

FACULTÉ DE MÉDECINE DE PARIS

ANNÉE 1962

THÈSE

N°

752

POUR LE

DOCTORAT EN MÉDECINE

(Diplôme d'État)

PAR

Jean-Claude DELAPORTE

né le 31 mai 1930 à PARIS (13^{ème})

Ancien Externe des Hôpitaux de Paris

C.E.S. de Pédiatrie et de Puériculture

Présentée et soutenue publiquement le :

EVOLUTION DES EFFECTIFS DES
SERVICES DEPARTEMENTAUX DE L'AIDE A L'ENFANCE
(1910 - 1960)

Président : M. Marcel LELONG, Professeur.

ÉDITIONS A. G. E. M. P. — 8, RUE DANTE - PARIS-V

DOCTORAT EN MÉDECINE

(Spécialité de Médecine)

Par

Jean-Claude DELAUNAY

Né le 21 mai 1930 - PARIS (15^e arr.)

Assesseur Externe des Hôpitaux de Paris
C. E. M. de Pédiatrie et de Néonatalogie

Présentée et soutenue publiquement le

ÉVOLUTION DES DÉFECTIFS DES

SERVICES DÉPARTEMENTAUX DE L'AIDE À L'ÉLÉANCE

(1910 - 1960)

Président : M. Marcel DELONG, Professeur

ÉDITION : A. G. E. M. - 1, RUE DANTON - PARIS V

FACULTÉ DE MÉDECINE DE PARIS

ANNÉE 1962

THÈSE

N°

POUR LE

DOCTORAT EN MÉDECINE

(Diplôme d'État)

PAR

Jean-Claude DELAPORTE

né le 31 mai 1930 à PARIS (13^{ème})

Ancien Externe des Hôpitaux de Paris

C.E.S. de Pédiatrie et de Puériculture

Présentée et soutenue publiquement le :



EVOLUTION DES EFFECTIFS DES
SERVICES DEPARTEMENTAUX DE L'AIDE A L'ENFANCE
(1910 - 1960)

Président : M. Marcel LELONG, Professeur.

ÉDITIONS A. G. E. M. P. — 8, RUE DANTE - PARIS-V.



PROFESSEURS HONORAIRES :

MM. Alajouanine (T.), Aubin (A.), Bénard (H.), Bulliard (H.), Cadenat (F.), Chabrol (E.), Champy (C.), Debré (R.), Fey (B.), Gastinel (P.), Halphen (E.), Hazard (R.), Heuyer (G.), Lantuejoul (P.), Laroche (G.), Lévy-Solal (E.), Lian (C.), Mathieu (P.), Mocquot (P.), Mondor (H.), Monod (R.), Moreau (R.), Moulouquet (P.), Olivier (E.), Pasteur Valléry-Radot, Petit-Dutailis (D), Quénu (J.), Richet (C.), Senèque (J.), Strohl (A.), Tanon (L.).

DOYEN Léon BINET.
Membre de l'Institut

1^{er} ASSESSEUR Jean VERNE
2^e ASSESSEUR Gaston CORDIER

I. — PROFESSEURS

1^o CHAIRES DE SCIENCES FONDAMENTALES

a) Professeurs titulaires :

	MM.
Anatomie	DELMAS (A.)
Anatomie pathologique	DELARUE (J.)
Anesthésiologie	BAUMANN (J.)
Biochimie médicale	{ JAYLE (M.-F.)
	{ SCHAPIRA (G.)
Biologie appliquée à l'Education physique et aux Sports	CHAILLEY-BERT (P.)
Biologie médicale	FAUVERT (R.)
Cancérologie médicale et sociale	BERNARD (J.)
Embryologie	GIROUD (A.)
Histoire de la médecine et de la chirurgie (Lariboisière)	N...
Histologie	VERNE (J.)
Hygiène et médecine préventive	JOANNON (P.)
Médecine du Travail	DESOILLE (H.)
Médecine légale	PIEDELIEVRE (R.)
Microbiologie (Bactériologie et virologie)	FASQUELLE (R.)
Parasitologie	GALLIARD (H.)
Pathologie chirurgicale	HUGUIER (J.)
Pathologie exotique	LAVIER (G.)
Pathologie expérimentale et comparée	MERKLEN (F.-P.)
Pathologie médicale	MILLIEZ (P.)
Pathologie respiratoire	TURIAF (J.)
Pathologie et thérapeutique générales	BOUDIN (G.)
Pharmacologie	CHEYMOL (J.)
Physiologie	{ BINET (L.)
	{ BARGETON (D.)
Physiologie et pathologie obstétricale	LEPAGE (F.)
Physique médicale	{ DOGNON (A.)
	{ DJOURNO (A.)
Radiologie médicale	DESGREZ (H.)
Technique chirurgicale et Chirurgie expérimentale	N...
Thérapeutique	CONTE (M.)

b) Professeurs à titre personnel :

Biochimie médicale	{ DESGREZ (P.)
	{ POLONOVSKI (J.)
Biologie médicale	BOURLIÈRE (F.)
Embryologie	TUCHMANN (H.)
Hygiène et médecine préventive	DEPARIS (M.)
Parasitologie	BRUMPT (L.-C.)
Pathologie chirurgicale	LAURENCE (G.)
Pharmacologie	LÉVY (M ^{lle} J.)
Physiologie	PARROT (J.)
Physique médicale	KELLERSHOHN (L.)

2° CHAIRES DE SCIENCES CLINIQUES

a) Professeurs titulaires :

Clinique carcinologique chirurgicale (Necker)		NEDON (H.)
Clinique cardiologique (Broussais)		MOUQUIN (M.)
Cliniques chirurgicales	Beaujon Cochin Hôtel-Dieu Pitié Saint-Antoine Salpêtrière Tanon	LORYAT-JACOB (J.-L.) LEGER (L.) PATEL (J.) CORDIER (G.) GOSSET (J.) SIGARD (A.) OLIVIER (G.) FÈVRE (M.)
Clinique de chirurgie infantile et orthopédique (Enfants Malades)		NIERLE JAUBIGNÉ (R.)
Clinique chirurgicale orthopédique et réparatrices (Cochin)		GAUDART JALLAINES (F. de)
Clinique de chirurgie cardio-vasculaire (Broussais)		MATNEY (J.)
Clinique de chirurgie pleuro-pulmonaire (Laennec)		DECOURT (J.)
Clinique endocrinologique (Pitié)		LAMY (M.)
Clinique de Génétique médicale (Enfants-Malades)		FUNCK-BRENTANO (P.)
Clinique gynécologique (Broca)		DEGOS (R.)
Clinique des maladies cutanées et syphilitiques (Saint-Louis)		CATHALA (J.)
Clinique des maladies des Enfants (Enfants-Malades)		MOLLARET (P.)
Clinique des maladies infectieuses (Claude-Bernard)		DELAY (J.)
Clinique des maladies mentales et de l'encéphale (Sainte-Anne)		HAMBURGER (J.)
Clinique des maladies métaboliques (Necker)		MARCHAL (G.)
Clinique des maladies du sang (Broussais)		CASTAIGNE (P.)
Clinique des maladies du système nerveux (Salpêtrière)		LENÈGRE (J.)
Cliniques médicales	Boucicaut Broussais Cochin Cochin Hôtel-Dieu Lariboisière Pitié Saint-Antoine	SOULIÉ (P.) JUSTIN-BESANÇON (L.) BROUET (R.) BARIÉTY (M.) SÈZE (S. de) DREYFUS (R.) KOURILSKY (R.) DEBRAY (G.) GENNES (L. de)
Clinique médicale d'hydrologie thérapeutiques et climatologie (Bichat)		DEROT (M.)
Clinique médicale propédeutique (Broussais)		DAVID (M.)
Clinique médico-sociale du diabète sucré et des maladies de la nutrition (Hôtel-Dieu)		GARCIN (R.)
Clinique de neuro-chirurgie (Pitié)		LACONNE (M.)
Clinique neurologique (Salpêtrière)		MERGER (R.)
Cliniques obstétricales	Baudelocque Foch (Suresnes)	VARANGOT (J.) RENARD (G.) AUBRY (M.) LELONG (M.) MARIE (J.) BERNARD (E.) MICHaux (L.) COSTE (F.) DECHAUME (M.) ROUX (M.) LEMAIRE (A.) GAULTIER (M.) PADOVANI (P.) DOMART (A.) POILLEUX (F.) COUVELAIRE (R.) TURPIN (R.)
Clinique obstétricale et gynécologique (Port-Royal)		
Clinique ophtalmologique (Hôtel-Dieu)		
Clinique oto-rhino-laryngologique (Lariboisière)		
Clinique de pédiatrie et de puériculture (Saint-Vincent-de-Paul)		
Clinique de pédiatrie sociale (Enfants-Malades)		
Clinique de pneumo-phthisiologie (Laennec)		
Clinique de neuro-psychiatrie infantile (Salpêtrière)		
Clinique de rhumatologie médicale et sociale (Cochin)		
Clinique stomatologique (Pitié)		
Clinique thérapeutique chirurgicale (Vaugirard)		
Clinique thérapeutique médicale (Saint-Antoine)		
Clinique toxicologique		
Clinique traumatologique		
Sémiologie médicale		
Sémiologie et clinique chirurgicales		
Clinique urologique (Necker)		
Hygiène et clinique de la première enfance (Trousseau)		

b) Professeurs à titre personnel :

Médecins	BOUR (H.) LHERMITTE (F.) PEQUIGNOT (H.)
--------------------	--

II. — PROFESSEURS SANS CHAIRE, PROFESSEURS AGRÉGÉS ET MAÎTRES DE CONFÉRENCES - AGRÉGÉS

	MM.		MM.
Anatomie	CARROL (G.) COINAUD (G.) GILLOT (G.) OLIVIER (G.) GAUTHIER-VILLARS (M ^o P.) pr. s. ch. ABELANET (R.) BUSSET (F.) CHOMETTE (G.) BOUYON (Ch.) m. cord. NEZELOFF (Ch.) ORCEL (L.) PAILLAS (J.)	Orthopédie	JUDET (R.) MEARY (R.) POSTEL (H.) RAMADIER (J.) DEBAIN (J.) PIALOUX (F.)
Anatomie pathologique	KERN (E.) VOURC'H (G.) BARBIER (P.) CHRISTOL (D.) LE MINOR (L.) TOURNIER (P.) BAILLIÉ L. m. conf. BOURILLON (R.) CARTIER (P.) DREYFUS (J.-G.) GONNARD (P.) KRUM (J.) JENOME (H.)	Oto-rhino-Laryngologie	GOLVAN (Y.) LAPIERRE (J.) BARGAT (J.) BINET (J.-P.) CAUSCHOIX (J.) GERBONNET (G.) CHATELIN (G.-L.) DUBOST (Ch.) DUBOST (Cl.) FAUREL (J.) FLABEAU (F.) GARBAY (M.) GARNIER (H.) (Cl. de) GAUDART-D'ALLAINES
Anesthésiologie	PLAS (F.) BOIRON (M.) DENOIX (P.) MATHE (G.) SELIGMANN (M.) GIVAYTE (J.) DUPERRAT (B.)	Parasitologie	GERMAIN (A.) LATASSE (J.) LEVEQUE (B.) LOYGUE (J.) MERCADIER (M.) NATALI (J.) PELLERIN (D.) PERROTIN (J.) ROBERT (H.) THOMERET (G.)
Bactériologie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)	Pathologie chirurgicale	SCHEIDER (J.) BERHAMOU (J.-P.) BERTHAUX (P.) SOIVIN (P.) CROSNIER (J.) HARTMANN (L.) LCEPER (J.) MAURICE (J.) NIKOL (Cl.) RICHEL (G.) AUSSAUBAIRE (E.) BOUVIER (J.) BOUVRAIN (Y.) BRICAIRE (H.) BRISSAUD (H.) BROCARD (H.) BUGE (A.) CATINAT (J.) CHRÉTIEN (J.) COBLENTZ (B.) CONTAMIN (F.) COURY (G.) ÉTIENNE (J.-P.) FREZAL (J.) FRITEL (D.) HENNEQUET (A.) HIMBERT (J.) HOUSSET (E.) LAROCHÉ (Cl.) LEBORE (R.) MACREZ (C.) MOREAU (L.) NICK (J.) ROYER (P.) TOURNEUR (R.) WOLFROMM (R.) JOSEPH (R.) LAPOURCADE (J.) LEPERCQ (G.) MANDE (R.) KOZISHACH (P.) POLONOVSKI (G.) ROSSIER (A.) VIALATTE (J.)
Biochimie médicale	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)	Pathologie exotique	
Biologie appliquée à l'Éducation Physique et aux Sports	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)	Pathologie expérimentale	
Carcinologie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Dermato-Syphiligraphie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Electro-Radiologie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Hématologie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Histologie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Hydrologie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Hygiène	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Maladies infectieuses	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Médecine légale	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Médecine du travail	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Neuro-chirurgie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Obstétrique	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		
Ophthalmologie	BOYER (J.) pr. s. ch. BLANCHER (G.) CORNE-BURST (M ^o L.) SAPHIR-JALOUSTRÉ (H.) BASTIN (R.) DUPONT (V.) DEROBERT (L.) pr. s. ch. FOURNIER (E.) GUENIOT (M.) HADENGUE (A.) ALBAHARY (G.) PENTUISSET (B.)		

	MM.		MM.
Pharmacologie	BOISSIER (J.) LECHAT (P.) BARRES (G.) DEJOURS (P.)	Psychiatrie	PICHOT (P.)
Physiologie	DURAND (J.) GIRARD m. conf. HUGELIN (A.) SCHERRER (J.) CHANTEUR (J.) GOUGEROT (L.) m. conf. pr. s. ch.	Psychiatrie infantile	DENIKER (P.) DUCHE (D.) FLAVIGNY (H.) LAPRESLE (J.)
Physique médicale	GREMY (F.) m. conf. MILHAUD (G.) PELLERIN (P.) ROUCAYROL (J.-Cl.) TUBIANA (M.) m. conf.	Rhumatologie	DELBARRE (F.)
Pneumo phthisiologie	KREIS (B.) MEYER (A.) RENAULT (P.)	Stomatologie	CERNEA (P.) CHAPUT (M ^{me} A.) m. c. agr. GRELLET (M.)
		Thérapeutique	CHASSAGNE (P.) LAMOTTE (M.) MARCHE (J.)
		Urologie	AUVERT (J.) MOULONGUET (A.) QUENU (L.)

III. — PROFESSEURS SANS CHAIRE ET AGRÉGÉS CHARGÉS DE COURS DE CLINIQUE ANNEXE à titre permanent.

	MM.		MM.
Anatomie	DEBEYRE (J.)	Clinique ophtalmologique	DESIGNES (P.) OFFRET (G.)
Clinique chirurgicale	ABOLKER (P.) AMÉLIE (A.) pr. s. ch. VERNE (J.-M.)	Clinique oto-rhino-laryngo- logique	MADURO (R.)
Clinique médicale	PERRAULT (M.) RAMBERT (P.) THIEFFRY (S.)	Clinique pédiatrique et pué- riculture	LAPLANE (R.)
Clinique obstétricale	GRASSET (J.) MAYER (M.)	Clinique psychiatrique	BARUK (H.)
		Clinique urologique	KUSS (R.)

IV. — PROFESSEURS DÉTACHÉS DANS LES UNIVERSITÉS ÉTRANGÈRES

Bactériologie	HAUDUROY (P.) Pr. s. ch.
Pathologie chirurgicale	RUDLER (J.) Pr. s. ch.

V. — CHARGÉS DE COURS D'HYGIÈNE SCOLAIRE ET UNIVERSITAIRE

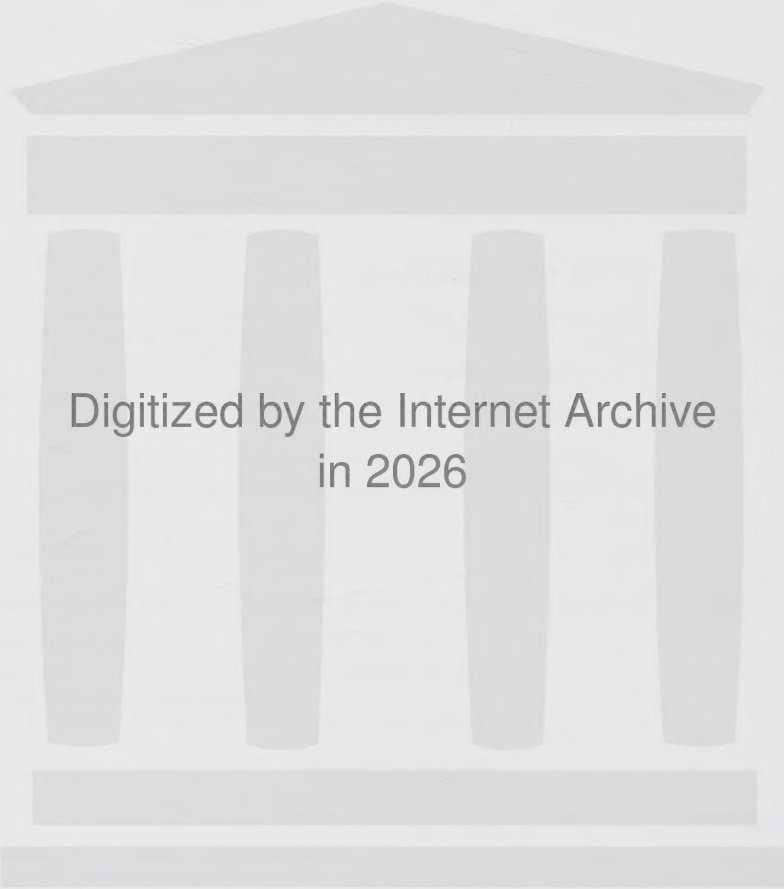
Secrétaire général de la Faculté	M. LENA (J.)	BOLTANSKI (E.) LAUNAY (C.)
Secrétaire principal	Mlle CHAINTREUIL (G.)	
Conservateur en Chef de la Bibliothèque		
Conservateur du Musée d'Histoire de la Médecine	M. le Docteur HAHN (A.)	
Conservateur	Mlle DUMAITRE (P.)	
Bibliothécaires	Mmes CÔNTET (J.), FORGET (F.), Mlles LAURENT (H.), LE NOIR (G.), QUIÉVREUX (E.)	

Par délibération en date du 9 décembre 1798, l'Ecole a arrêté que les opinions émises dans les dissertations qui lui seront présentées, doivent être considérées comme propres à leurs auteurs et qu'elle n'entend leur donner aucune approbation ni improbation.

A MES PARENTS

A MON FRERE

A TOUS LES MIENS



Digitized by the Internet Archive
in 2026

A Monsieur le Professeur Marcel LELONG

Commandeur de la Légion d'Honneur
Professeur de Pédiatrie et de Puériculture à la
faculté de Médecine de Paris
Médecin de l'Hôpital St Vincent de Paul
Médecin Chef du Service de l'Aide à l'Enfance
Directeur de l'Ecole de Puériculture
Membre de l'Académie de Médecine

qui a bien voulu nous faire le grand honneur
d'accepter la présidence de cette thèse sur
l'enfance délaissée à laquelle il ne cesse de
dévouer son éminente autorité.,

En témoignage de ma reconnaissance et de
mon profond respect.

A Monsieur le Docteur Michel SOULE

Ancien Interne des Hôpitaux de Paris
Ancien chef de Clinique à la Faculté
Médecin Assistant de la consultation de Neuro-psychiatrie
Infantile de l'Hôpital St Vincent de Paul.

qui a bien voulu nous confier le sujet de cette
thèse et nous a guidé tout au long de sa réalisation.

Je le remercie de sa confiance, des conseils
et des encouragements qu'il me donne chaque
jour dans notre travail à la consultation d'orientation de l'Aide à l'Enfance de la Seine.

Avec l'assurance de ma fidèle gratitude.

A MES MAITRES EN PEDIATRIE :

Monsieur le Professeur G. LAURENCE

Monsieur le Professeur L. MICHAUX

Monsieur le Professeur agrégé R. JOSEPH

Monsieur le Professeur agrégé A. ROSSIER

Monsieur le Docteur R.A. MARQUEZY

Monsieur le Docteur P. CANLORBE

qu'ils trouvent ici l'expression de ma
grande admiration et de ma très vive
reconnaissance.

A Monsieur le Docteur L. KREISLER

Médecin-Assistant des Hôpitaux

qui a bien voulu nous faire confiance en
nous appelant à ses côtés à l'Hôpital
St Vincent de Paul.

Avec mes profonds remerciements pour
cette distinction et sa permanente solli-
citude.

A Monsieur le Docteur J. M. ALBY

A Monsieur le Docteur C. KOUPERNIK

Médecins-Assistants des Hôpitaux

qui, en plus de leur enseignement, veulent
bien m'honorer de leur précieuse amitié.

A toute l'équipe médico-psycho-sociale de la consultation
d'orientation de l'Hôpital St Vincent de Paul,

•

A toute l'équipe pédagogique du centre d'observation
d'Annet sur Marne.

dont l'ardeur, le dévouement et l'amitié
animent notre commun travail de chaque
jour.

A Monsieur LAPORTE

Sous-Directeur de l'Aide à l'Enfance de la Seine

A Mademoiselle PHELIPEAU

Chef de service à l'Aide à l'Enfance de la Seine

A Madame ELISSALDE

de la Direction générale de la Population et de
l'action sociale.

Avec nos sincères remerciements pour
l'aide qu'ils ont bien voulu nous apporter
dans notre travail.

INTRODUCTION

L'Aide Sociale à l'Enfance est un service public, organisé sur le plan départementale où il est rattaché au service de la population. Le département de la Seine a un régime exceptionnel : jusqu'au 31 décembre 1961 il dépendait de l'Administration Générale de l'Assistance Publique. Depuis le 1er janvier 1962 il relève d'une direction à la préfecture de la Seine, dont du reste, à l'heure où paraît cette thèse, les attributions et le rôle n'ont pas encore été définis.

Les autorités médicales et administratives signalent depuis plusieurs années les profondes modifications qui bouleversent la démographie de l'Aide à l'Enfance. On conçoit que cet aspect de la question soit capital car en vingt ans l'aspect traditionnel de ce service et partant l'armement "traditionnel" dont il dispose, éclate sous cette poussée. Notre Maître, le Professeur Marcel LELONG, dès 1953 devant l'Académie Nationale de Médecine, insistait déjà sur les nouvelles et lourdes responsabilités éducatives qu'entraînent ces bouleversements.

Nous avons voulu faire un travail de base : préciser les transformations apportées par le temps, et l'évolution des lois, des mœurs et de la démographie générale de la France, à ce vaste ensemble que constitue les enfants confiés au service de l'Aide Sociale.

Ceci, nous amènera à en apprécier le mouvement dynamique dans une conjoncture raisonnable, mais ceci permettra aussi, en fonction de cet avenir prévisible, de mieux définir les véritables besoins en personnel et en méthodes que le service de l'Aide à l'Enfance aura de plus en plus à utiliser.

P R E A M B U L E

Il nous paraît utile, en préambule, de proposer quelques définitions et une classification des enfants pris en charge par l'Aide Sociale à l'Enfance (A. S. E.). Ceci, pour deux raisons essentielles :

1 - Ce service classe les enfants en diverses catégories suivant les modalités de leur admission et la nature des droits qu'il possède sur eux. Or d'autres administrations qui s'intéressent également au sort de ces enfants mais entretiennent avec eux d'autres liens utilisent pour les mêmes cas un autre vocabulaire. D'où un premier risque de confusion qui compromet toute étude si elle ne précise pas très clairement ses prémices . Ainsi, par exemple, des "mineurs en danger moral":

- pour la Justice : il s'agit de tout enfant non délinquant pour lequel son intervention a été sollicitée,
- pour l'A. S. E. : il s'agit des enfants placés directement par le Tribunal dans un établissement éducatif et pour lesquels elle ne prend en charge que les frais d'entretien.

2 - Les classifications adoptées par les ministères de la population ou de la justice correspondent à leurs besoins catégoriels et administratifs propres. Or nous poursuivons ici une étude psycho-sociale. Certaines distinctions techniques deviennent alors inutiles ou parasites, tandis que des regroupements nouveaux deviennent nécessaires. Il ne s'agit pas, bien entendu, de créer ici un nouveau lexique, source de nouvelles confusions. Nous adopterons comme cadre la nomenclature de l'A. S. E. définie par le Code de la Famille et de l'Aide Sociale.

Nous appellerons l'ensemble des enfants pris en charge par ce service : les enfants assistés. Parmi eux, nous distinguerons :

- les pupilles,
- les enfants protégés.

LES PUPILLES :

L'Etat possède tous les attributs de la puissance paternelle. Leur groupe comprend :

- les enfants abandonnés, sous ce terme nous regrouperons les abandonnés proprement dits, et les enfants "trouvés". Seule une différence d'état civil, connu chez les premiers, ignoré chez les seconds entraîne cette distinction de peu d'importance dans notre perspective ;
- les orphelins pauvres,
- les enfants moralement abandonnés, dont les parents ont subi une mesure de déchéance de la puissance paternelle (1).

LES ENFANTS PROTEGES :

L'Etat n'exerce que certains droits. Nous distinguerons :

- les enfants confiés,
- les enfants administrés.

Les enfants confiés :

Ils sont assimilés aux pupilles en ce qui concerne leur surveillance, leur mode de placement et la gestion de leurs deniers" (Article 76 du Code). Ce rangent parmi eux :

- les enfants en garde : confiés à l'A. S. E. par le Tribunal, soit à titre définitif, soit à titre provisoire (par exemple : déchéance partielle des droits de puissance paternelle, enfants vagabonds, victimes, délinquants),
- les enfants recueillis temporairement (R. T.) confier à l'A. S. E. parce que leurs parents ne peuvent provisoirement en conserver la charge pour des raisons accidentelles (hospitalisation, détention, mobilisation...)

Cette catégorie constitue, avec celle des pupilles, la population "active" de l'A. S. E., celle qui nous préoccupe ici.

(1) Sont immatriculés comme "pupilles" les enfants dont les parents ont subi une mesure de déchéance totale des droits de puissance paternelle, en vertu des titres I et II de la loi du 24 juillet 1889. Ces parents peuvent récupérer leurs droits soit après réhabilitation quand il pèse sur eux une condamnation pénale, soit après une procédure de restitution qui peut être entreprise trois ans après le jugement de retrait.

Les enfants administrés :

Ils constituent, par contre une population sans intérêt direct pour nous. L'administration exerce sur eux une simple action de surveillance, les responsabilités éducatives étant exercées:

- soit par leurs parents (les enfants secourus)
- soit par les cadres de l'établissement ou les particuliers à qui ils sont directement confiés (les enfants surveillés, les mineurs en danger moral)

Nous reviendrons au cours de ce travail sur cette classification exposée ici de manière volontairement schématique. En particulier nous devrons, dans le but d'une étude plus spécifique, démanteler le cadre trop disparate des R. T. et regrouper les rubriques trop disséminées des enfants dits "de Justice".

EVOLUTION DE LA POPULATION DES ENFANTS ASSISTES

SUR LE PLAN NATIONAL

Dans cette première partie nous survolerons l'évolution dans le temps de la population des enfants assistés sur le plan national :

- d'abord par une étude du recrutement de cette population c'est à dire des admissions, ceci permettant d'obtenir des "instantanés" successifs des modifications survenues ;
- ensuite par une étude de la composition de cette population elle-même ce qui offre un aspect sommatif des bouleversements constitués peu à peu en son sein.

I - ETUDE DES ADMISSIONS

=====

Des données numériques nous manquent pour pratiquer une étude complète de l'évolution chronologique des admissions catégorie par catégorie, année par année, âge par âge. Nous sommes conduits à choisir des années témoins, retenues :

- soit parce que nous possédons sur elles des informations plus complètes et plus sûres ;
- soit parce que, quand il y a choix , elles nous paraissent les plus significatives de l'évolution.

Nous étudierons successivement :

- l'évolution générale des admissions,
- l'évolution de certaines catégories particulières,
- l'évolution des âges admissions.

A - EVOLUTION GENERALE

Nous devons l'exposer en deux temps car la nature de nos informations changent des plus anciennes aux plus récentes années. Nous analyserons donc :

- l'évolution depuis le début du siècle ou historique ;
- l'évolution récente.

1 - L'évolution historique :

Nous avons choisi comme années témoins : 1911, 1936, 1938 et 1956.

Les chiffres d'admission connus sont précisés dans le tableau I.

Années	Abandon- nées	Orphelins	M. A.	Pupilles	Protégés	Assistés
1911	11. 126	1. 472	2. 751	15. 349	72. 606	87. 955
1936	5. 019	834	3. 640	9. 493	66. 786	76. 279
1938	3. 812	730	4. 016	8. 558	70. 243	78. 801
1956	2. 537	466	2. 886	5. 889	179. 372	185. 261

TABLEAU I

a - Etude horizontale

- Si nous calculons pour chaque année le pourcentage que représente le nombre de pupilles admis dans chaque catégorie par rapport à la somme des pupilles admis, nous trouvons les chiffres suivants (Tableau II).

Années	Abandonnés	Orphelins	M. A.
1911	72%	9, 6%	17, 8%
1936	54%	8%	38%
1938	44, 6%	8, 5%	47%
1956	42, 5%	7, 8%	49, 7%

. Les bouleversements survenus sautent aux yeux.

. Les enfants abandonnés. Ils représentaient près des 3/4 des admissions pupillaires en 1911 entre 1936 et 38 ils tombent en-dessous de la moitié, actuellement ils oscillent autour de 40%.

. Les orphelins pauvres. Leur contingent change peu.

- Les enfants moralement abandonnés. On note une importante augmentation en valeur relative de leurs admissions sur laquelle nous reviendrons à maintes reprises. Il constitue maintenant la moitié du contingent pupillaire admis chaque année et dépasse l'importance des abandonnés.

- Si nous calculons maintenant pour chaque année le pourcentage que constitue le nombre des pupilles admis par rapport à la somme des admissions des enfants assistés, nous notons :

- en 1911 : 17,4%
- en 1936 : 12,4%
- en 1938 : 10,8%
- en 1956 : 3,2%

L'importance des entrées des enfants protégés devient de plus en plus considérable, sans que l'on puisse l'analyser de plus près sauf pour les années récentes.

b - Etude verticale :

. Si nous comparons maintenant les chiffres bruts d'admission des années 1911 et 1956 nous notons de 1911 à 1956 :

- une diminution des enfants abandonnés de 77% ;
- une diminution des orphelins pauvres de 70% environ ;
- une augmentation des enfants moralement abandonnés de 4% ;
- une diminution des admissions de pupilles de 62% environ ;
- tandis que le total des entrées des enfants assistés fait plus que doubler (210%).

Pour conclure ce chapitre d'évolution historique, nous tracerons deux courbes pour bien mettre en évidence les deux événements principaux qui y apparaissent :

- la chute des admissions des enfants abandonnés alors que celles des moralement abandonnés croissent, (courbe I),
- l'augmentation considérable des admissions des enfants protégés alors que celles des pupilles décroissent (courbe II) ;

2 - L'évolution récente :

- La précision de nos informations permet une étude plus complète des modifications survenues dans ces dernières années.

- Nous choisirons comme années témoins : 1951, 1956, 1959.

Voici le nombre des admissions dans les différentes catégories (Tableau III)

Années	Abandonnées	Orphelins	M. A.	En gar- de	R. T.	Total	Assistés
1951	2.562	538	3.063	3.961	32.819	42.943	102.007
1956	2.537	466	2.886	4.472	44.644	55.005	185.261
1959	2.261	472	3.001	7.750	54.394	67.878	

TABLEAU III

a - Etude horizontale :

. Ces données nous permettent d'abord de démanteler le cadre des enfants protégés. Nous représentons dans le tableau IV le pourcentage de chaque catégorie par rapport à la somme des admissions des enfants assistés.

Années	Pupilles	Confiés	Administrés
1951	6,1%	36,1%	57,8%
1956	3,2%	26,4%	70,4%

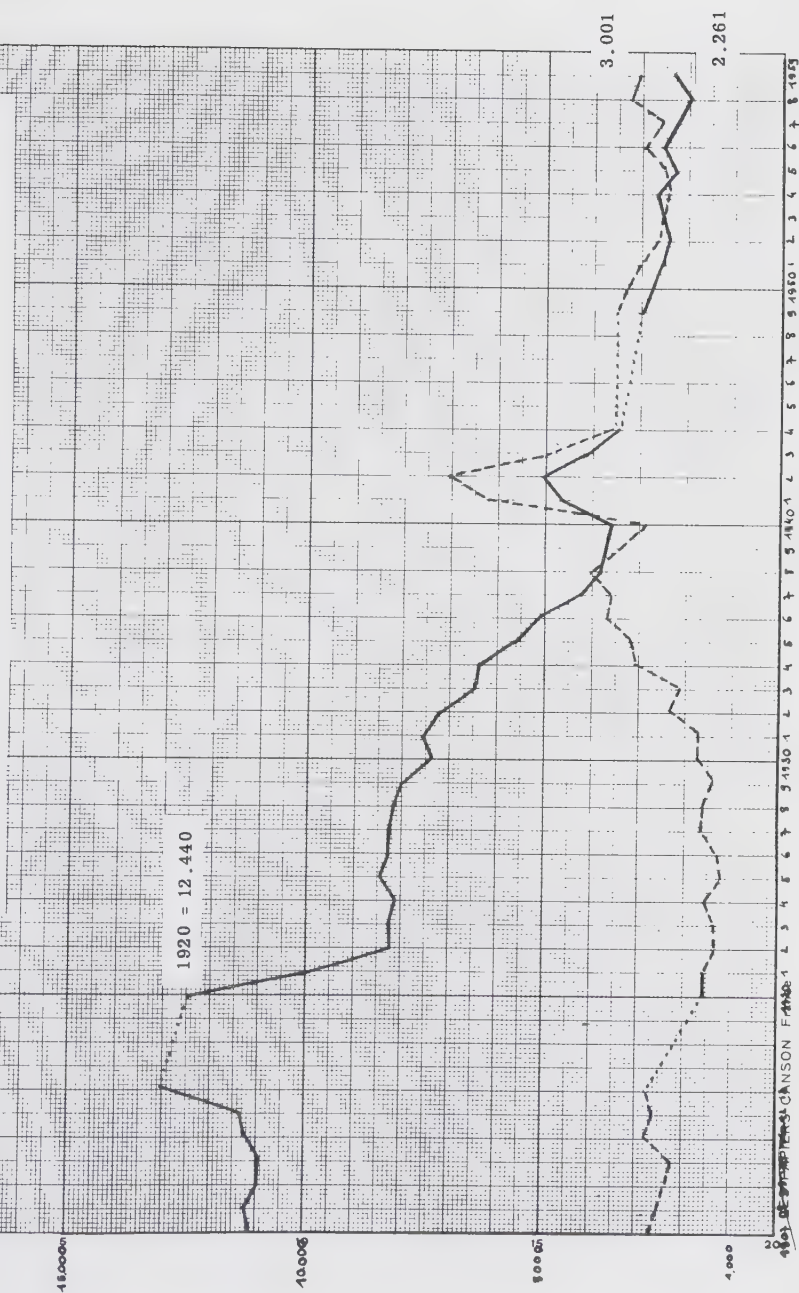
TABLEAU IV

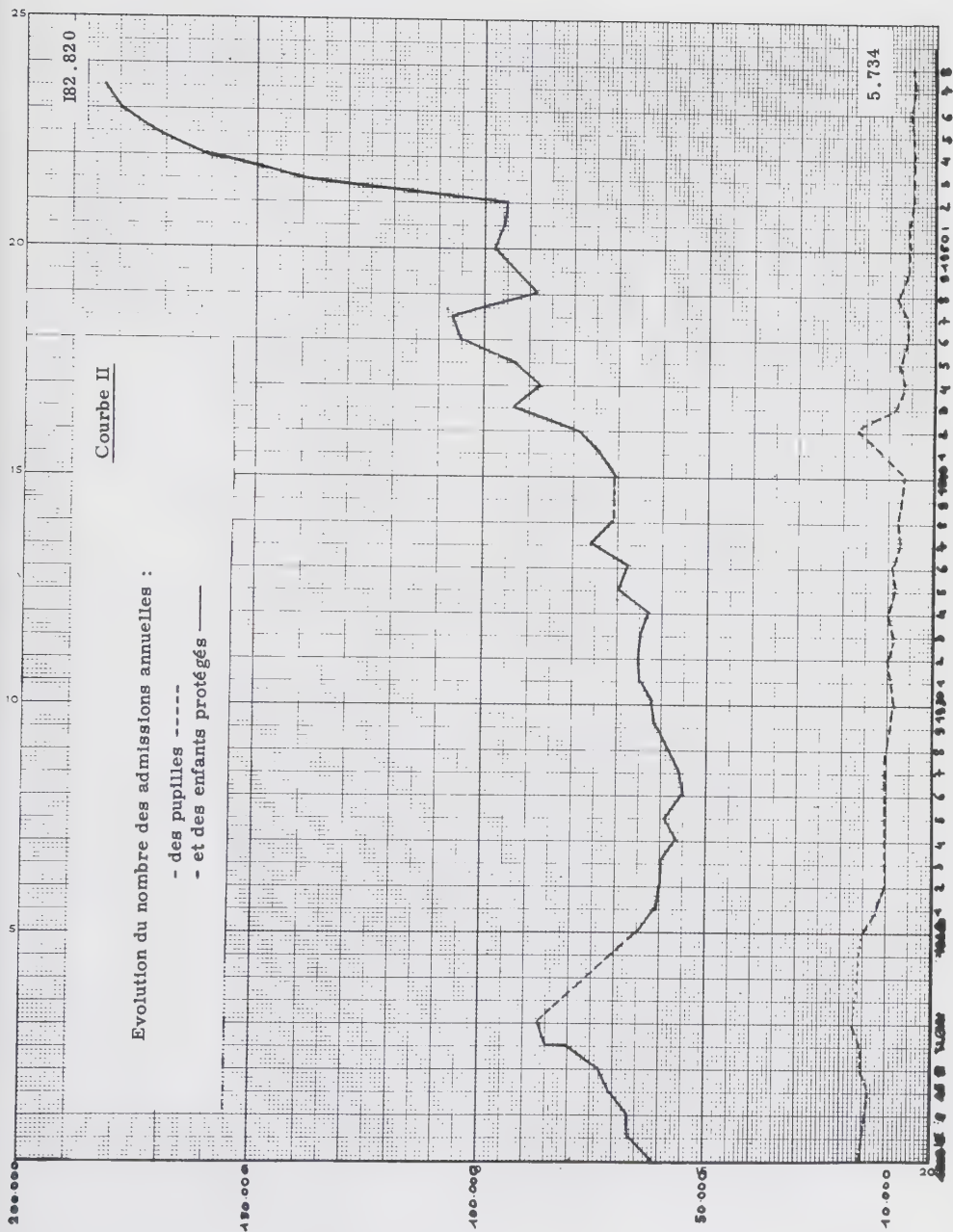
. Nous voyons ainsi que l'augmentation vertigineuse des entrées des dernières années (voir courbe II) est liée surtout à un accroissement des enfants administrés, sans intérêt immédiat pour nous.

. Plus fructueuse apparaît l'étude des admissions de la population active celle que nous rencontrons chaque jour, dont l'A. S. E. assume la charge directe. Le tableau V indique pour chaque

Evolution du nombre des admissions annuelles :

- des enfants abandonnés —
- et moralement abandonnés ----





année le pourcentage de chaque catégorie par rapport au total des entrées.

Années	Abandonnés	Orphelins	M. A.	En garde	R. T.
1951	5,95%	1,25%	7,1%	9,3%	76,4%
1956	4,5%	0,8%	5,2%	8,1%	81,5%
1959	3,35%	0,75%	4,5%	11,4%	80%

TABLEAU V

. Deux ordres de constatations nous semblent devoir être soulignées :

. Le faible rôle joué dans le contingent annuel par l'admission des pupilles ; et surtout la décroissance relative des admissions de toutes les catégories pupillaires par rapport à l'ensemble.

. A l'opposé on note le rôle considérable joué par la masse des R. T. dans les entrées annuelles et l'importance croissante prise par les enfants confiés au sein de l'ensemble.

b - Etude verticale :

. Si nous comparons les chiffres bruts d'admissions des deux années extrêmes, nous constatons de 1951 à 1959 :

- une diminution des abandonnés de 12%
- une diminution des orphelins pauvres de 12% également,
- une diminution des moralement abandonnés de 2%,
- une augmentation des enfants en garde de 196%,
- une augmentation des enfants recueillis temporairement de 166%,
- alors que la somme des admissions de la population active augmente de 158%.

Pour terminer cette étude de l'évolution générale des admissions à l'A. S. E. sur le plan national nous voudrions seulement constater, les faits principaux :

- Les pupilles y prennent de moins en moins de place : leur nombre décroît, leur importance relative diminue, ceci surtout pour les enfants abandonnés tandis que les moralement abandonnés deviennent majoritaires ;
- Par contre, les enfants confiés arrivent de plus en plus nombreux ;
- Et encore plus vite s'accroît le nombre de enfants administrés.

Cette étude n'a pas pour but de rechercher les causes de ces phénomènes.

B - EVOLUTION DE CERTAINES CATEGORIES

Les statistiques publiées par la Direction de l'Education Surveillée nous permettent de préciser encore la composition du groupe des "enfants en garde". Prenons pour exemple l'année 1956. Si nous recensons dans "l'exposé judiciaire" tous les enfants confiés sous cette rubrique à l'A. S. E. en 1956, nous trouvons pour la France entière :

- 2. 130 confiés à la suite d'une déchéance partielle,
- 1. 647 confiés provisoirement au cour d'une procédure de déchéance,
- 266 délinquants
- 68 vagabonds
- 665 mineurs victimes de sévices

soit un total de 5. 034.

Nous avons vu (Tableau III) que l'A. S. E. ne signale que 4. 472 enfants confiés en garde. Donc 562 d'entre eux se trouvent dans la catégorie des R. T., immatriculation provisoire parfois adoptée quand le statut juridique du mineur recueilli n'est pas encore précisé. C'est la seule indication que nous puissions apporter sur la composition des R. T. sur le plan national. Elle est maigre vu surtout l'importance croissante de ce groupe. Une catégorisation plus explicite permettrait une meilleure analyse donc une meilleure compréhension de ce phénomène. Nous pourrions en fournir un exemple sur le plan parisien.

Beaucoup plus intéressant apparait le calcul, pour chaque catégorie juridique, de la proportion d'enfant confié à l'A. S. E. Ainsi, en 1956, ce service a accueilli :

- 1,8% des délinquants,
- 2,25% des corrections paternelles,
- 9,3% des vagabonds,
- 63% des enfants intéressés par une mesure de déchéance totale ou partielle,
- 64,5% des mineurs victimes de sévices.

. Nous indiquons dans le tableau VI l'évolution de ces pourcentages de 1953 à 1958, les deux années extrêmes pour lesquelles nous possédons des informations complètes.

Années	Délinquants	Corrections paternelles	Vagabonds	Déchéance	Mineurs vic- times de sévices
53	2,5 %	3,7%	8,3%	58%	60%
58	2%	2,8%	9,5%	66%	70,6%

TABLEAU VI

. D'autre part entre ces deux années les admissions d'enfants envoyés par le tribunal ont augmenté de 135%.

De ces chiffres nous voudrions tirer deux constatations :

- D'une part ils montrent combien la Justice reconnaît la vocation particulière de l'A. S. E. : celle de fournir un substitut familial. Elle lui adresse surtout des "enfants victimes" et relativement très peu d' "enfants révoltés".
- d'autre part, l'évolution récente accuse nettement cette heureuse tendance. L'A. S. E. reçoit de moins en moins de ceux-ci, de plus en plus de ceux-là qui sont à l'origine de l'importante augmentation des admissions judiciaires.

Dans l'avenir ce contingent augmentera d'ailleurs certainement beaucoup du fait de la mise en application de l'ordonnance du 23 décembre 58 relative à la protection de l'enfance et de l'adolescence en danger. Si l'on compare le nombre des affaires jugées par le seul tribunal pour enfants de la Seine au cours des derniers trimestres 1958 et 1959, c'est à dire avant et après l'entrée en vigueur de l'ordonnance commencée le 1er octobre 1959 on note l'effrayante multiplication par 3,85 des procédures engagées (978 cas en 1958, 3727 cas en 1959).

B - EVOLUTION DES AGES A L'ADMISSION

. Nous ne possédons, sur le plan national, pour cette question que de données récentes et fragmentaires. Elles concernent surtout les pupilles entre les deux années extrêmes 1953 - 1958. Années d'ailleurs fort proches sur le plan quantitatif avec 5.514 admissions pupillaires en 1953, contre 5.733 en 1958.

. Nous étudierons :

- d'abord la répartition par âge,
- puis la détermination de l'âge moyen.

1 - La répartition par âges :

a - Les pupilles

. Les tranches d'âge habituellement utilisées paraissent très suffisantes et satisfaisantes pour cette étude. On distingue en effet :

- de 0 à 3 ans; la première enfance ,
- de 3 à 6 ans : la période pré-scolaire ou familiale ,
- de 6 à 14 ans : la période scolaire ou de socialisation,
- au delà de 14 ans : la période post-scolaire ou d'autonomie progressive.

- Répartition générale :

. Nous représentons dans le tableau VII la répartition de toutes les admissions pupillaires par tranche d'âge.

Années	0 - 3 ans	3 - 6 ans	6 - 14 ans	au-delà de 14 ans
1953	41,5 %	15,4 %	28,5 %	14,6%
1958	40,5 %	16,2%	30,8 %	12,5 %

TABLEAU VII

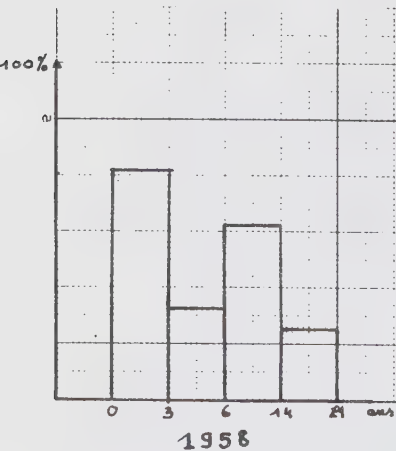


schéma O (VII)

Ces chiffres indiquent une bonne stabilité des contingents annuels et montrent surtout leurs répartitions actuelles.

- Répartition horizontale :

Nous indiquons dans les tableaux VIII et VIII bis la proportion de chaque catégorie pour chaque tranche d'âge en 1953 et 1958.

Ages	Abandonnés	Orphelins	M. A.
0 - 3 ans	68%	2%	30%
3 - 6 ans	27,3%	6,4%	66,3%
6 - 14 ans	23,5%	13%	63,5%
> 14 ans	18,5%	20,5%	61%

TABLEAU VIII : 1953

Ages	Abandonnés	Orphelins	M. A.
0 - 3 ans	63,5%	1,5%	35%
3 - 6 ans	25,6%	6,6%	67,8%
6 - 14 ans	12,6%	11,4%	76%
> 14 ans	14,6%	23%	62,4%

TABLEAU VIII bis : 1958

. Ces chiffres ne sont pas assez "encadrés" pour permettre des conclusions d'avenir. Nous voudrions simplement constater :

- Pour les enfants abandonnés : ils demeurent largement majoritaires dans les admissions de 0 à 3 ans, puis leur

importance décroît brusquement mais demeure très notable jusqu'au delà de 14 ans (1),

- pour les orphelins pauvres : ils prennent de plus en plus de place au fur et à mesure que l'âge d'admission augmente ;
- pour les enfants moralement abandonnés. Au delà de la première enfance ils deviennent d'emblée majoritaires parmi les admissions pupillaires.

- Répartition verticale :

. Nous présenterons maintenant la répartition de chaque catégorie en tranches d'âge pour 1953 et 1958.

. Pour les enfants abandonnés : tableau IX

Années	0 - 3 ans	3 - 6 ans	6 - 14 ans	au-delà de 14 ans
1953	67,9%	10,2%	15,4%	6,5%
1958	72,1%	11,7%	10,5%	5,7 %

TABLEAU IX

. Nous constatons la chute brutale des entrées après 3 ans, puis deux contingents semblables et une nouvelle chute au delà de 14 ans.

J. DEHAUSSY signale dans son ouvrage sur "les enfants abandonnés (1951)" que de 1911 à 1920 62% des admis étaient âgés de moins d'un an cela indique un vieillissement certain des entrées actuelles (sous réserve de la note 1),

(1) On ne peut malheureusement distinguer parmi les admissions des enfants abandonnés :

- . celles qui résultent d'un abandon formel, déclaré par la mère, le père ou un proche, et
- . celles que décident l'administration à la suite d'un désintérêt prolongé des parents.

Ces abandons de fait correspondent à des immatriculations tardives alors qu'en réalité cette situation existait dès le dépôt. Ce décalage gêne beaucoup l'appréciation des âges réels d'abandon.

. Pour les orphelins pauvres : Tableau X

Années	0 - 3 ans	3 - 6 ans	6 - 14 ans	au-delà de 14 ans
1953	8,7%	12,2%	43,7%	35,4%
1958	7,6%	13,2%	45,8%	33,4%

TABLEAU X

. Nous constatons la très forte proportion du contingent 6 à 14 ans. Bien que cette étude ne cherche pas à expliquer les phénomènes qu'elle met en évidence disons néanmoins que cette apparente anomalie se comprend fort bien. En effet, si le nombre des orphelins augmente quand on étudie des populations d'âge de plus en plus élevé, l'A. S. E. ne recueille que ceux qui sont sans ressources, or au delà de 14 ans et de plus en plus pour chaque année supplémentaire les adolescents commencent à gagner leur vie.

Pour les enfants moralement abandonnés : tableau XI

Années	0 - 3 ans	3 - 6 ans	6 - 14 ans	au delà de 14 ans
1953	25,5%	20,5%	36,2%	17,8%
1958	25,5%	19,4%	39,7%	15,4%

TABLEAUX XI

. Nous constatons une répartition assez régulière. Certes il existe un net clocher entre 6 et 14 ans, mais notons que cet interval correspond à 8 ans alors que les autres sont nettement plus étroits ce fait correspond d'ailleurs à l'origine de ces enfants non pas liés à l'âge mais à l'indignité des parents.

L'étude ultérieure du département de la Seine apportent de meilleurs informations sur cette question.

b - Les enfants de Justice :

. Les statistiques de l'éducation surveillée donnent la répartition par âges des enfants délinquants, vagabonds et ceux pour lesquels a été demandé une correction paternelle, confiés à l'A. S. E. Nous avons vu que ces enfants, baptisés ici "révoltés",

arrivaient peu nombreux dans le service et formaient une très faible partie du contingent adressé par les Tribunaux. Nous indiquons néanmoins cette répartition à titre d'information. (Tableau XII et XII bis).

Années	Inférieur à 13 ans	13 - 16 ans	16-18 ans	18-21 ans	Total
1953	136	203	272	20	631
1958	210	275	324	12	821

TABLEAU XII

Années	Inférieur à 13 ans	13-16 ans	16-18 ans	18 - 21 ans
1953	21,5%	32,2%	43,1%	3,2%
1958	25,6%	33,5%	39,5%	1,4%

TABLEAU XII bis

. Nous voyons qu'il s'agit , bien entendu, d'une population âgée avec un maximum entre 16 et 18 ans qui correspond à la cime de la courbe statistique de la délinquance juvénile sur le plan national et une proportion relativement forte de pré-adolescent si on la compare aussi au pourcentage national. Là encore, on constate donc que les juges orientent de préférence vers l'A. S. E. les enfants qui semblent surtout relever d'un encadrement "familial". Quant au dernier contingent, très faible, ils n'intéressent que les adolescents subissant une mesure de correction paternelle.

2 - La détermination de l'âge moyen :

Dans un but de simplification et d'illustration nous avons calculé l'âge moyen de chaque catégorie (méthode : pour chaque tranche d'âge multiplication du nombre des admissions par l'âge médian de la tranche correspondante ; puis somme des produits ainsi obtenus et division par le nombre global des admis de chaque catégorie).

Nous obtenons les chiffres suivants, en année (tableau XIII).

Années	Abandonnés	Orphelins	M. A.
1953	4,2	11,5	8,8
1958	3,6	11,4	7,8

TABLEAU XIII

. Nous voyons d'abord que les 3 catégories se différencient nettement. Il s'agit certes d'une valeur moyenne qu'il faut se garder d'interpréter sans nuances mais elle met bien en évidence un phénomène très important. Si, en effet, lors de leurs admissions les enfants abandonnés constitue encore une population jeune, les enfants moralement abandonnés et encore plus les orphelins forment une population âgée. Cependant un fait majeur sépare ces deux dernières catégories. Les orphelins peuvent avoir vécu les nombreuses années qui précèdent leurs admissions dans de bonnes conditions éducatives ; tandis que les enfants moralement abandonnés les ont passées dans un milieu déficient. Nous avons constaté d'autre part que les orphelins représentaient un pourcentage très faible des entrées alors que les moralement abandonnés voyaient leur importance croître au sein du contingent pupillaire.

. Notre absence d'information sur l'âge des enfants en garde et remis temporairement nous empêche maintenant de proposer une conclusion générale à l'étude des admissions.

II - ETUDE DE LA POPULATION

=====

Nous venons de pratiquer une étude sommaire de l'évolution des admissions à l'A. S. E. , elle désirait seulement montrer les principales modifications survenues dans un phénomène par ailleurs fort complexe car instable et très sensible aux événements. La population, par contre, apparaît comme une donnée beaucoup moins variable car elle amortit dans la masse de ses effectifs les oscillations annuelles. Représentant, d'autre part, l'ensemble des enfants pris en charge par l'A. S. E. , son étude donne une image réelle des responsabilités éducatives de ce service.

Comme dans l'étude précédente nous choisirons quelques années témoins, ici : 1911, 1926, 1936, 1938, 1951, 1959.

Pour les plus anciennes quelques données numériques manquent, comme l'indique le tableau général (Tableau XIV).

Année	Abandonnés	Orphelins	M. A.	G.	R. T.	TOTAL
1911	127. 502		22. 774	4. 921		155. 197
1926	98. 644		14. 826	6. 932		120. 402
1936	87. 120		20. 390	13. 100		120. 610
1938	85. 540		24. 723	5. 392	11. 510	127. 165
1951	43. 772	5. 959	35. 768	15. 034	20. 702	121. 235
1959	27. 344	3. 976	31. 128	30. 750	35. 458	128. 656

TABLEAU XIV

A - EVOLUTION GENERALE

1 - Etude horizontale

Dans une première étape nous calculons le pourcentage respectif des enfants pupilles et des enfants confiés par rapport à la population active globale lors des différentes années (tableau XV).

Années	Pupilles	Confiés
1911	97%	3%
1926	94%	6%
1936	89,5%	10,5%
1938	86,5%	13,5%
1951	70,4%	29,6%
1959	48,5%	51,5%

TABLEAU XV

Le bouleversement apparaît considérable. Les pupilles qui représentaient, il y a 50 ans la presque totalité de la population, perdent lentement de leur importance pour devenir maintenant minoritaire, tandis que les enfants confiés deviennent les plus nombreux.

Cependant, si il s'agit d'une évolution continue, il ne s'agit pas d'une évolution régulière, sa vitesse paraît s'accroître, et elle se précipite véritablement dans les années récentes, nous reviendrons avec précision plus loin sur ce phénomène important.

. Mais cette chute de représentation n'intéresse pas également toutes les catégories pupillaires. Nous représentons dans le tableau suivant (tableau XVI), en continuant à établir les pourcentages par rapport à la population globale, la proportion relative de chaque catégorie.

Années	Abandonnés	O	M. A.	Ensemble
1911	82,4%		14,6%	97%
1926	81,7%		12,3%	94%
1936	72,7%		16,8%	89,5%
1938	67%		19,5%	86,5%
1951	36%	4,9%	29,5%	70,4%
1959	21,2%	3,1%	24,2%	48,5%

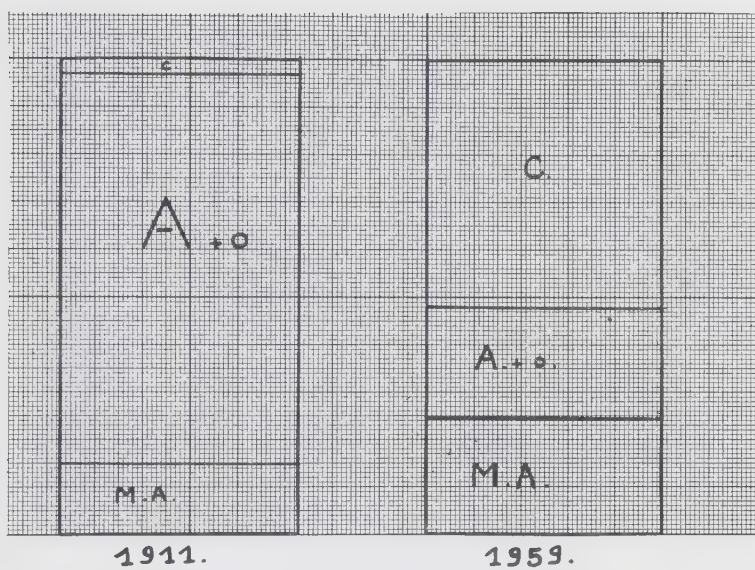
TABLEAU XVI (voir schéma 1)

Nous voyons qu'au sein de la population pupillaire, qui a perdu sa suprématie, un autre bouleversement est survenu. L'importance des enfants abandonnés (A) s'est effondrée, les orphelins (O) jouant un rôle certainement peu important dans les pourcentages qui réunissent ces deux catégories. Par contre, la place prise par les enfants moralement abandonnés (M. A.), elle, augmente dans l'effectif global. Nous représentons ce phénomène dans le schéma 1.

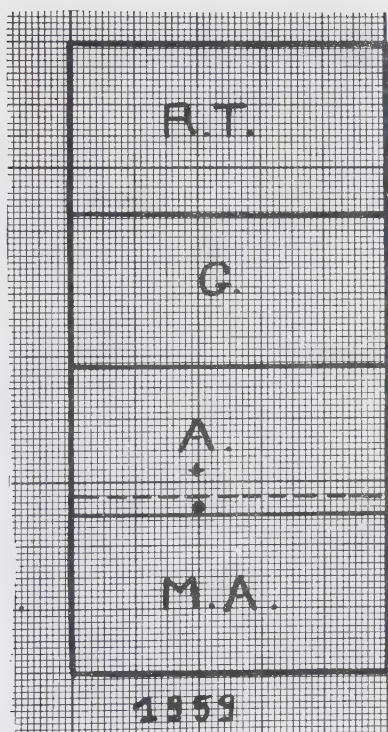
. Si on considère l'évolution récente on note que l'importance des moralement abandonnés diminue cependant, mais dans une proportion moindre que celle des abandonnés puisqu'ils deviennent prépondérant .

. Nous présentons dans le tableau suivant la répartition des enfants confiés toujours rapportée à l'ensemble de la population du service.

. Ils représentent maintenant plus de la moitié de la population de l'A. S. E. Mais cet accroissement considérable n'intéresse pas également les deux catégories qui les constituent. Les enfants en garde augmente relativement beaucoup plus vite que les enfants remis temporairement. Tant et si bien, que si ils représentaient en 1938 la moitié des R. T. , ils forment actuellement un contingent presque égal .



SCHEMA I



SCHEMA I^{bis} =

Années	en garde	R. T.	Ensemble
1911		3%	3%
1926		6%	6%
1936		10, 5%	10, 5%
1938	4, 5%	9%	13, 5%
1951	12, 4%	17, 2%	29, 6%
1959	24%	27, 5%	51, 5%

TABLEAU XVII

. Si nous rapprochons les deux tableaux ci-dessus, nous voyons que nous avons actuellement quatre contingents presque équivalents au sein de la population de l'A. S. E. :

- les enfants moralement abandonnés (M. A.)
- les enfants en garde (G)
- les enfants remis temporairement (R. T.)
- et les enfants abandonnés (A) et orphelins (O) alors qu'au début du siècle ces derniers en représentaient plus de 80%.

Nous pouvons ainsi compléter le schéma I. (Schéma I bis)

2 - Etude verticale

Si nous comparons maintenant les chiffres absolus des populations de chaque catégorie de années extrêmes nous notons :

- Pour les enfants abandonnés et orphelins pauvres de 1911 à 1959 une chute d'effectif considérable de 75% ;
- Pour les enfants abandonnés de 1951 à 1959 une diminution en core très importante de leur population égale à 38% ;
- Pour les orphelins pauvres dans le même interval 1951-1959 ils perdent 22% de leurs membres.

. Nous représentons, dans la courbe III, cette évolution récente.

. La première partie de la courbe , par manque de précision et de durée paraît peu interprétable. Par contre la seconde :

- montre que le fait d'adjoindre les orphelins aux abandonnés ne change en rien la perspective évolutive. Il s'agit en effet d'un groupe réduit et qui varie dans le même sens que celui des abandonnés. Cette constatation accessoire confirme la relation que nous avons supposée dans nos conclusions précédentes;

- elle indique surtout la décroissance persistante et régulière du groupe des abandonnés.

- Pour les enfants moralement abandonnés : de 1911 à 1959 leurs effectifs augmentent de 36%. Mais ce n'est pas un accroissement régulier. Nous indiquons les variations de ceux-ci sur la courbe IV.

Cette population est donc passée par un maximum au cours de la période 1940-1950. Elle a ensuite décliné jusqu'en 1956 et demeure actuellement à peu près stationnaire. De 1951 à 1959 on note ainsi une chute d'effectif de 13%.

. En somme la population pupillaire a diminué en 1959 :

- de 60% par rapport à 1911,
- de 27% par rapport à 1951.

. Nous dessinons par la courbe V son évolution depuis 1936 (partie supérieure de la courbe, pour conserver la même échelle que les courbes III et IV). Nous constatons un plateau de 1936 à 1945 période qui correspond à l'ascension des moralement abandonnés (courbe IV) puis à la guerre. A la suite de ce plateau notons la chute permanente des effectifs. Cependant, on ne peut affirmer que dans l'avenir cette chute se poursuivra, tout du moins aussi rapide et ceci pour trois raisons :

1 - si la diminution des abandonnés paraît régulière (courbe III) par contre les moralement abandonnés se stabilisent (courbe IV) ;

2 - les chiffres des admissions de ces deux catégories ne varient plus beaucoup actuellement (courbe I) ;

3 - enfin, nous héritons encore dans les effectifs actuels du brusque accroissement des admissions provoqué par la guerre mondiale qui fausse les pronostics.

. Pour les enfants confiés :

On assiste ici à une augmentation vertigineuse . De 1911 à 1959 cette population se multiplie par 13,5. Nous représentons son évolution récente sur la courbe VI.

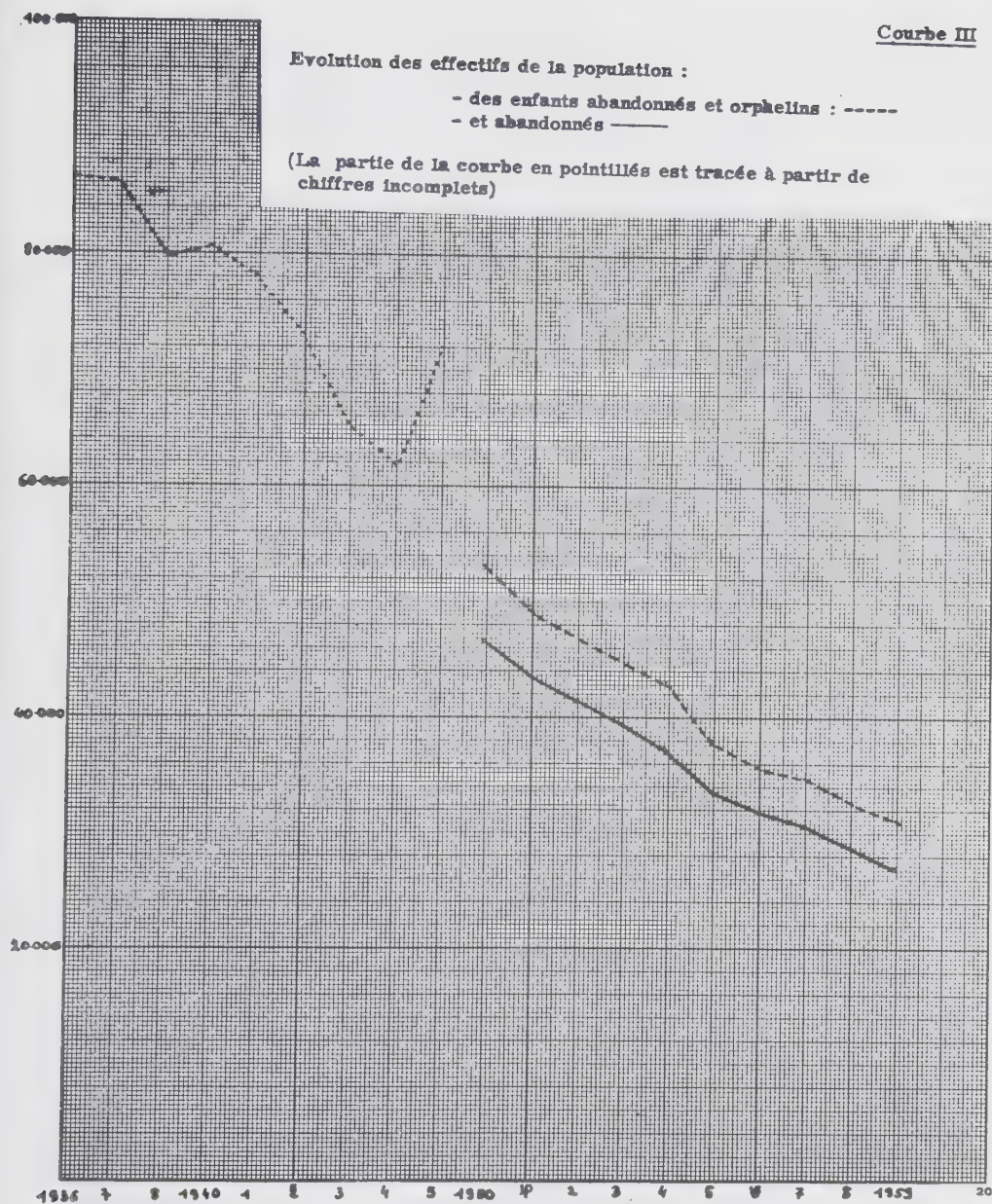
Nous voyons que ce n'est pas une augmentation régulière. Elle paraît bien s'accélérer progressivement, la deuxième partie de la

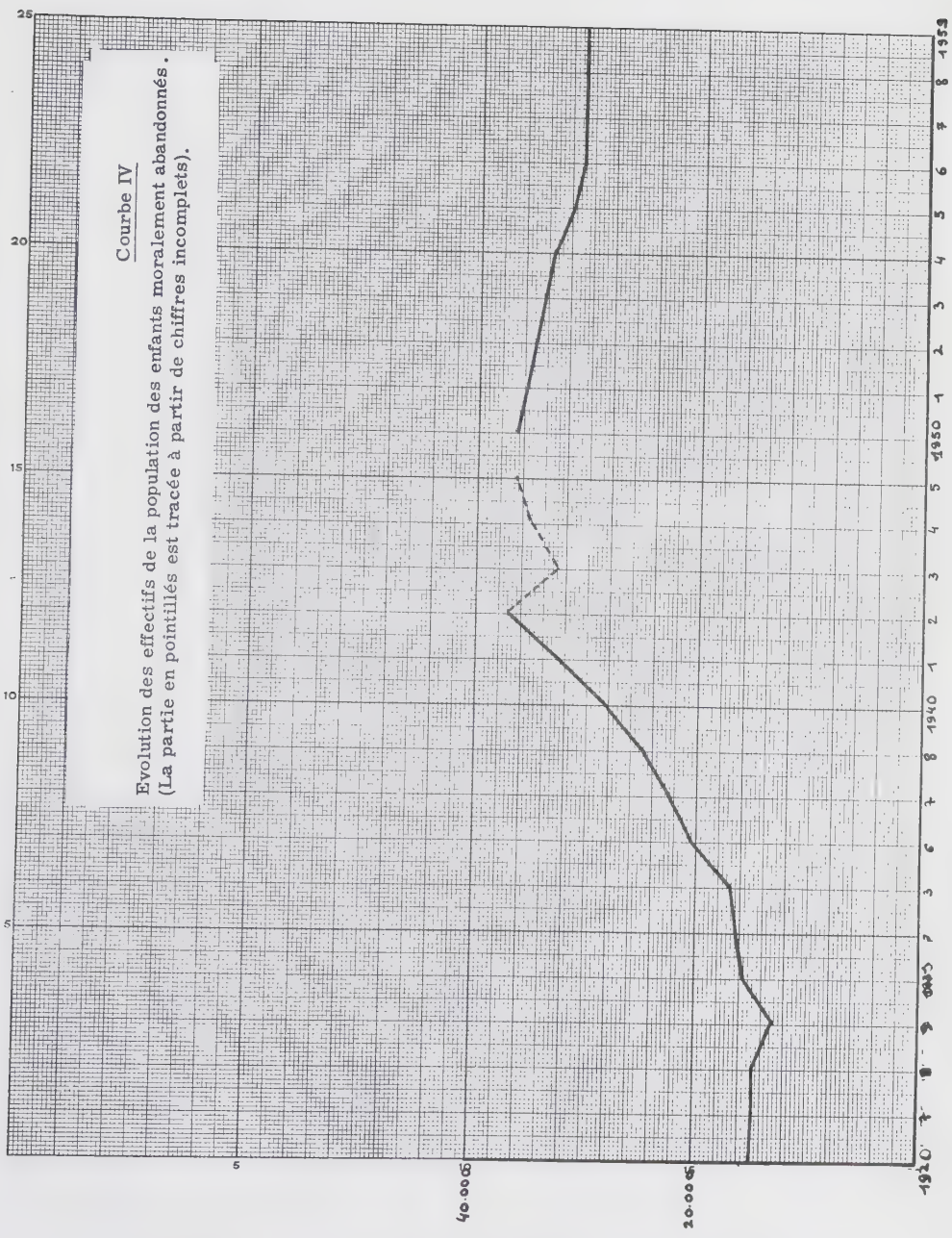
Courbe III

Evolution des effectifs de la population :

- des enfants abandonnés et orphelins : - - - -
- et abandonnés ———

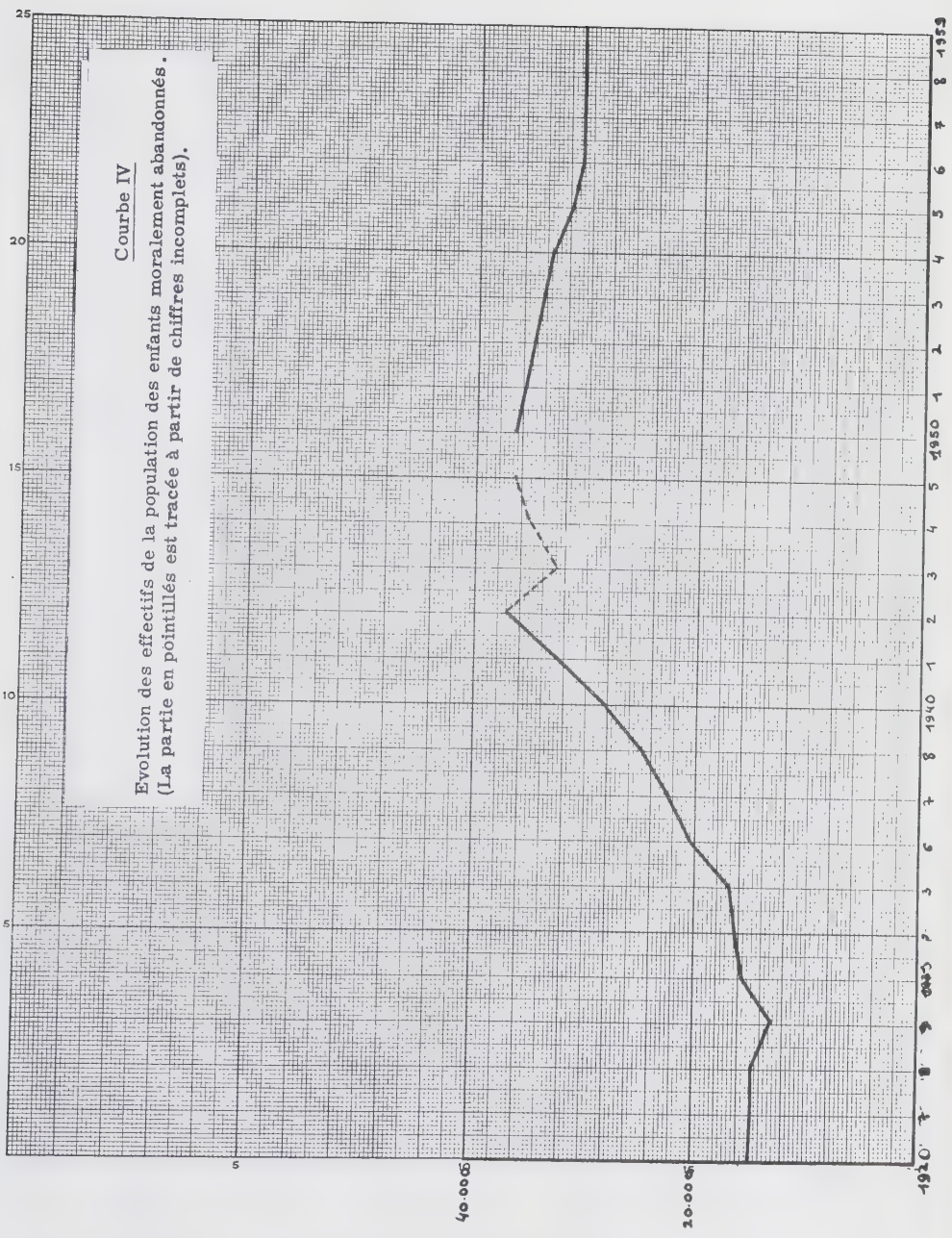
(La partie de la courbe en pointillés est tracée à partir de chiffres incomplets)





Courbe IV

Evolution des effectifs de la population des enfants moralement abandonnés.
(La partie en pointillés est tracée à partir de chiffres incomplets).

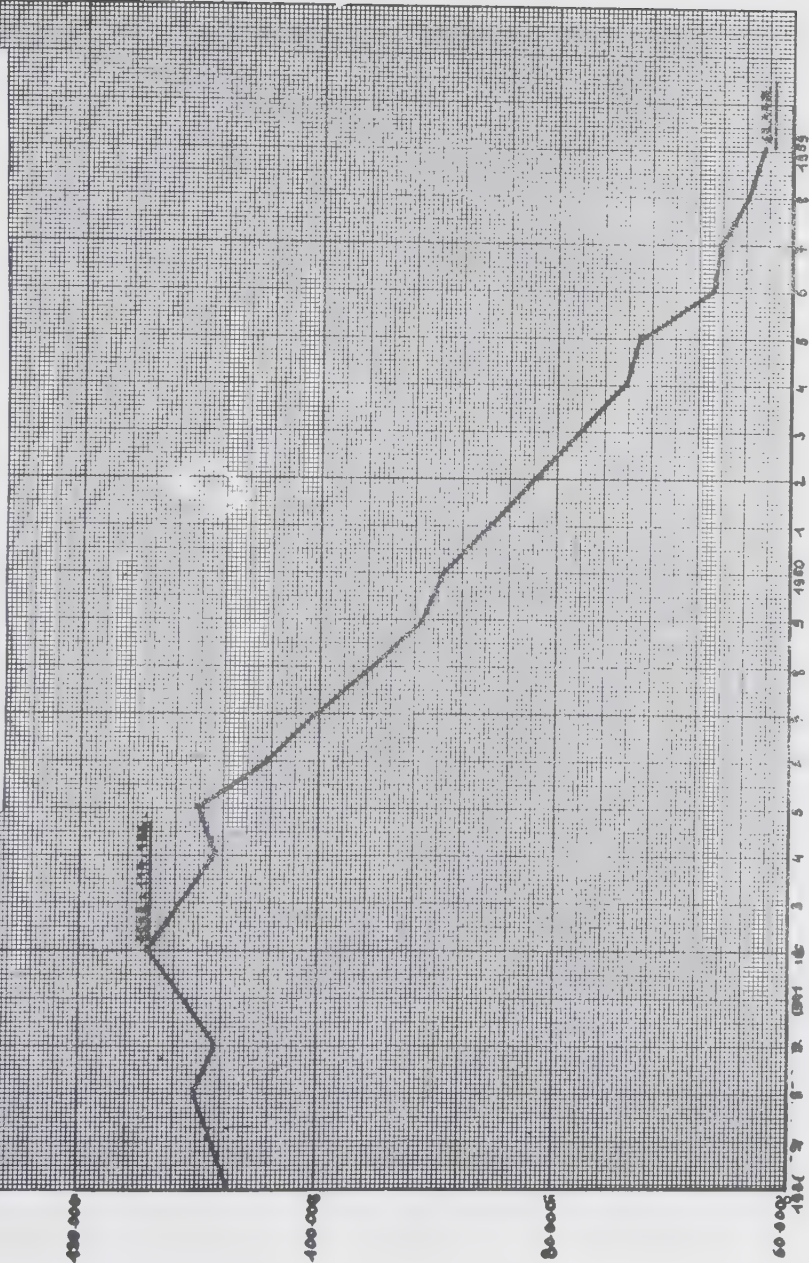


Courbe IV

Evolution des effectifs de la population des enfants moralement abandonnés.
 (La partie en pointillés est tracée à partir de chiffres incomplets).

Courbe V

Evolution des effectifs de la population pupillaire.



courbe prenant un aspect parabolique. Nous saisissons ici, semble-t-il, un phénomène très important . En effet :

1 - Il faut, nous l'avons signalé, interpréter avec réserve, quand à l'avenir, une courbe décroissante étant donné la surcharge de population provoquée par la guerre. Ici nous notons que l'origine de la courbe parabolique se situe après cet évènement (1946-1947). D'autre part l'ascension de la courbe et à plus forte raison l'accroissement de sa pente ne peut correspondre qu'à un phénomène de sommation continue.

2 - L'étude des admissions, malheureusement trop imprécises, par manque d'information, confirme néanmoins cette évolution (Tableau III, courbe II).

3 - La nouvelle législation (ordonnance du 23 décembre 1958) va tout à fait dans le sens d'une augmentation du chiffre des enfants confiés.

Nous pouvons donc ici formuler un pronostic: dans l'avenir la population confiée continuera à s'accroître et sans doute de plus en plus vite. Cela contraindra de gré ou de force à d'importantes réformes dans les plans d'organisation, d'équipement et d'encadrement de l' A. S. E.

Examinons maintenant chaque catégorie :

- Pour les enfants en garde :

La population de 1959 représente :

- 5,7 fois celle de 1938 ;
- deux fois celle de 1951.

Le premier intervalle correspond à un accroissement annuel moyen de 1267,9 unités, le deuxième à un accroissement annuel moyen de 1964,5 unités. On note à nouveau la précipitation du phénomène.

- Pour les enfants R. T. :

La population de 1959 représente :

- trois fois celle de 1938
- 1,7 fois celle de 1951.

Le premier intervalle correspond à un accroissement annuel moyen de 1197,4 unités, le deuxième à un accroissement annuel moyen de 1844,5 unités.

Nous avons calculé ces moyennes pour mettre plus simplement en évidence le fait que nous parait ici dominant : le nombre des enfants en garde s'accroît plus vite que celui des R. T. et avec une "raison" supérieure à la leur.

- L'ensemble de la population active, enfin, (pupilles + confiés) voit son évolution illustrée par la courbe VII (partie supérieure pour conserver les mêmes échelles).

Nous voyons clairement la sommation des deux phénomènes précédent (courbes V et VI) :

- après la brusque montée des effectifs durant la guerre,
- la diminution rapide et importante des abandonnés , infléchit la courbe, mais de moins en moins car elle est compensée par l'augmentation du ~~nombre~~ des confiés.

Ceux-ci entraînent dans les dernières années un accroissement accéléré des effectifs.

En 1959, ils demeurent néanmoins encore inférieurs à ceux du début du siècle de 17, 5%.

B - ETUDE DE CERTAINES CATEGORIES

Sans apporter ici d'informations nouvelles, nous voudrions seulement opérer quelques regroupements significatifs. Ils intéressent les enfants dits "de Justice" qui, rappelons-le, rassemblent :

- les enfants moralement abandonnés
- les enfants en garde,
- certains enfants R. T. mais que nous ne pourrions dénombrer ici.

Ils représentent donc en 1959, au moins, 61.878 enfants (Tableau XIV).

Nous indiquons dans le tableau XVIII leur importance relative par rapport à l'ensemble, aux trois années connues.

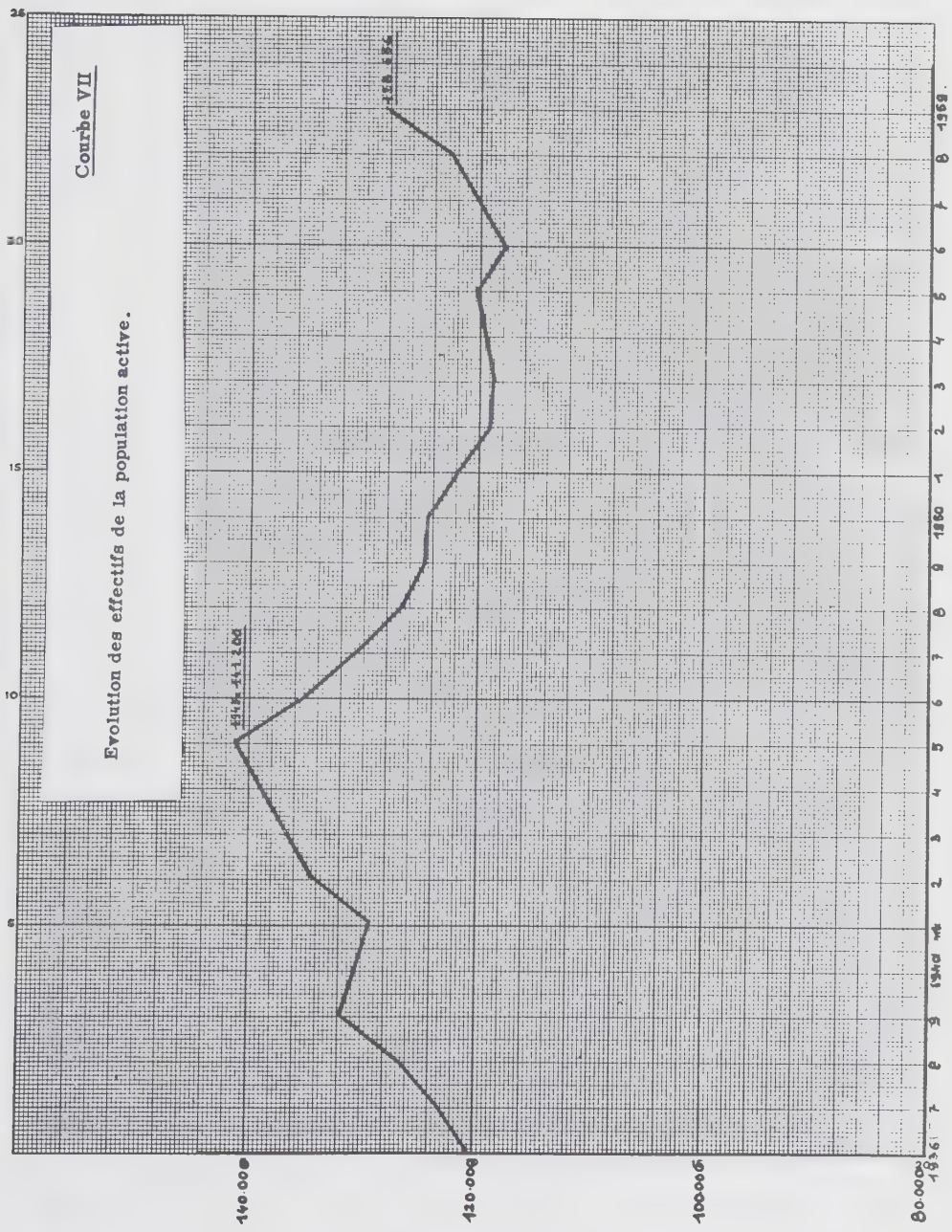
Années	M. A.	G	Ensemble
1938	19, 5%	4, 5%	24%
1951	29, 5%	12, 4%	41, 9%
1959	24, 2%	24%	48, 2%

TABLEAU XVIII

Les enfants dits de " Justice" prennent donc une place de plus en plus grande, elle a doublé en vingt ans. Certes les enfants en garde y jouent

Courbe VII

Evolution des effectifs de la population active.



un rôle croissant maintenant presque égal à celui des moralement abandonnés, mais ce fait paraît assez accessoire dans les perspectives des responsabilités éducatives de l'A. S. E. En revanche il faut particulièrement insister sur la remarque suivante : ces enfants forment actuellement près de la moitié de la population de ce service. Or, leurs origines même indiquent bien qu'il s'agit d'enfants ayant vécu dans des circonstances difficiles, qui posent donc souvent des problèmes d'assistance complexes.

On mesure ici l'accroissement considérable des charges psycho-sociales de l'A. S. E. et toute l'étude précédente montre qu'elles ne feront probablement, que se multiplier.

III - ETUDE DE LA DUREE DE SEJOUR

Nous venons d'étudier d'une part les admissions, d'autre part la population de l'A. S. E. L'étude des sorties conduirait certainement à d'utiles constatations si nous pouvions en pratiquer une analyse qualitative précise, en regrouper les motifs et leurs évolutions. Malheureusement, en dehors de l'adoption qui a déjà fait l'objet de publications récentes, nous ignorons le compte précis des motifs de sortie. Nous en connaissons parfois le nombre, voici comment nous comptons l'utiliser.

Un autre critère revêt une grande importance : la durée de séjour. En effet un enfant hébergé pour 15 jours à la suite d'une maladie maternelle aiguë pose des problèmes différents de celui accueilli pour 15 ans. Certes les catégories permettent déjà théoriquement de prévoir cette éventualité : les R. T. devant séjourner peu de temps, les pupilles jusqu'à leur majorité. Mais bien des événements interviennent, qu'il serait trop théorique d'énumérer ici, pour tromper ces pronostics. Nous ne pouvons malheureusement, faute d'information, pratiquer sur le plan national une étude sérieuse de cette question. Néanmoins nous voudrions l'aborder même très partiellement Ceci simplement en comparant, pour trois années connues complètement, le nombre des sorties au chiffre de la population maximum (Population au 1er janvier + admissions de l'année). Cet indice nous paraît dépendre assez étroitement de la durée du séjour.

En effet, si une catégorie présente un pourcentage de sorties élevé, il doit s'agir d'une population mobile, qui, se renouvelle rapidement avec donc une durée moyenne de séjour brève. Par contre, si une autre en présente une proportion faible, cela indique une population "en rétention", qui s'accumule, s'évacue lentement, la durée moyenne de séjour de ses membres doit être longue.

Nous indiquons dans le tableau XIX ce rapport : nombre des sorties / population maxima pour chaque catégorie dans chacune des trois années de référence.

Années	Abandonnés	Orphelins	M. A.	en garde	R. T.
1951	10,4%	19,4%	9,75%	17,3%	61%
1956	12,2%	13,2%	11,4%	14%	58,5%
1959	12,2%	11,8%	8,4%	11%	59%

TABLEAU XIX

Ces chiffres doivent être interprétés avec une grande prudence. Nous voudrions en tirer seulement deux constatations :

- Les enfants R. T. constituent une population en moyenne très mobile, qui séjourne peu , ce qui correspond à sa définition ;
- Pour chaque année de référence les enfants moralement abandonnés représentent le plus faible pourcentage. Tous les autres calculs que nous avons pu pratiquer sur des années malheureusement incomplètes et qui ne figurent pas ici, confirment ce fait. Cette population possède un indice de rétention plus élevé que toutes les autres, c'est elle qui paraît le plus longtemps à la charge du service.

Nous pourrions préciser cette information ultérieurement lors de l'étude statistique du service de l'A. S. E. du département de la Seine.

CONCLUSIONS

=====

Pour terminer ce chapitre, nous voudrions reprendre brièvement nos principales constatations.

Au début du Siècle les enfants abandonnés constituaient la clientèle principale de ce service. Progressivement de profondes modifications se sont manifestées.

A l'heure actuelle, les enfants remis temporairement encombrant le seuil des admissions. Les enfants venant des tribunaux constituent la moitié de la population. Moralement abandonnés, en garde, il s'agit en grande majorité d'enfants victimes. Les moralement abandonnés sont d'un âge moyen élevé et bénéficient d'une durée de séjour qui paraît plus prolongée que celle des autres. Les enfants "en garde" augmentent très rapidement en nombre. Ces enfants prendront dans l'avenir une place de plus en plus grande au sein de l'A. S. E.

EVOLUTION DE LA POPULATION DES ENFANTS ASSISTES

DANS LE DEPARTEMENT DE LA SEINE

Sans revenir longuement sur les données générales précisées dans le chapitre précédent, nous nous attacherons surtout à préciser plus finement l'évolution récente de certaines catégories.

I - ETUDE DES ADMISSIONS

=====

A - ETUDE HISTORIQUE

. Nous représentons dans le tableau XX le nombre des admissions dans chaque catégorie aux trois années témoins : 1911, 1936, 1959

Années	Abandonnés	O	M. A.	G.	R T.	Σ
1911	3. 208	276	33	94	9. 438	13. 049
1936	793	100	293	109	8. 280	9. 575
1959	394	36	298	190	13. 960	14. 878

TABLEAU XX

. Signalons, tout de suite, que dans le département de la Seine la catégorie des enfants : "en garde" correspond aux enfants confiés définitivement à l'A. S. E. Les gardes provisoires (G. P.) qui posent les mêmes problèmes médico-psychologiques que les précédents sont confondus avec les R. T.

- a - Nous indiquons dans le tableau suivant (XXI) le pourcentage représenté par chaque catégorie pour chaque année de référence.

Années	Pupilles	Confiés
1911	27%	73%
1936	12%	88%
1959	5%	95%

TABLEAU XXI

Nous retrouvons le phénomène déjà signalé : les enfants confiés prennent une place de plus en plus grande au sein des admissions annuelles. Cet accroissement est surtout dû aux contingents des enfants R. T. qui en représentent respectivement :

- 72,4% en 1911,
- 86,4% en 1936,
- 93,8% en 1959.

Nous ne reviendrons pas sur d'autres constatations faites déjà dans l'autre chapitre. Cependant pour schématiser les principaux événements évolutifs nous comparerons les deux années extrêmes.

De 1911 à 1959 :

- les enfants abandonnés ont diminué de 88%,
- les orphelins pauvres de 87%,
- par contre les admissions :
 - . des enfants moralement abandonnés se sont multipliées par 9,
 - . celles des enfants en garde définitive par 2,
 - . celles des enfants remis temporairement par 1,5.

tandis que l'ensemble des entrées n'augmentait que de 14%.

- b - Poursuivant notre étude historique, nous pouvons maintenant présenter, avec plus de recul que dans le chapitre précédent, l'évolution des âges d'admission dans le département de la Seine? Nous y insistons donc davantage. Ces données ne sont pas applicables sans résér-

ves à l'ensemble du pays, elles doivent néanmoins être indicatives.

. Nous indiquons dans le tableau XXII la répartition des admissions par tranche d'âge aux différentes années témoins, ces pourcentages n'intéressent pas les R. T. (absence d'informations anciennes).

Années	0 - 3 ans	3 - 6 ans	6 - 14 ans	au-delà de 14 ans
1911	70%	7,2%	16,8%	5,8%
1936	53%	12,8%	28%	6,2%
1959	41,6%	19%	30,1%	9,3%

TABLEAU XXII (voir schéma III)

. Nous remarquons l'évidence du vieillissement global des enfants au moment de leur admission.

En 1911, 70% des enfants étaient âgés de moins de 3 ans, actuellement 60% ont plus de 3 ans (comparaison avec le tableau VII).

Cette évolution paraît liée à quatre événements :

1 - Non seulement la diminution mais également le vieillissement des enfants abandonnés.

Nous indiquons dans le tableau XXIII la répartition par âge des abandonnés aux trois années étudiées.

Années	0 - 3 ans	3 - 6 ans	6 - 14 ans	au-delà de 14 ans
1911	77%	7,1%	13,6%	2,4%
1936	72%	10,5%	15%	2,5%
1959	71%	15%	10,5%	3,5%

TABLEAU XXIII

Nous voyons que l'importance de la catégorie des plus jeunes (de 0-3 ans) diminue. Certes de manière peu significative pour les dernières années. Mais nous découvrirons ultérieurement combien l'année 1959 est aberrante sur ce plan. Dans la décade récente la moyenne des abandonnés admis de 0 à 3 ans se situe autour de 57%. Dès lors le vieillissement paraît évident et important.

2 - la diminution du nombre mais aussi le vieillissement de l'âge d'admission des orphelins.

Nous indiquons ci-dessous leurs âges moyens aux différentes années :

- en 1911 : 9,05 ans,
- en 1936 : 9,85 ans,
- en 1959 : 11,1 ans.

3 - l'augmentation du nombre des enfants moralement abandonnés .

Par contre leurs âges d'admission ne paraît pas s'élever au contraire. Nous notons, en effet, les âges moyens suivants :

- en 1911 : 10,8 ans,
- en 1936 : 8,15 ans,
- en 1959 : 7,2 ans.

Ces chiffres indicatifs ne permettent , bien entendu, aucune conclusion évolutive, et nous préciserons dans le chapitre suivant l'intimité des modifications récentes. Nous voulons seulement montrer ici que ces enfants ont toujours été admis à un âge élevé. Ils entraînent ainsi un vieillissement des âges d'entrée par la seule augmentation de leur nombre d'admissions.

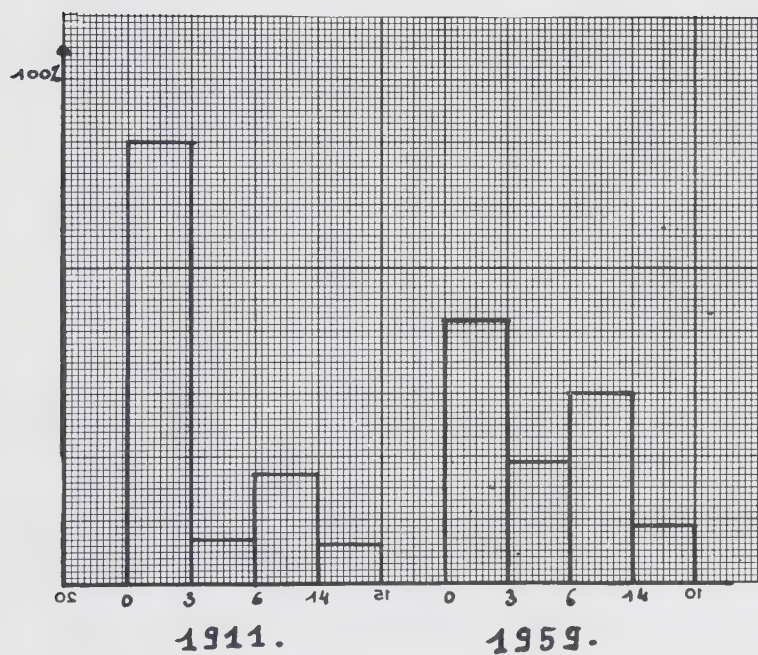
4 - l'augmentation du nombre des enfants en garde définitive .

Même constatation ici que pour la catégorie précédente, l'âge moyen de ces enfants paraît toujours élevé :

- en 1911 : 15,4 ans,
- en 1936 : 11,5 ans,
- en 1959 : 8,6 ans.

B - ETUDE RECENTE

La richesse de nos informations et l'intérêt très actuel d'une telle recherche, nous entraînent à développer beaucoup plus l'étude des années récentes. Nous prendrons comme point de départ l'année 1946 c'est à dire la fin de la guerre mondiale, pour aboutir à nos jours. Nous présenterons cette analyse catégorie par catégorie, en effectuant à la fin quelques regroupements intéressants.



SCHEMA III

1 - Etude des admissions des enfants abandonnés

a - Nous illustrons par la courbe VIII, l'évolution des admissions des enfants abandonnés.

Les nombres des admissions paraissent variables, sans que l'on puisse discerner une tendance évolutive précise.

Pour préciser cette impression nous pouvons classer les différentes années en fonction de leur écart à la valeur moyenne de 561. Nous présentons cet éventail dans le tableau XXIV.

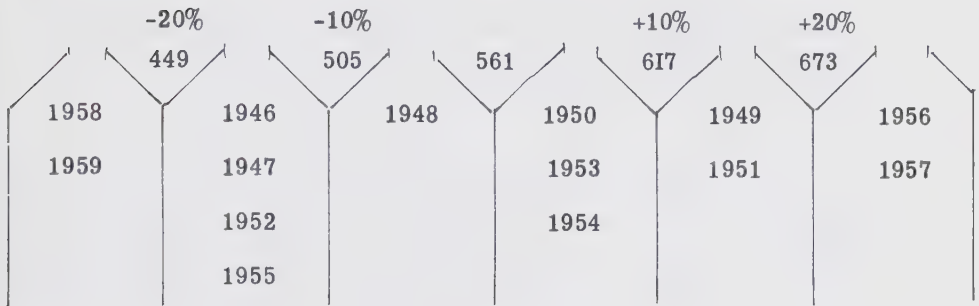


TABLEAU XXIV

Nous remarquerons que les années se classent assez arbitrairement, les plus récentes, correspondant par exemple, aux deux maxima et aux deux minima.

Nous pouvons encore chercher à préciser ce point en effectuant une suite de moyennes partielles par période de quatre années. Nous trouvons ainsi :

Moyenne	46-49	: 537
"	47-50	: 573
"	48-51	: 609
"	49-52	: 595
"	50-53	: 582
"	51-54	: 584
"	52-55	: 545
"	53-56	: 603,5
"	54-57	: 646
"	55-58	: 591
"	56-59	: 571

Ces chiffres ne permettent vraiment pas de discerner une tendance évolutive. Nous remarquons, en effet, qu'à une exception près, ces moyennes partielles sont comprises dans la fourchette $\pm 10\%$ autour de la valeur moyenne (561).

Nous pouvons donc conclure que malgré de grandes oscillations annuelles, le flux moyen des admissions d'enfants abandonnés paraît bien stable durant la période considérée.

b - La répartition par âge

Après avoir calculé pour chaque contingent annuel d'admission le pourcentage représenté par chaque catégorie d'âge, nous représentons pour chacune, sur les courbes IX, l'évolution de ces pourcentages au cours de la période étudiée.

La catégorie des admis entre 1 jour et 3 ans représente en moyenne, de 1946 à 1959, 57% des entrées. Nous voyons que la courbe oscille peu autour de cette moyenne, elle s'inscrit presque entièrement entre 50 et 60%. Ceci, hors deux exceptions notables les années 1958 et 1959 qui fournissent un pourcentage particulièrement élevé : 70 et 72 %. Mais ces deux années présentent également un nombre particulièrement bas d'admissions.

Nous pensons ainsi que cette forte proportion d'enfants jeunes correspond non pas à un brusque et récent rajeunissement des âges : à l'abandon, mais plutôt à un "manque d'élasticité" de cette catégorie, moins variable, que les autres.

Cette opinion nous paraît se confirmer dans la constatation que les autres pourcentages forts (59,5%, 58%) correspondent aussi à des années faibles en admission (1952, 1955), tandis que le pourcentage le plus bas (48% en 1956) correspond à une année aux entrées nombreuses.

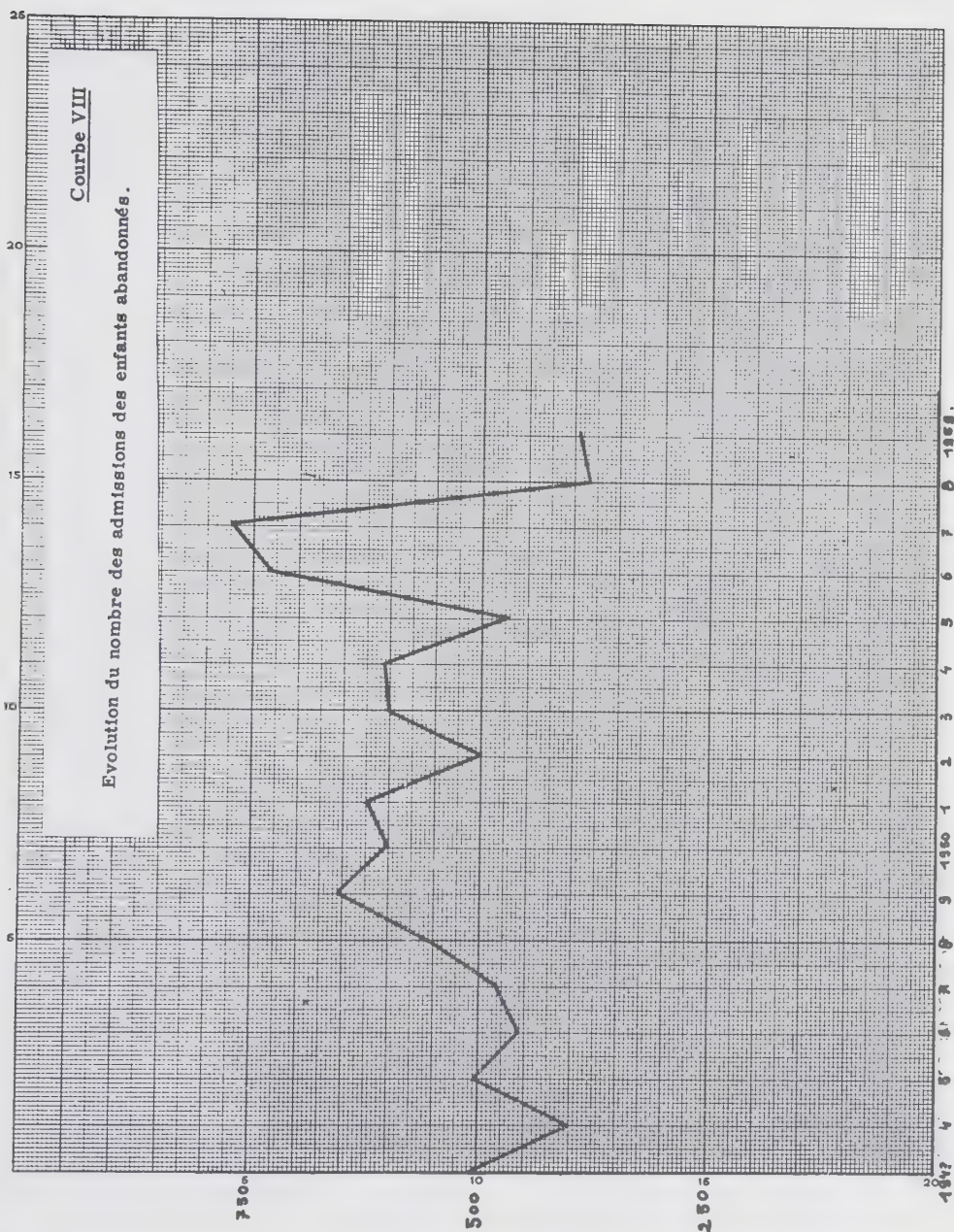
La catégorie des admis de 3 à 6 ans représente en moyenne, pour la période considérée, 17% des admissions. Les valeurs extrêmes sont 9 et 24%, la courbe paraît assez plate, sans anomalies intéressantes.

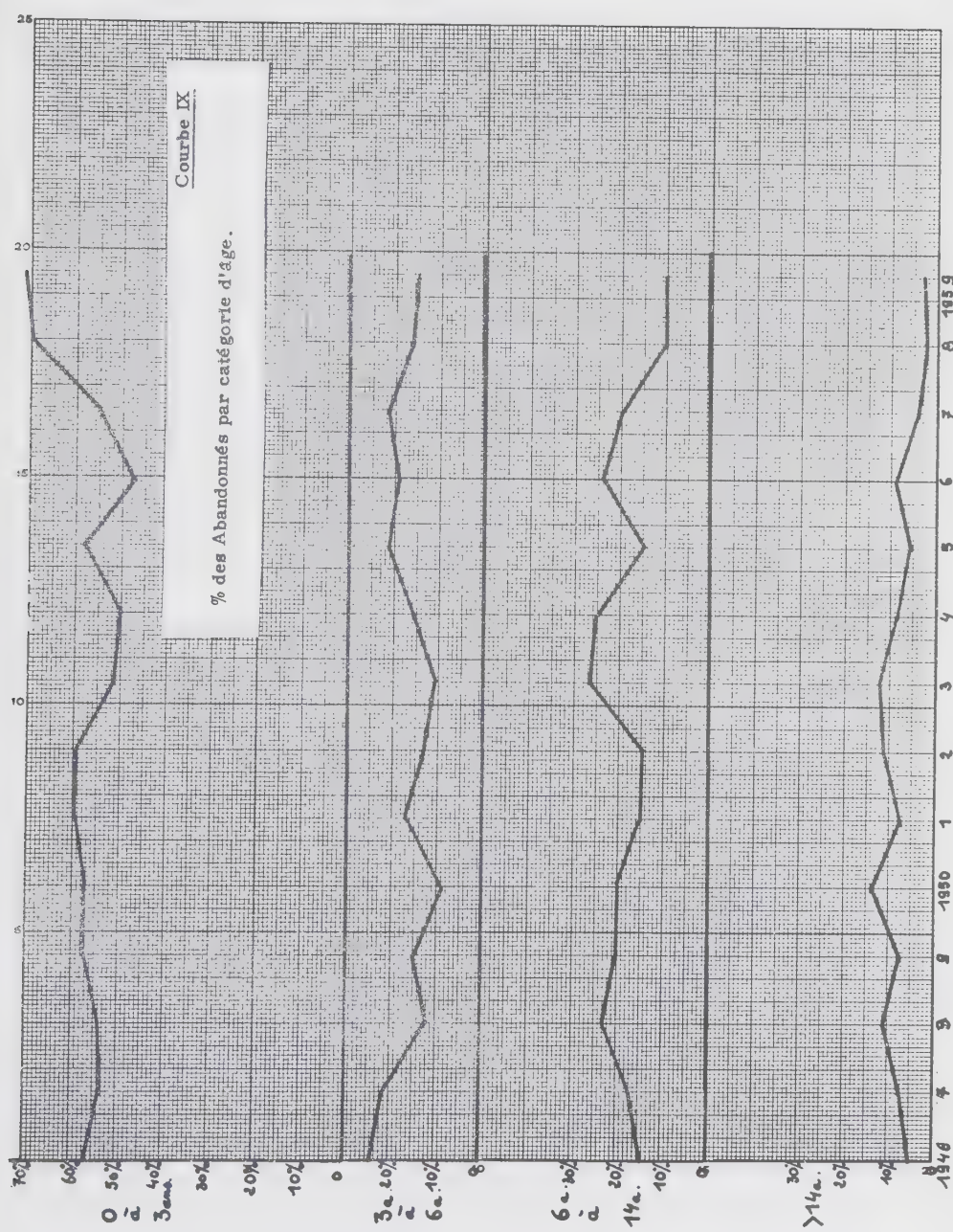
La catégorie des admis de 6 à 14 ans représente en moyenne 18% des admissions. Pourcentage très proche du précédent mais qui correspond à un intervalle de 8 ans et non de 3 ans. La courbe reste inscrite entre 15 et 25%, sauf deux exceptions notables par défaut. Elles correspondent encore aux deux années extrêmes 1958 et 1959 avec 10,5%.

Nous retrouvons le même phénomène pour les admis de plus de 14 ans. Ils représentent en moyenne 8% des admissions, la courbe oscille entre 5 et 15% sauf pour 58 et 59 qui en comptent 3 et 3,5%. Nous pensons qu'il faut encore ici interpréter ce fait comme une plus grande élasticité des abandons d'âge élevé, plus

Courbe VIII

Evolution du nombre des admissions des enfants abandonnés.





variable, plus instable que ceux des premières années, mais non en régression.

En résumé : Depuis 1946 les admissions annuelles d'enfants abandonnés varient beaucoup, mais autour d'une moyenne qui paraît bien, elle, ne pas évoluer. Le nombre des abandons tardifs semblent encore plus instables que celui des abandons précoces.

2 - Etude des admissions des enfants moralement abandonnés

Nous allons pratiquer la même étude que pour les enfants abandonnés .

a - Nous présentons ainsi sur la courbe X l'évolution des admissions.

Ces admissions paraissent variables, sans que l'on puisse conclure, à une tendance évolutive.

Pour préciser notre recherche nous allons classer ces différentes années en fonction de leur écart à la valeur moyenne égale à 371 admissions/an. Nous présentons cet éventail dans le tableau XXV.

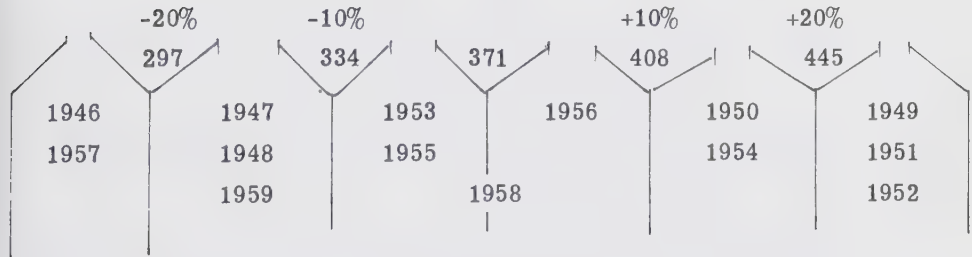


TABLEAU XXV

Ici, les années ne semblent pas se classer de façon absolument arbitraire, les années les plus récentes se situent vers la gauche du tableau. Ce fait indiquerait une tendance à la diminution des admissions.

Nous pouvons chercher à confirmer cet indice en effectuant une suite de moyenne partielle par période de quatre années successives. Nous obtenons les chiffres suivants :

Moyenne	46-49	: 317,5
"	47-50	: 381
"	48-51	: 433,5
"	49-52	: 479
"	50-53	: 452

Moyenne	51-54 : 448,5
"	52-55 : 408
"	53-56 : 378,5
"	54-57 : 360
"	55-58 : 346
"	56-59 : 334

La tendance à la diminution des admissions apparaît ici particulièrement nette. A partir de la période 1949-1952, et durant sept périodes successives, la moyenne décroît régulièrement. Malgré les variations annuelles, on découvre ainsi un mouvement récent et continu de décroissance des chiffres des entrées.

b - La répartition par âge :

Nous représentons sur les courbes XI, l'évolution des pourcentages d'admission pour chaque catégorie d'âge de 1946 à 1959.

Si nous considérons d'abord les deux catégories intermédiaires c'est à dire de 3 à 6 ans et de 6 à 14 ans, nous constatons que les pourcentages de ces deux catégories varient peu.

De 3 à 6 ans, nous avons, en effet, une valeur moyenne de 22% et mise à part une aberrance (1947, 11%) toute la courbe oscille dans les limites 18% - 26%.

De 6 à 14 ans nous avons une moyenne générale de 42% et mise à part la même aberrance que ci-dessus (1947 : 52%), toute la courbe s'inscrit entre 39% et 46%.

Qui plus est nous voyons que les oscillations de ces deux courbes se faisant le plus souvent en sens contraire, leurs sommes apparaissent encore plus stables. Nous pouvons donc dire que durant les 14 dernières années le pourcentage des admis d'un âge compris entre 3 et 14 ans varie très peu autour d'une moyenne de 64%.

Au contraire nous allons constater que les deux groupes extrêmes ont vu leur pourcentage évoluer de façon notable.

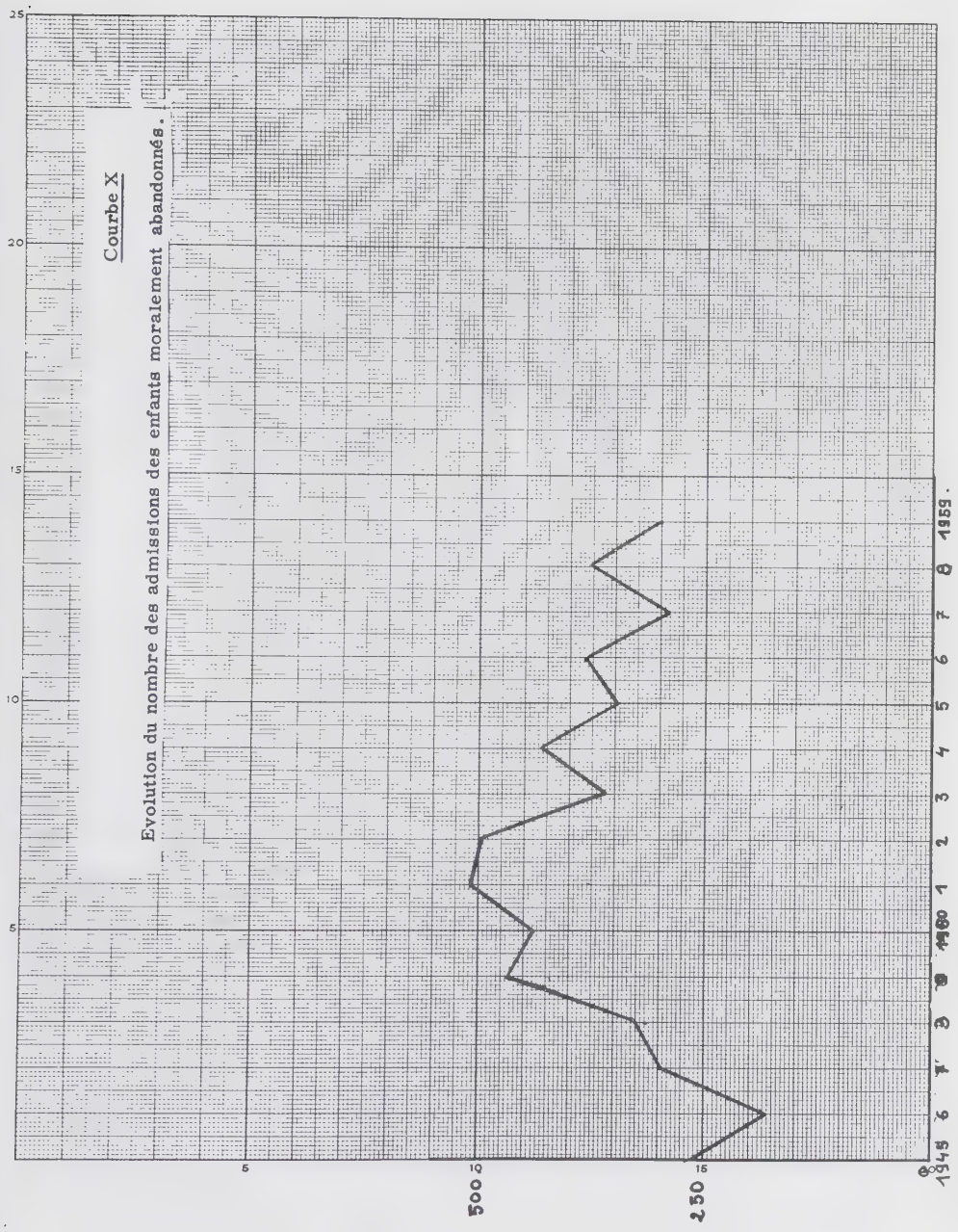
La simple lecture des courbes supérieures et inférieures montre que le pourcentage des admis d'un âge compris entre 1 jour et 3 ans a nettement augmenté pendant la période considérée, tandis que celui des admis de plus de 14 ans, par contre, diminuait.

Pour préciser cette découverte importante et bien apprécier cette évolution, nous pouvons comparer une suite de moyennes partielles calculées par période de quatre années.

Nous trouvons :

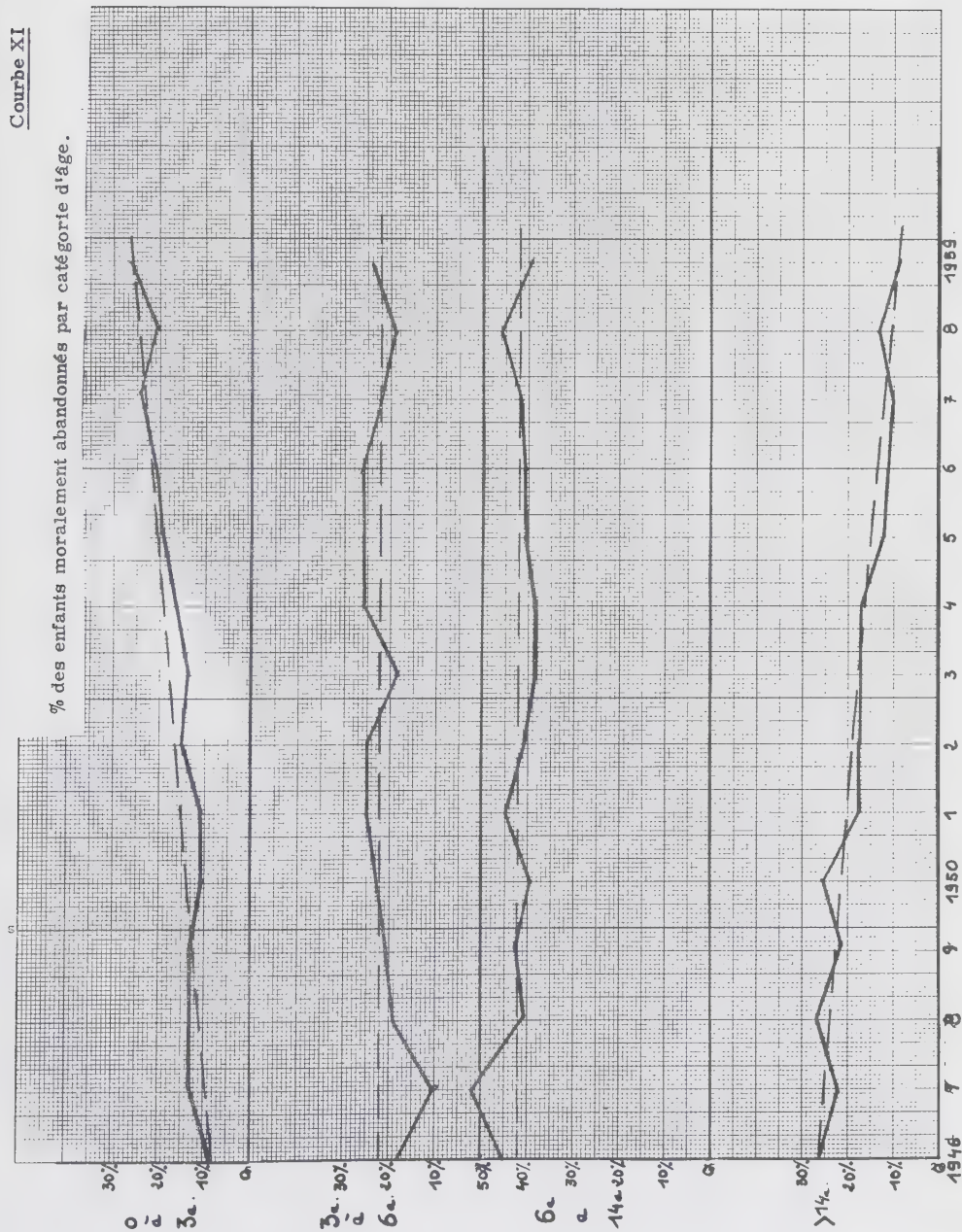
Courbe X

Evolution du nombre des admissions des enfants moralement abandonnés.



Courbe XI

% des enfants moralement abandonnés par catégorie d'âge.



- pour la catégorie de 1 jour à 3 ans :

Moyenne 46-49 :	12%
" 47-50 :	12,5%
" 48-51 :	12%
" 49-52 :	12,5%
" 50-53 :	13%
" 51-54 :	14%
" 52-55 :	16,5%
" 53-56 :	18%
" 54-57 :	20%
" 55-58 :	21%
" 56-59 :	23%

- pour la catégorie des plus de 14 ans :

Moyenne 46-49 :	25%
" 47-50 :	24,5%
" 48-51 :	23%
" 49-52 :	21%
" 50-53 :	20%
" 51-54 :	18%
" 52-55 :	16,5%
" 53-56 :	15%
" 54-57 :	13%
" 55-58 :	12,5%
" 56-59 :	12%

Ainsi, entre 1946 et 1959, nous notons un véritable transfert entre les deux catégories extrêmes:

- la plus jeune double son pourcentage (12 à 24% environ),
- la plus âgée divise par deux le sien (24 à 12%).

En résumé : les admissions des enfants moralement abandonnés, très variables d'une année sur l'autre, présentent cependant depuis 10 ans une moyenne qui décroît régulièrement. Cette chute progressive des entrées semblent surtout intéresser les enfants les plus âgés dont l'importance relative diminue de moitié, tandis que, par contre, les plus jeunes doublent leur pourcentage. Malgré ce rajeunissement récent la majorité des moralement abandonnés arrive encore à l'A. S. E. après 6 ans.

3 - Etude des admissions des enfants en garde

Malheureusement, nous ne pouvons pratiquer ici qu'une recherche incomplète. Nous ignorons en effet, l'âge des gardes provisoires et même leurs nombres de 1952 à 1958. L'analyse des admissions des enfants confiés en garde définitive, que nous allons maintenant pratiquer, donne certainement un aperçu très imparfait de cette question dont nous avons vu cependant toute l'importance sur le plan national.

a - La courbe XII dessine l'évolution des admissions des enfants confiés en garde définitive depuis 1946.

Nous remarquons qu'elle oscille beaucoup moins que les précédentes et dessine une onde presque régulière avec deux sommets et deux ventres.

Si, comme pour les autres catégories, nous classons chaque année en fonction de son écart à la valeur moyenne égale à 120 admissions/an, nous découvrons l'éventail suivant :

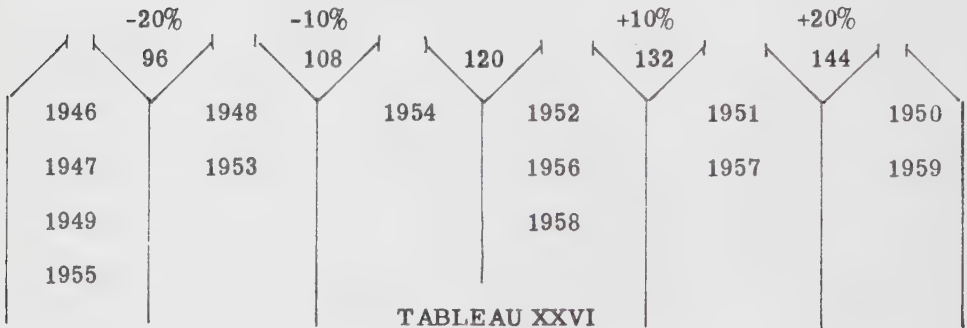


TABLEAU XXVI

Les années les plus récentes, comme celles correspondant au pic de 1950, se range à droite, sans indiquer plus que la courbe l'orientation évolutive.

Si nous calculons une série de moyenne partielle par période de quatre années successives, nous obtenons les valeurs suivantes :

Moyenne 46-49 : 77

" 47-50: 116

" 48-51: 136

" 49-52 : 144

" 50-53 : 147

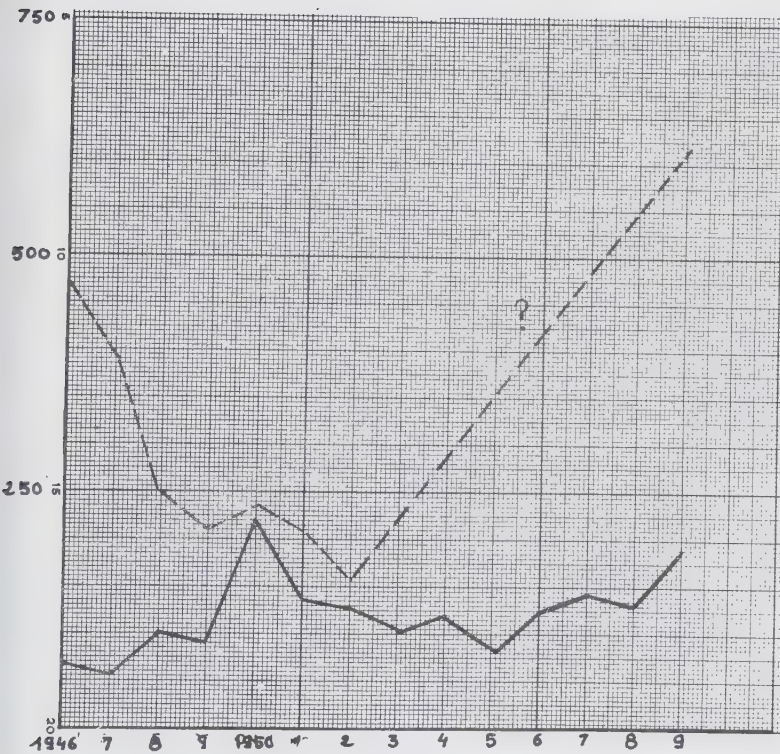
" 51-54 : 121,5

" 52-55 : 108,5

Courbe XII

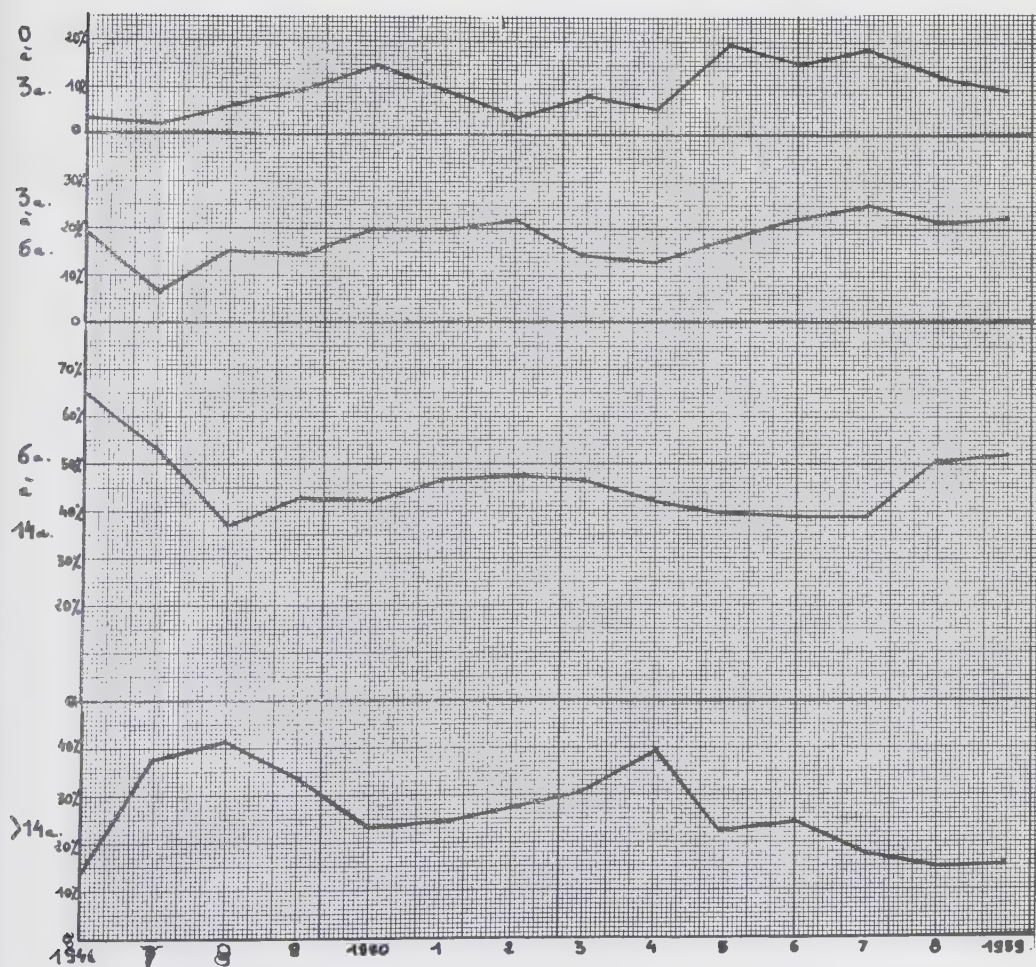
Evolution du nombre des admissions des enfants :

- en garde définitive ———
- et en garde provisoire ----



courbe XII

% admissions par catégorie d'âge des enfants en garde définitive.



Moyenne 53-56 : 106

" 54-57 : 116

" 55-58 : 119

" 56-59 : 146

Ce calcul précise les observations précédentes, depuis 1953 la moyenne des entrées des enfants en garde définitive augmente et retrouve le chiffre qu'elle avait atteint vers 1950.

b - La répartition par âge

Nous représentons sur les courbes XIII, l'évolution des pourcentages d'admissions dans chaque catégorie d'âge de 1946 à 1959.

Précisons d'abord les pourcentages moyens :

- de 1 jour à 3 ans : 10% des admis
- de 3 ans à 6 ans : 18%
- de 6 ans à 14 ans : 46%
- de plus de 14 ans : 26%

Hors ce calcul simple, l'interprétation des courbes nous apparaît fort complexe. On remarque certes que les deux traces intermédiaires semblent beaucoup moins capricieuses que les deux extrêmes. Sans nous lancer dans de trop longues et peut-être illusoire déductions signalons une seule réflexion : alors que la poussée des effectifs autour de 1950 correspond surtout à une "montée des jeunes", par contre l'augmentation récente des entrées provient d'un accroissement des classes intermédiaires surtout celle de 6 à 14 ans, les deux catégories extrêmes, en effet, diminuent ensemble d'importance relative pendant cette période.

c - Les enfants en garde provisoire :

Par manque d'information nous ne pouvons pratiquer une étude complète de leurs admissions. Néanmoins, étant donné l'intérêt "prospectif" de cette question nous indiquons sur la courbe XII, les chiffres annuels d'entrées connues.

Sans pouvoir préciser les étapes évolutives, on note l'augmentation considérable des enfants G. P. (garde provisoire) en 1959, avec 616 admissions, chiffre qui dépasse de loin tous les précédents. On peut également remarquer que les deux courbes paraissent très dissociées en 1959 ; les entrées des enfants en garde provisoire doivent augmenter beaucoup plus vite que celles des enfants en garde définitive. Il est regrettable que l'on ne puisse pas apprécier plus exactement ce phénomène très important.

En résumé : Depuis 1953 la moyenne des admissions des enfants en garde définitive augmente régulièrement surtout au profit des enfants d'âge scolaire qui représentent plus de la moitié des effectifs actuellement et, en moyenne, associés à ceux de plus de 14 ans, près des 3/4. Quant aux admissions des enfants confiés en garde provisoire, si l'on ne peut préciser les coordonnées de leur développement, elles paraissent s'accroître très rapidement et atteignent, en tout cas, en 1959 un chiffre record.

4 - Etude des admissions des enfants remis temporairement :

- a - Nous représentons sur la courbe XIV, avec une ordonnée partielle pour permettre une plus grande échelle, l'évolution des chiffres des admissions des enfants R. T. depuis 1948.

Ici aucun calcul complémentaire ne paraît nécessaire pour affirmer l'augmentation certes irrégulière mais rapide et importante des entrées, correspondant à une moyenne de 400 admissions supplémentaires par an environ depuis 10 ans.

Nous avons tracé sur le même graphique (courbe XIV) à côté de celle des R. T., la courbe indiquant l'évolution de l'ensemble des admissions des catégories étudiées ici (Abandonnés, M. A., Orphelins, en garde, et R. T.). Nous voyons, avec évidence, combien cette évolution du nombre global des entrées est dépendante de celle des R. T. catégorie à la fois la plus nombreuse et la plus "évolutive" (rappelons que pour la Seine les G. P. sont compris dans les R. T.).

b - La répartition par âge :

Grâce au rapport présenté en 1960 par le Docteur Michel SOULE sur "Les enfants remis temporairement au service de l'A. S. E. du département de la Seine" nous pouvons étudier cette question.

Nous présentons dans le tableau XXVII le pourcentage représenté par chaque catégorie d'âge aux trois années connues.

Années	0 - 3 ans	3 - 6 ans	6 - 14 ans	au delà de 14 ans
1952	56%	21%	18%	5%
1958	49%	22%	25%	4%
1959	49%	22%	25%	4%

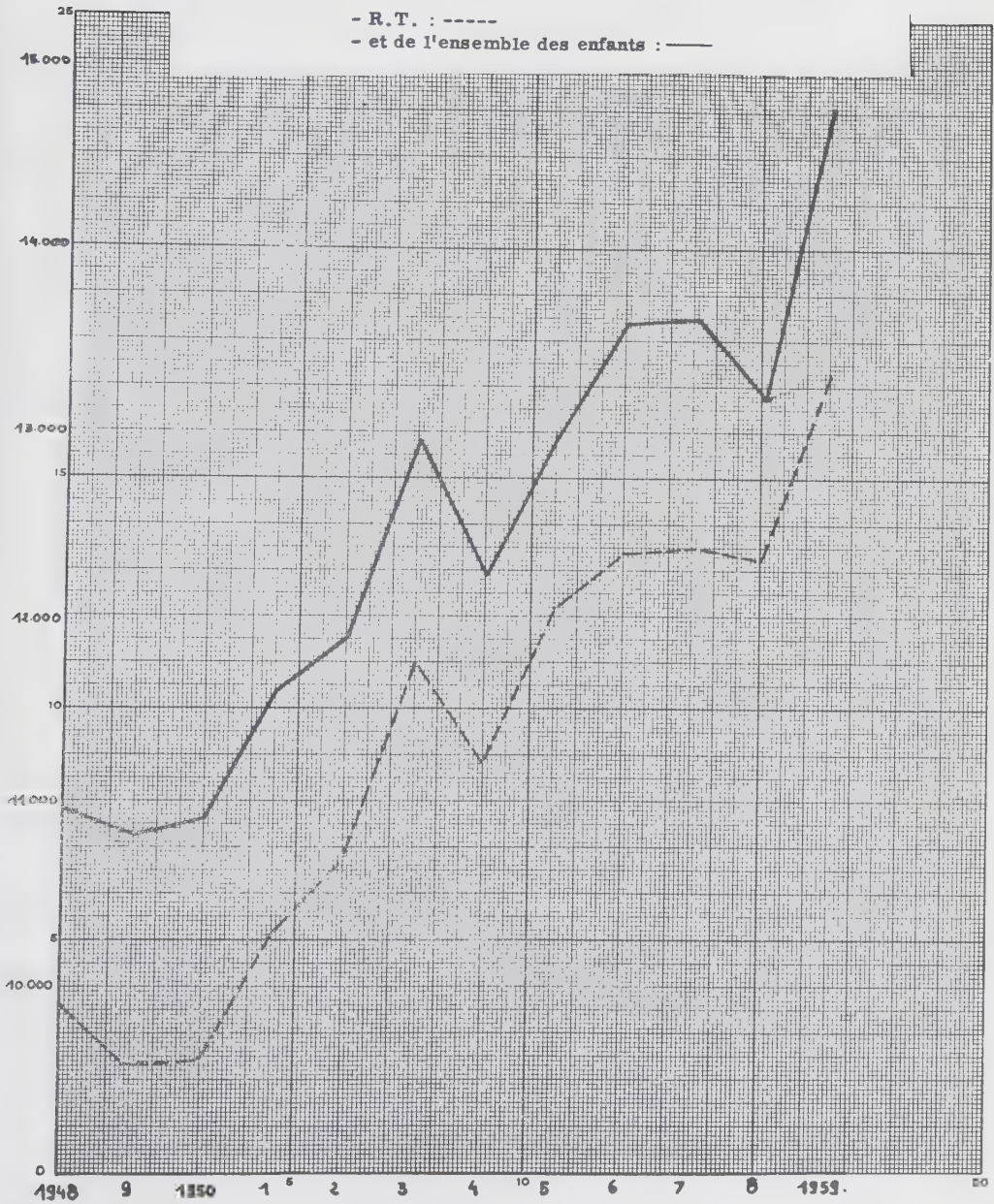
TABLEAU XXVII

Courbe XIV

Evolution du nombre des admissions des enfant :

- R.T. : - - - -

- et de l'ensemble des enfants : —



Malheureusement le groupe des R. T. rassemble, en fait, des enfants d'origine trop disparate pour que les informations puissent être clairement interprétées. En effet, à côté des R. T. dits "réguliers ou légaux" correspondant à la définition stricte le service inscrit sous cette rubrique: des enfants du tribunal, des "cas sociaux" très divers; des pupilles en transit à l'hospice dépositaire, des enfants dont le sort est encore indéterminé sur le plan administratif (futurs abandonnés pour la plupart).

Pour préciser cette composition nous indiquons dans le tableau XXVIII, la répartition de ces enfants, d'après le rapport du Docteur SOULE.

Années	R. T. réguliers	Tribunal	Cas sociaux	Futurs abandons	Transit
1952	49%	8%	34%	1%	8%
1958	55,5%	9%	27%	1%	7,5%
1959	59%	9%	27%	1%	4%

TABLEAU XXVIII

Malgré tout nous pouvons remarquer dans le tableau XXVII qu'il s'agit d'une population relativement jeune, en tout cas beaucoup plus proche en cela des enfants abandonnés que des moralement abandonnés ou des "en garde". On notera d'autre part la stabilité de la répartition sur deux années successives pourtant différente quant aux effectifs (12.320 en 1958, 13.960 en 1959).

En résumé : depuis 10 ans les enfants remis temporairement qui représentent en moyenne plus de 90% des admissions ne cessent d'augmenter en importance et tiennent sous leur dépendance tout le problème quantitatif des entrées à l'A. S. E. groupe très disparate dont 70% des enfants n'ont pas atteint l'âge scolaire.

5 - Etude des admissions des enfants de Justice

Nous allons maintenant procéder au regroupement des enfants envoyés par le tribunal.

Nos informations nous permettent cet inventaire en 1951, 1952, 1958 et 1959.

Nous présentons dans le tableau XXIX la catégorie et le nombre de ces enfants.

Années	M. A.	G.	G. P.	R. T.	TOTAL
1951	508	135	215	668	1526
1952	497	131	156	630	1414
1958	371	129	1042		1542
1959	298	190	616	543	1647

TABLEAU XXIX

On y note :

- l'année 1959 dépasse nettement, l'année 1958 plus discrètement, les effectifs des deux autres années,

- cette augmentation est due aux enfants "en garde", car les autres catégories décroissent. Phénomène que nous avons déjà étudié précisément pour les moralement abandonnés et qui paraît ici pour les R. T. par décision de Justice. Les enfants en garde représentent par exemple :

- 23% des admissions de Justice en 1951,
- 49% en 1959.

Dans l'avenir l'application de l'ordonnance du 23. XII. 58 multipliera ces admissions. Mais il faut aussi prévoir l'augmentation des R. T. dits "au titre de la prévention" par exécution, cette fois, du Décret du 7. I. 59 relatif à la protection sociale de l'enfance en danger, texte qui complète l'ordonnance précédente.

Par rapport à l'ensemble des entrées, les enfants envoyés par le tribunal représente le pourcentage suivant :

- en 1951 : 13,2%
- en 1952 : 11,8%
- en 1958 : 11,6%
- en 1959 : 11%

Ainsi, bien que les effectifs augmentent lors des deux dernières années, l'importance relative de ces enfants décroît. Cela provient d'un accroissement encore plus rapide des R. T.

Si nous comparons maintenant année par année le nombre des admissions judiciaires et celles des enfants abandonnés nous trouvons les chiffres suivants:

- en 1951 "les enfants de Justice" sont 2,5 fois plus nombreux que les abandonnés ;
- en 1952 : 2,8 fois,
- en 1958 : 4 fois,
- en 1959 : 4,2 fois plus nombreux.

Ce coefficient indique de façon saisissante la véritable mutation survenue dans les effectifs des entrées à l'A. S. E.

En conclusion de ce chapitre sur les admissions à l'A. S. E. de la Seine, notons que nous retrouvons avec encore plus de précisions les grands mouvements découverts sur le plan national :

Les pupilles deviennent de moins en moins nombreux, car, si en effet, les enfants abandonnés, après une chute vertigineuse, paraissent se stabiliser à un taux faible, les admissions des enfants moralement abandonnés commencent nettement à décroître.

En revanche les enfants confiés arrivent de plus en plus nombreux. Parmi eux le nombre des enfants confiés définitivement à l'Aide Sociale augmente beaucoup moins vite que les placements provisoires ou temporaires qui représentent en 1959, 94% des entrées !

II - ETUDE DES EFFECTIFS DE LA POPULATION DU SERVICE DE L'A. S. E.

=====

Nous adopterons le plan du chapitre précédent à savoir :

- d'abord une étude historique rapide des grandes transformations survenues depuis un demi-siècle ,
- puis une étude plus précise des dix dernières années.

A - ETUDE HISTORIQUE

a - Nous indiquons dans le tableau XXX les effectifs de chaque catégorie au 31 décembre des trois années témoins : 1911, 1936, 1958.

Années	Ab.	O	M. A.	G.	R. T.	TOTAL
1911	48.557	2.641	192	184	498	52.072
1936	18.082	994	1.539	1.076		21.691
1958	6.404	331	3.581	951	8.499	19.766

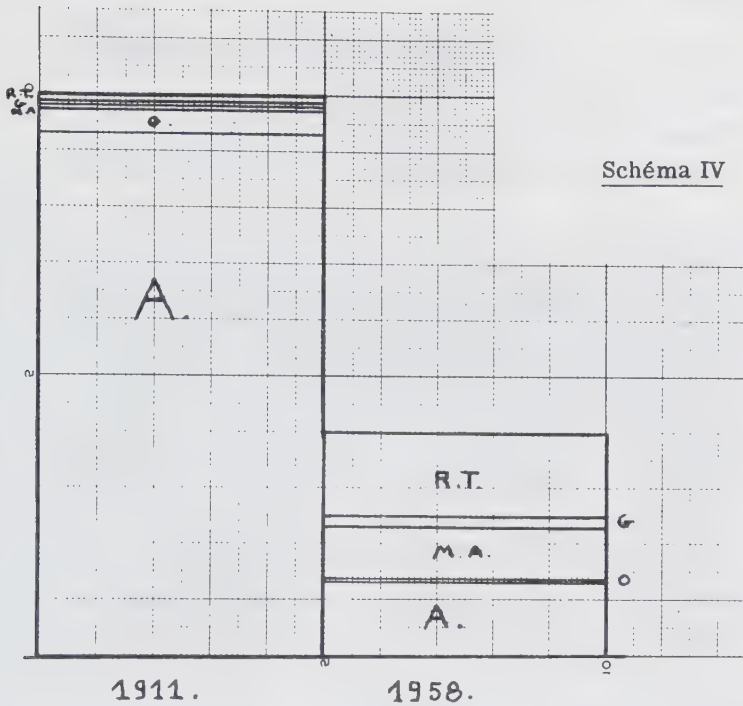
TABLEAU XXX

Nous précisons dans le tableau suivant, le pourcentage que représente chaque catégorie par rapport à l'ensemble de la population de l'année correspondante (Tableau XXXI).

Années	Ab.	O	M. A.	G.	R. T.
1911	93,3%	4,9%	0,4%	0,4%	1%
1936	83,4%	4,6%	7,1%	4,9%	
1958	32,5%	1,6%	18,2%	4,7%	43%

TABLEAU XXXI

Nous résumons les deux tableaux précédents dans le schéma ci-dessous.



Avant de commenter ces données, rappelons que dans la Seine, les enfants en garde provisoire restent malheureusement confondus avec les R. T. Nous ne pourrions les différencier qu'en 1959.

Les modifications survenues dans la population de l'A. S. E. apparaissent ici avec évidence :

- en 1911 les enfants abandonnés constituent une majorité écrasante et forment avec les orphelins plus de 98% de la population !
- en 1936, ils en représentent encore 88%, mais les enfants moralement abandonnés et les enfants confiés dépassent déjà les orphelins.
- en 1958 on note un véritable bouleversement , les enfants confiés constituent presque la moitié de la population. Les R. T. apparaissent comme la catégorie la plus importante dépassant largement celle des abandonnés. Quant aux enfants moralement abandonnés ils forment plus du tiers de l'effectif pupillaire.

Cette révolution dans la répartition des enfants de l'A. S. E. tient aux changements considérables d'effectifs survenus dans chaque catégorie, ainsi de 1911 à 1958 :

- les enfants abandonnés ont diminué de 87%,

- les orphelins également de 87%

A l'opposé :

- les enfants moralement abandonnés se multiplient par 18,5 ;
- les enfants en garde définitive par 5 ;
- enfin les enfants R. T. par 17 ;
- tandis que l'ensemble de la population perd 63% de ses effectifs.

B - ETUDE RECENTE

Nous pratiquerons cette étude sur la population des agences de l'A. S. E. de la Seine. Cela risque, certes, d'introduire des erreurs légères par défaut, que nous préciserons d'ailleurs dans chaque catégorie, mais les informations supplémentaires que nous possédons sur ces enfants compensent, par les conclusions qu'elles permettent, les dangers d'imprécision. En particulier, nous connaissons la répartition par âge de la population des agences, ceci à deux degrés :

- d'une part, dans chaque catégorie, nous connaissons sa répartition en deux tranches d'âge : 1 jour - 14 ans, 14 - 21 ans.

- d'autre part, pour l'ensemble, nous connaissons sa répartition année par année.

1 - La population des enfants abandonnés :

La population en agence représente en moyenne 96% de l'effectif global des enfants abandonnés.

Nous représentons sur la courbe XV l'évolution des deux contingents (1 jour - 14 ans et 14 - 21 ans) au cours de la période étudiée.

Notons la très grande différence de profil des deux courbes.

Le nombre d'enfant d'âge compris entre 1 jour et 14 ans varie dans des limites assez étroites. Il paraît même augmenter lentement depuis 1952. Ce phénomène semble directement lié à la stabilisation des admissions.

Le nombre d'enfants d'âge compris entre 14 et 21 ans diminue, par contre, de façon considérable.

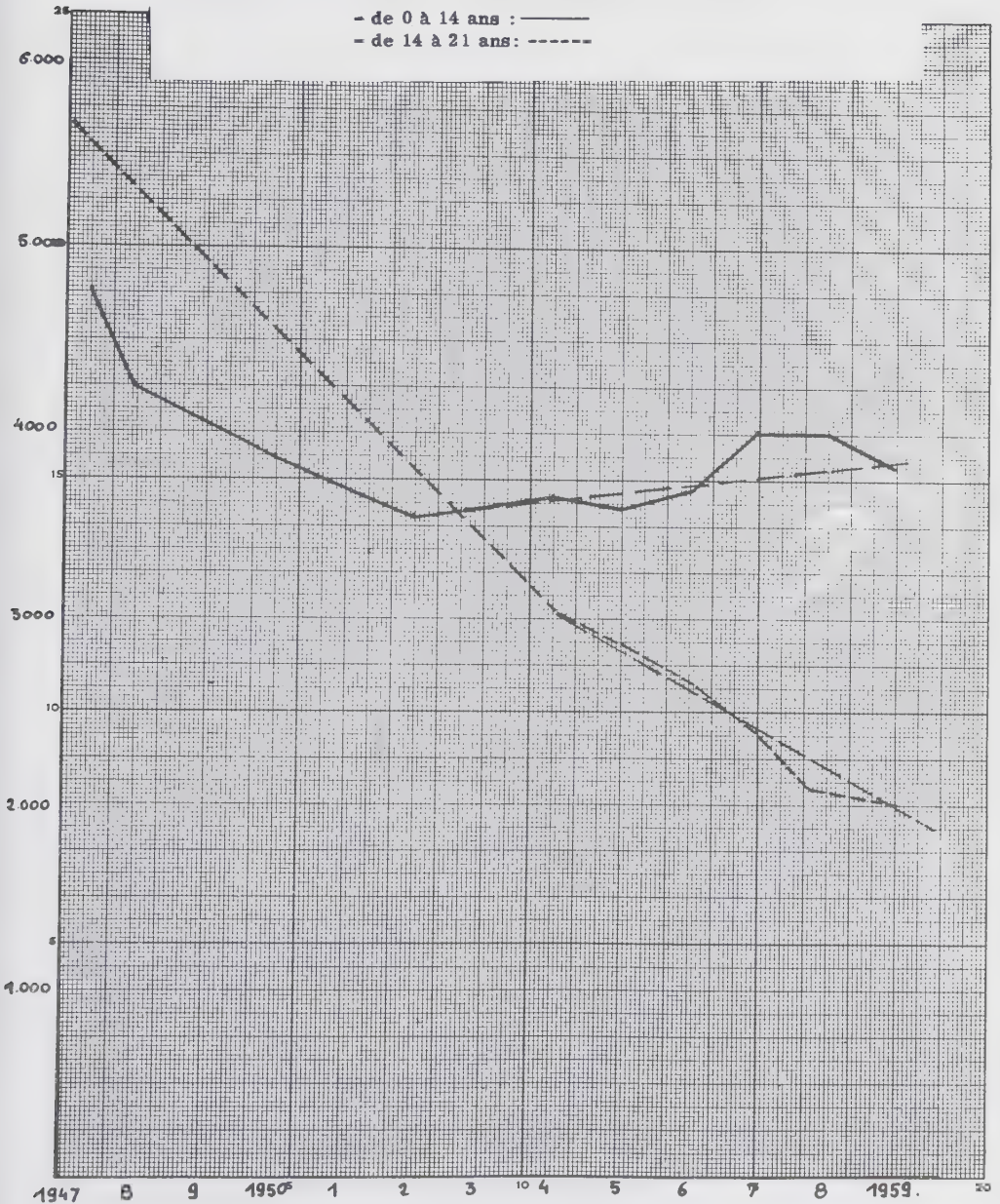
Ce phénomène correspond à la conjonction de deux événements :

- a - l'arrivée à l'adolescence des classes creuses des admissions d'enfants abandonnés, celles qui ont précédées la guerre 1939-1945 (voir courbe I),

Courbe XV

Evolution des effectifs de la population abandonnée (en agence) :

- de 0 à 14 ans : ———
- de 14 à 21 ans : - - - - -



- b - le départ du service, du fait de leur majorité, des nombreux enfants âgés admis pendant la période bouleversée de la guerre.

2 - La population des enfants moralement abandonnés

La population en agence représente en moyenne 95% de l'effectif global des enfants moralement abandonnés.

Nous représentons sur la courbe XVI l'évolution des deux contingents pendant la période envisagée.

Le nombre d'enfants d'âge compris entre 1 jour et 14 ans présente une croissance assez régulière, voisine de 50 unités par an. Au chapitre précédent nous notions cependant une diminution des admissions depuis plusieurs années. Nous reviendrons longuement dans l'étude de la durée de séjour sur cet apparent paradoxe.

Le nombre d'enfants d'âge compris entre 14 et 21 ans croit d'abord parallèlement à la courbe précédente jusqu'en 1952, elle décroît ensuite irrégulièrement jusqu'en 1957, puis demeure stable en 1958 et 1959. Il paraît difficile d'interpréter cette variation. En effet, un grand nombre d'adolescents de ce groupe correspond à des admissions anciennes. Cependant la stabilisation actuelle semble bien en relation avec l'augmentation progressive du contingent le plus jeune dont les membres passent dans l'autre groupe après 14 ans.

3 - La population des enfants en garde définitive

La population des agences représente en moyenne 97% de l'effectif global des enfants en garde définitive.

Nous représentons sur la courbe XVII, l'évolution des deux contingents de 1946 à 1959.

Le nombre des enfants d'âge compris entre 1 jour et 14 ans augmente régulièrement depuis 1955, accroissement parallèle à celui des admissions. On peut d'ailleurs remarquer la ressemblance de cette première courbe à celle des admissions (courbe XII). Elle indique l'étroite corrélation qui existe, dans ce groupe, entre les entrées et les effectifs des enfants jeunes.

Le nombre des enfants d'âge compris entre 14 et 21 ans diminue lentement durant toute la période étudiée, de 17 unités par an en moyenne. Décroissance qui doit correspondre encore à l'élimination d'admissions anciennes survenues, étant donné l'âge moyen, peu avant et durant la guerre. Mais ce groupe ne perd que 7 de ses membres de 58 à 59. Début d'un redressement qui doit très probablement se poursuivre dans l'avenir.

4 - La population des enfants remis temporairement

La population des agences représente, dans cette catégorie, un

pourcentage très variable de l'effectif global :

- de 1947 à 1952 elle rassemble, de manière presque uniforme, 64% des effectifs. Puis ce pourcentage augmente régulièrement :
- en 1953 : 69%,
- en 1954 : 70%,
- en 1955 : 74%
- en 1956 : 75%,
- en 1957 : 78%,
- en 1958 : 80% ,
- en 1959 : 82%.

Cet accroissement correspond au développement de centres nourriciers et à la décentralisation de l'hospice, dépositaire qui conserve de moins en moins d'enfants en dépôt que l'on préfère disperser dans les agences. Il faut tenir grand compte de ces faits dans l'interprétation des courbes suivantes .

Nous représentons sur la courbe XVIII l'évolution des deux contingents : 1 jour - 14 ans et 14-21 ans, durant la période étudiée.

Nous notons d'emblée la dissemblance complète des deux courbes :

- Le groupe d'âge compris entre 1 jour et 14 ans augmente très rapidement surtout depuis 1950 au rythme de plus de 500 unités par an. Cet accroissement provient :

- d'une part de l'exode des enfants R. T. vers les agences et les centres nourriciers ;
- d'autre part de l'augmentation des admissions.

Ces deux phénomènes additionnent leurs effets, ce qui explique le développement considérable de cette catégorie.

- Le groupe d'âge compris entre 14 et 21 ans varie dans des limites sans commune mesure avec les précédentes.

Cependant, notons qu'il perd plus de la moitié de ses membres de 1947 à 1957, puis augmente un peu.

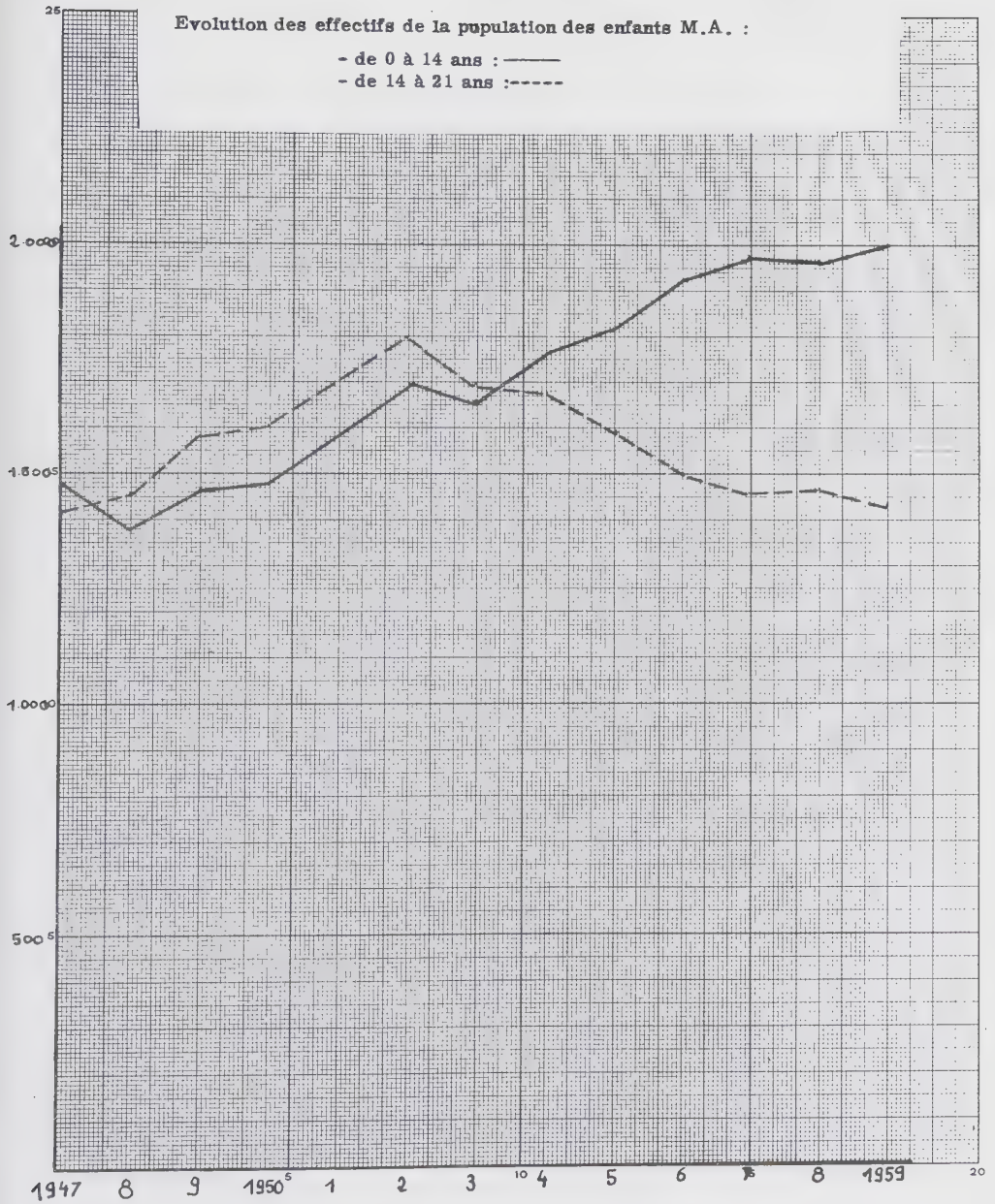
Mais c'est l'indépendance des deux courbes qui demeure, ici, le fait le plus frappant. La disparité du groupe des R. T. gêne l'interprétation de cette dissociation, néanmoins deux éléments pourraient intervenir:

- l'âge peu élevé des admissions : les modifications du premier groupe ne retentissant sur le second qu'après un long temps "de séjour" ou de latence ;

Courbe XVI

Evolution des effectifs de la population des enfants M.A. :

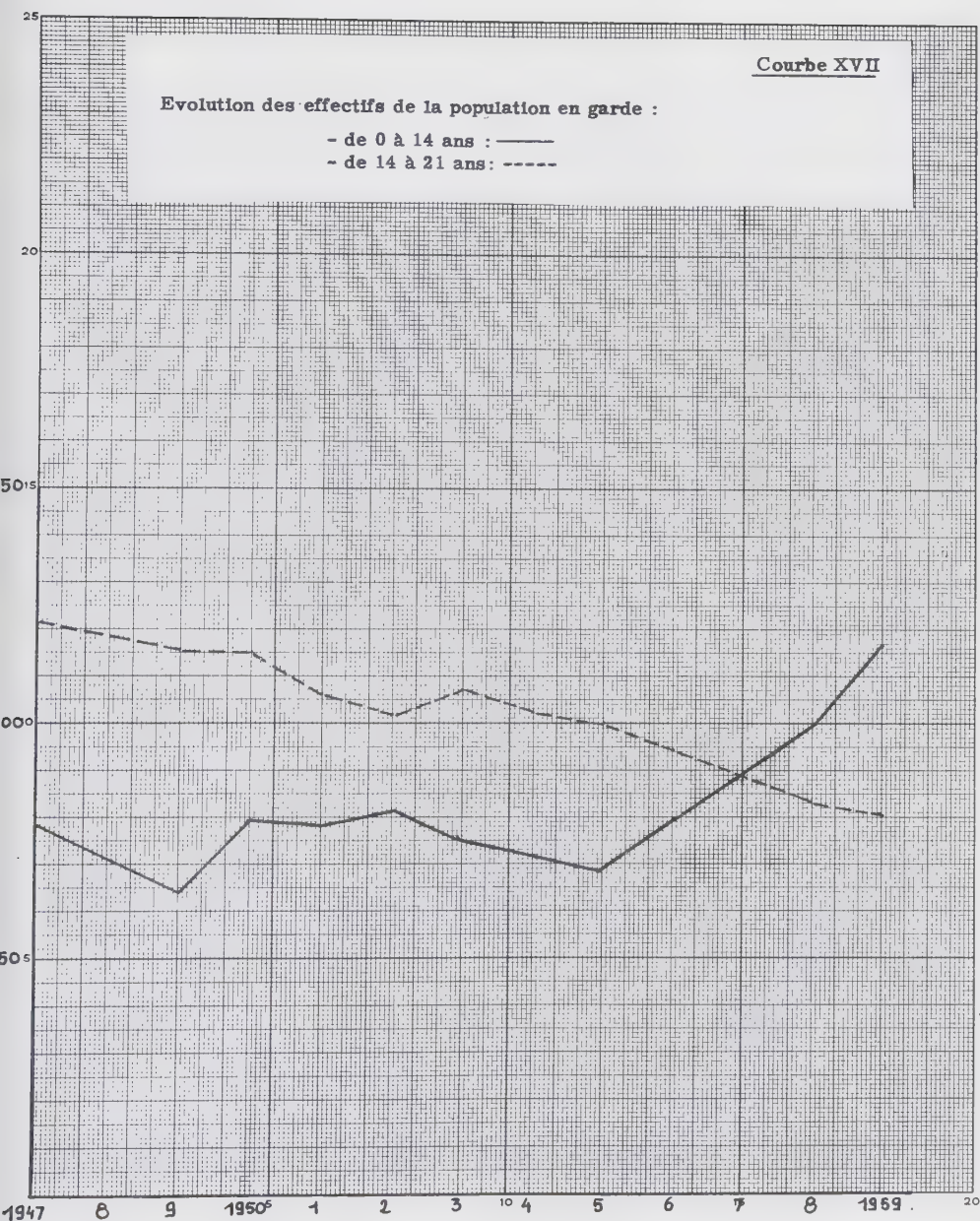
- de 0 à 14 ans : —
- de 14 à 21 ans : - - - -



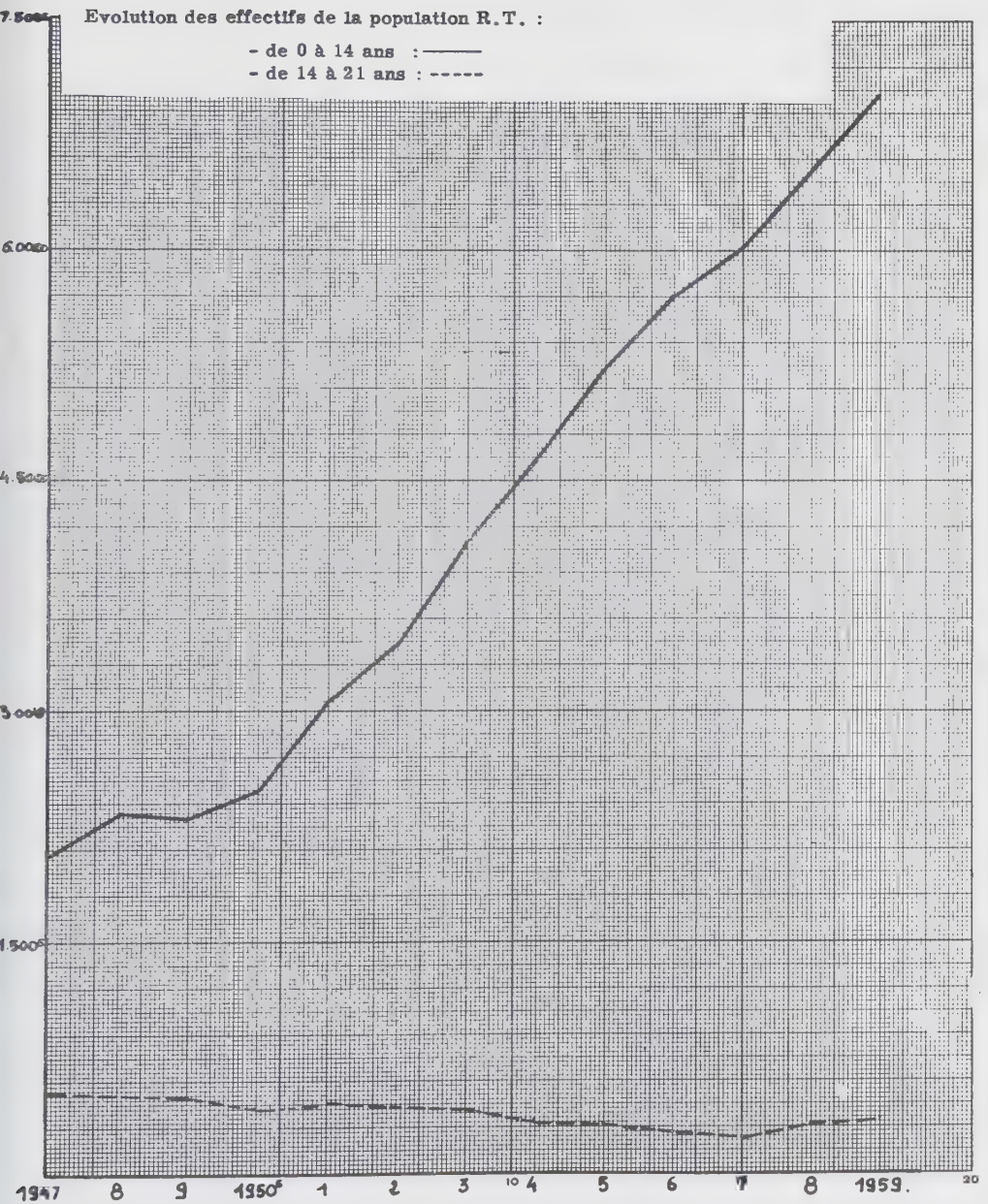
Courbe XVII

Evolution des effectifs de la population en garde :

- de 0 à 14 ans : —
- de 14 à 21 ans : ----



Courbe XVIII



- mais surtout la brièveté du séjour : les enfants du premier groupe ne passent pas dans le second, chaque catégorie évoluant presque pour son propre compte.

En fait, il semble que les enfants les plus âgés correspondent surtout aux gardes provisoires qui séjournent peu ou pas dans le premier groupe et surtout ne n'influence guère par leur nombre relativement réduit.

Conclusion :

Grâce à l'étude de la population en deux contingents d'âge nous avons pu, semble-t-il, éliminer l'influence d'évènements anciens et saisir directement la dynamique actuelle des effectifs de l'A. S. E.

L'évolution du nombre des enfants d'âge compris entre I4 et 2I ans demeurent, en effet, très difficilement interprétable, car elle apparaît comme la résultante des admissions et des sorties depuis de nombreuses années. Seule une étude complète depuis 1925 nous permettrait d'analyser sa genèse depuis les années 1947. Surtout l'effectif "âgé" reste très dépendant du bouleversement des entrées provoquées par la deuxième guerre mondiale et il faut pouvoir en éliminer l'influence si l'on veut apprécier les tendances évolutives actuelles.

L'évolution du groupe d'âge compris entre I jour et I4 ans donne, par contre, une image plus claire des orientations actuelles, car, surtout dans les années récentes, elle devient de plus en plus indépendante des évènements de la période 1940 - 1945. D'autre part les admissions directes, au-delà de I4 ans, demeurant, suivant les genres, faibles ou modérées, l'évolution du groupe "jeune" doit rendre compte de manières satisfaisantes de l'évolution générale de chaque catégorie. Cette valeur prospective des modifications actuelles du groupe I jour-I4 ans nous paraît particulièrement intéressante et nous voudrions pour conclure rassembler les constatations faites à son propos.

Une remarque apparaît générale : dans chaque catégorie le groupe des enfants jeunes croît, mais avec des "vitesses" variables :

- chez les enfants abandonnés : il augmente de 40 unités par an depuis 1952,
- chez les enfants moralement abandonnés : il augmente de 50 unités par an depuis 1948 ,
- chez les enfants en garde définitive : il augmente de 60 unités par an depuis 1955,
- chez les enfants R. T. : il augmente de 500 unités par an depuis 1950.

Pour terminer cette étude de la population de l'A. S. E. de la Seine et pour profiter de nos informations précisant par année d'âge la répartition des enfants en agence, nous présentons cette population

sous la forme de la classique "pyramide" aux années 1911, 1936, 1951 et 1959 (schéma III).

Précisons, d'abord, que la population des agences ici illustrées, représente :

- en 1911 : 95% de l'effectif global,
- en 1936 : 98% "
- en 1951 : 96% "
- en 1959 : 92% "

La comparaison des différentes figures paraît donc possible, sans grand risque d'erreur.

Ces schémas nous semblent particulièrement "figuratifs" ; peu de commentaires paraissent nécessaires. D'ailleurs l'absence de catégorisation des enfants leur retire quand même beaucoup d'intérêt. Cependant il est frappant de remarquer l'harmonie de la pyramide de 1959 surtout comparée à celle de 1951. Cette différence vient de faits que nous avons déjà signalés :

- la sortie des éléments les plus âgés, résultats d'admissions anciennes, qui affine la pyramide à son sommet ;
- l'augmentation importante des R. T. , population jeune, qui vient renforcer sa base. En effet, si l'on exclut les R. T. , 38% de la population de 1959 présente un âge supérieur ou égale à 14 ans. Cette répartition donnerait un graphique proche de celui de 1951 où 43% des effectifs d'agence dépasse 14 ans. Par contre, avec les R. T. , la proportion des adolescents en 1959 tombe à 25% environ.

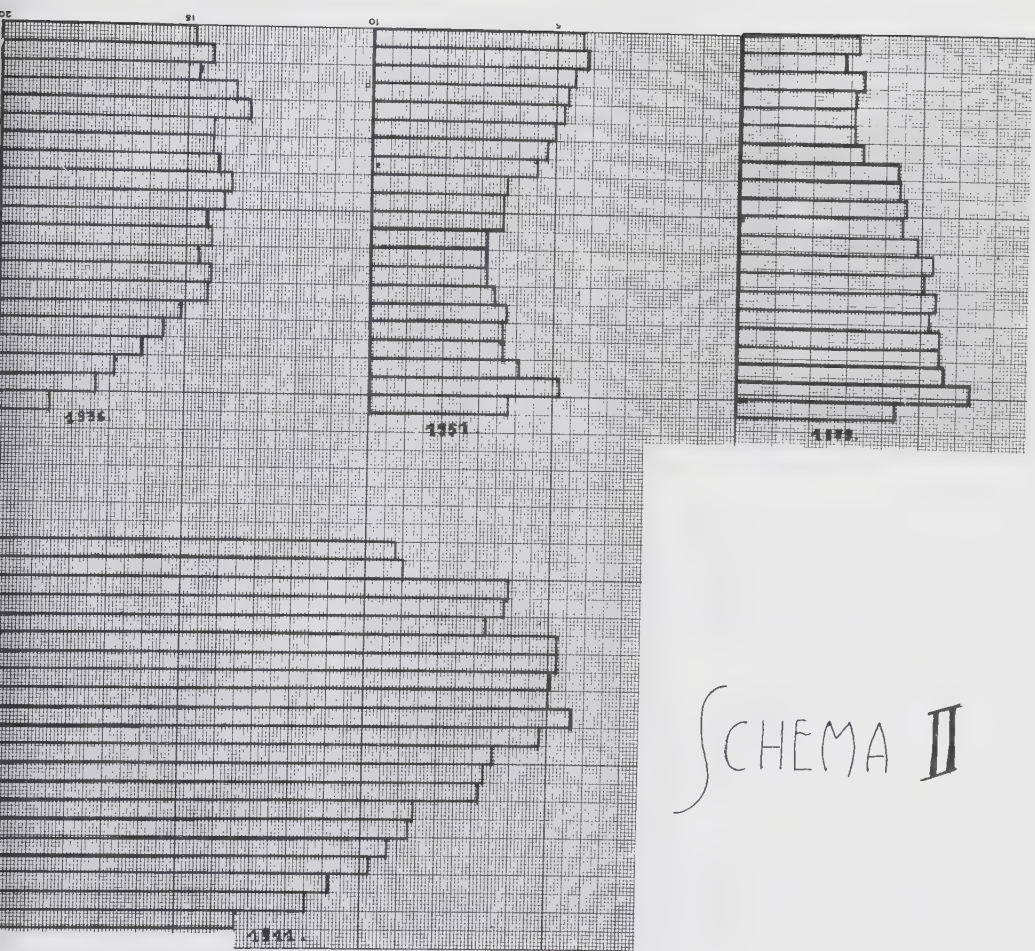
III - ETUDE DE LA DUREE DE SEJOUR

=====

Grâce à la qualité de nos informations, nous allons pouvoir pratiquer, sur cette importante question, une étude beaucoup plus complète que celle ébauchée sur le plan national.

Précisons d'abord le motif de cette recherche. Nous ne cherchons pas à déterminer ici un "séjour moyen" des enfants de chaque catégorie. Il s'agit d'une donnée qu'il serait trop difficile d'établir sans simplifications abusives. Ce que nous voulons et pouvons apprécier c'est plus le mouvement que la durée : savoir pour chaque catégorie si ses membres quittent facilement l'A. S. E. ou si ils sont destinés à y demeurer, savoir si ce service gardera donc longtemps leurs charges ou au contraire si ses responsabilités restent très épisodiques, savoir si nous avons affaire à une population stable ou au contraire à une population qui se renouvelle rapidement.

Pour mesurer cette notion nous définissons un coefficient de stabilité égale au rapport : population effectivement présente à une époque donnée sur population maxima possible compte tenu de toutes les admissions survenues



SCHEMA II

dans les années précédents. Si ce coefficient est égale à 1 ou à 100% c'est à dire si la population effective et la population maxima théorique sont identiques, cela signifie qu'il n'y a eu aucune fuite au cours de la période étudiée, que tous les enfants qui pouvaient demeurer dans le service sans dépasser la limite d'âge, y sont restés. Plus l'on s'écarte de cette valeur maximum plus cela indique qu'un nombre grand d'enfants a quitté le service et plus il s'agit donc d'une population fuyante, mobile, instable.

Ces départs prématurés du service peuvent avoir, dans les conditions de notre étude, trois motifs principaux :

- le passage dans d'autres département ou service ,
- la remise ou l'adoption;
- le décès.

Pour des motifs déjà précisés, nous avons limité cette étude à la catégorie d'âge compris entre 1 jour et 14 ans, la catégorie supérieure dépend en effet, d'évènements trop éloignés dans le temps ou trop exceptionnels : la deuxième guerre mondiale.

Pour effectuer ce calcul nous avons dû adopter certaines approximations simplificatives. Elles nous paraissent admissibles pourvu que, le but étant d'effectuer une étude comparative, la méthode employée soit la même dans les divers cas.

Ainsi nous considérerons que la population maximum théorique en 1959 rassemble :

- 1 - tous les enfants admis en 1959 dans les catégories 1 jour à 3 ans, 3 à 6 ans, 6 à 14 ans,
- 2 - les enfants admis en 1958 dans les catégories 1 jour à 3 ans, 3 à 6 ans et une partie de ceux admis dans la catégorie 6 à 14 ans, ceux dont l'âge est compris entre 6 et 13 ans. Nous admettons qu'ils représentent $\frac{7}{8}$ de la catégorie.
- 3 - de même en 1957 en prenant les $\frac{6}{8}$ de la catégorie 6 à 14 ans et ainsi de suite jusqu'en 1952 où nous en prenons $\frac{1}{8}$.
- 4 - en 1951 cette catégorie disparaît , il ne reste que l'ensemble des catégories 1 jour à 3 ans et 3 à 6 ans.
- 5 - pour les années 1950 et 1949, nous comptabilisons tous les admis de la catégorie 1 jour à 3 ans et une fraction de la catégorie âgée de 3 à 6 ans. Nous avons fixé des fractions différentes pour les divers groupes afin de tenir compte de leur distribution:
 - pour le groupe jeune : "abandonné" nous avons admis que la distribution de la catégorie 3 à 6 ans était proche de :
 - . une moitié de 3 à 4 ans,
 - . un quart de 4 à 5 ans,
 - . un quart de 5 à 6 ans.

- pour les groupes "âgés", moralement abandonnés, orphelins et en garde, nous avons admis une distribution par tiers entre les trois années.

6 - Pour les années postérieures il n'existe pas de difficultés puisque nous connaissons la répartition des admissions par âge entre 1 jour et 1 an, 1 an et 2 ans, 2 ans et 3 ans. Nous arrêtons enfin notre inventaire en 1946, où le seul groupe 1 jour à 1 an entre dans nos calculs.

A - RESULTAT POUR LES ENFANTS ABANDONNES

Le calcul portant sur les enfants abandonnés fournit un coefficient de stabilité voisin de 67%.

Autrement dit : en 1959, le nombre des enfants abandonnés de moins de 14 ans placés sous la tutelle de l'état, dans le département de la Seine, ne représente que 67% de ce qu'il pourrait être au maximum, c'est à dire : si tous les admis étaient demeurés dans le service.

B - RESULTAT POUR LES ENFANTS MORALEMENT ABANDONNES

Le calcul pour les enfants moralement abandonnés donne un coefficient de stabilité égale à 85%.

Les premiers résultats obtenus apparaissent donc très différents. Nous pouvons donc, déjà, conclure que les enfants moralement abandonnés constituent une population nettement plus stable, nettement plus "persistante" que les enfants abandonnés.

La première interprétation est l'établissement d'un lien causal entre les âges d'admissions et la durée du séjour. En effet, les enfants abandonnés forment à l'admission un groupe "jeune", tandis que les enfants moralement abandonnés constituent un groupe "âgé". La poursuite de notre étude va nous permettre de contrôler cette première hypothèse.

C - RESULTAT POUR LES ENFANTS EN GARDE

Le calcul chez les enfants en garde définitive indique un coefficient de stabilité égale à 81%.

Il s'agit donc d'un résultat voisin de celui des enfants moralement abandonnés. Ce groupe présentant aussi des âges d'admission élevés, notre interprétation semble se confirmer. Mais nous abordons maintenant l'épreuve décisive.

Nous allons en effet calculer le coefficient de stabilité:

- du groupe des enfants trouvés qui arrivent dans le service particulièrement jeunes,

- du groupe des orphelins qui arrivent, à l'opposé, particulièrement tard.

D - RESULTAT POUR LES ENFANTS TROUVES

C'est la première fois que nous extrayons ce groupe de celui des abandonnés dans lequel nous l'avons toujours confondu.

La distinction entre les deux groupes présente, en effet, un intérêt surtout administratif (voir préambule). Cependant nous allons pouvoir l'utiliser avec un grand profit ici car si les enfants trouvés constituent un groupe réduit, ils présentent des âges d'admission en moyenne nettement plus bas que ceux des autres catégories. Ils forment ainsi un groupe "jeune" test.

Le calcul indique qu'il possède un coefficient de stabilité égale à 49%.

Il semble donc bien que ce résultat confirme notre première hypothèse : le coefficient de stabilité est d'autant plus faible que les admissions du groupe considéré se produisent plus jeunes.

E - RESULTAT POUR LES ENFANTS ORPHELINS PAUVRES

Nous avons peu abordé l'étude de ce groupe tant il demeure restreint. Cependant, ici, il présente aussi un particulier intérêt, car ses admissions apparaissent de loin les plus tardives (Age moyen en 1959 : 11 ans). Il constitue ainsi un groupe "agé" test.

Son coefficient de stabilité est de 72%. Il apparaît donc voisin de celui des enfants abandonnés et, en tout cas, très inférieur, à celui des enfants moralement abandonnés, ou à celui des enfants en garde définitive.

Notre première interprétation apparaît ainsi, sinon inexacte, du moins insuffisante. Il faut donc chercher à préciser notre analyse.

Une période très privilégiée s'offre à nous dans cette recherche : nous savons, en effet, que les admissions des enfants moralement abandonnés rajeunissent depuis 1951 environ. Il serait ainsi très intéressant et significatif d'étudier comme évolue parallèlement le coefficient de stabilité. Ceci nous donnerait une indication sur le degré de dépendance existant entre la stabilité et l'âge d'admission. Malheureusement cette étude nous obligerait à introduire les années de guerre trop fortement perturbées. Il faut donc utiliser cette période privilégiée en employant une autre méthode d'appréciation de la stabilité.

Ceci nous conduit à définir une nouvelle grandeur toujours liée au nombre et à l'âge des admissions de chacune des années considérées : la possibilité maximum de séjour d'un contingent annuel calculée en années de présence. Malgré cette définition un peu complexe, il s'agit d'une grandeur simple. Par exemple un enfant admis à deux ans présen-

te une possibilité maximum de séjour de 12 années, dans la population des 1 jour à 14 ans que nous étudions. Le séjour maximum du contingent en années de présence s'obtient en faisant la somme des possibilités individuelles de ses membres.

Il est bien évident qu'il existe pour une période déterminée un lien étroit entre cette possibilité maximum de séjour des contingents admis et à son issu l'effectif maximum théorique tel que nous le définissions précédemment. Dans le cas d'un contingent invariable, la possibilité maximum de séjour est constante et égale à l'effectif maximum théorique, lui-même invariable, bien entendu. Dans le cas d'un contingent variable, le problème devient plus complexe. Il apparait toutefois bien net que si la répartition par catégorie d'âge ne connaît pas de sautes brutales, l'effectif maximum théorique, en fin de période, variera dans le même sens que la possibilité maximum de séjour.

Nous pouvons maintenant calculer, pour les enfants moralement abandonnés, pendant la période 1946-1959, la possibilité maximum de séjour de chaque contingent annuel. Nous adoptons les mêmes hypothèses que dans le calcul de l'effectif maximum théorique. Nous obtenons les résultats suivants :

1946 :	938	années de présence
1947 :	1.542	"
1948 :	1.712	"
1949 :	2.688	"
1950 :	2.432	"
1951 :	3.053	"
1952 :	3.130	"
1953 :	2.178	"
1954 :	2.792	"
1955 :	2.424	"
1956 :	2.743	"
1957 :	2.104	"
1958 :	2.461	"
1959 :	2.232	"

Il apparait que la possibilité maximum de séjour a été croissante de 1946 à 1952, puis décroissante de 1952 à 1959. Les années les plus proches ayant une influence prédominante nous pouvons en conclure que l'effectif maximum théorique en fin de période doit être légèrement décroissant ou , au plus, constant.

Or nous avons constaté (Courbe XVI) que la population des enfants moralement abandonnés de moins de 14 ans augmente nettement pendant la période considérée.

Par conséquent le coefficient de stabilité, rapport de la population existante sur la population maximum théorique doit être actuellement croissant, puisque son numérateur augmente tandis que son dénominateur reste constant ou diminue.

Ainsi, bien que leurs âges d'admission rajeunissent, la stabilité des enfants moralement abandonnés s'accroît actuellement.

Ceci ruine, dans le cas des enfants moralement abandonnés, la liaison que nous avons établie entre l'âge d'admission et la valeur du coefficient de stabilité.

La mesure de ce coefficient permet ainsi de bien distinguer, au sein de l'Aide Sociale, deux catégories d'enfants:

- les enfants sans soutien (abandonnés, orphelins) dont la durée de séjour dépend en grande partie de l'âge d'admission. Quand ils arrivent jeunes, comme les enfants trouvés, ils ont plus d'une chance sur deux de quitter le service avant le terme théorique de leur séjour, ceci en particulier par l'adoption. Même les plus âgés, comme les orphelins, conservent des possibilités de sorties prématurées: qu'ils soient recueillis par des tiers, ou accueillis par d'autres services.

En revanche les enfants de Justice quittent très difficilement l'Aide à l'Enfance d'origine, bien que pour les enfants moralement abandonnés ils possèdent au bout de trois ans une possibilité légale de sortie (voir note page 4). Inadoptables les enfants du tribunal demeurent en règle trop perturbés, quel que soit leur âge, pour être confiés à des tiers ou facilement acceptés par d'autres services. Ainsi ils restent plus que les autres et très longtemps à la charge de l'Aide recueillante.

F - RESULTATS POUR LES ENFANTS R. T.

Nous ne pouvons malheureusement, pratiquer ici, faute d'information, une étude aussi complète que celle présentée pour les autres catégories. Nous nous bornerons à apprécier le pourcentage de renouvellement tel que nous l'avons calculé sur le plan national (voir page 27).

Nous trouvons ici, pour la période récente, un indice moyen de 60%, donc très proche de celui découvert pour la France (Tableau XIX). Il indique une population très mobile, instable. Elle perd plus de la moitié de ses membres dans l'année.

Conclusions :

L'étude de la population de l'A. S. E. de la Seine montre qu'il existe schématiquement en 1959 trois catégories d'enfant :

- 1 - les enfants abandonnés et orphelins qui représentent 30% de l'ensemble environ et qui augmentent lentement ;

- 2 - Les enfants confiés par le tribunal dont l'effectif est presque égale au précédent mais il s'accroît plus vite et ces enfants demeurent dans le service plus longtemps que les abandonnés. Il y prendront donc dans l'avenir de plus en plus de place.
- 3 - enfin les enfants R. T. qui représentent plus de 40% de la population mais se distinguent très nettement des deux catégories précédentes par la grande brièveté de leur séjour.

oOo

ETUDE COMPAREE DE LA POPULATION DE L'A. S. E.

Chaque département possède, sous l'autorité du préfet, un service D'aide à l'Enfance qui prend en charge les enfants délaissés de sa circonscription. Nous voulons maintenant apprécier l'importance relative de cette charge pour chacun d'entre eux. Cette estimation nous permettra d'abord de les comparer et d'établir ainsi une classification des départements en fonction de leur densité en population assistée. Nous pourrons ensuite confronter cette classification avec celle de quelques facteurs demo-socio-économiques pour rechercher les corrélations éventuelles.

I - CLASSEMENT DES DEPARTEMENTS EN FONCTION DES EFFECTIFS

Nous avons calculé pour chaque département :

- 1 - Quel pourcentage des effectifs de la population assistée active nationale il possède en 1959,
- 2 - Quel pourcentage des effectifs de chaque catégorie (Abandonnés, Orphelins, Moralement abandonnés, En Garde et R. T.) il rassemble par rapport à la population générale de cette catégorie en France en 1959 ;
- 3 - Puis nous avons comparé les chiffres précédents au pourcentage d'habitants que regroupait ce département par rapport à la population Française.

Si la répartition des enfants de l'Aide Sociale était en harmonie avec celle de la population, nous retrouverions dans chaque département les mêmes pourcentages. Par exemple la Seine qui contient 12,43% des Français posséderait : 12,43% des enfants abandonnés , 12,43% des orphelins.

Bien sûr, il n'en est rien. Nous avons été ainsi conduit, pour faciliter nos comparaisons, à faire pour chaque département et pour chaque catégorie le rapport entre le pourcentage des assistés et le pourcentage des habitants. Si ce rapport, baptisé K, apparait égale à 1 : le département étudié accueille dans la catégorie intéressée un effectif d'enfants

proportionnel à sa population.

Si le résultat dépasse l'unité le département prend en charge une proportion d'enfants d'autant supérieure à son nombre d'habitants.

Si au contraire, le résultat est inférieur à l'unité, le département accueille une proportion d'enfants d'autant inférieure à son nombre d'habitants.

Ainsi, la Seine qui rassemble, nous l'avons dit, 12,43% des Français recueille :

- 22,41% des enfants abandonnés c'est à dire 1,80 fois l'effectif que lui imposerait sa population,

- par contre, elle prend en charge 4,42 % des enfants "en garde" c'est à dire 0,35 fois ce qu'imposerait cette même population.

Cette méthode nous permet ainsi d'obtenir une classification des départements en fonction de leur recrutement, si l'on peut dire, en enfants assistés.

A - RESULTATS POUR L'ENSEMBLE DE LA POPULATION ASSISTEE ACTIVE

Nous présenterons d'abord les résultats intéressant l'ensemble de la population assistée active (qui rassemble, rappelons-le, les abandonnés, les orphelins, les moralement abandonnés, les "en garde", et les R. T.).

Ce chapitre, va nous permettre de préciser tout de suite les conditions de notre étude.

1 - Le classement des départements en fonction de la valeur du rapport :

$$K = \frac{\text{Pourcentage des effectifs de la population assistée nationale recueilli par le département}}{\text{Pourcentage du nombre des habitants de la France rassemblée par le département.}}$$

s'établit comme suit :

1 Yonne	K = 2,20	10 Aube	K = 1,61
2 Calvados	K = 2,10	11 Oise	K = 1,52
3 Loir et Cher	K = 1,97	12 Indre et Loire	K = 1,51
4 Sarthe	K = 1,91	13 Eure	K = 1,47
5 Seine Maritime	K = 1,66	14 Vosges	K = 1,47
6 Eure et Loire	K = 1,64	15 Hérault	K = 1,39
7 Haute Marne	K = 1,64	16 Orne	K = 1,38
8 Nièvre	K = 1,63	17 Meuse	K = 1,37
9 Haut Rhin	K = 1,62	18 Somme	K = 1,37

19 Marne	K = 1, 35	55 Dordogne	K = 0, 72
20 Vienne	K = 1, 33	56 Tarn et Garonne	K = 0, 72
21 Bas Rhin	K = 1, 32	57 Ardèche	K = 0, 71
22 Meurthe et Moselle	K = I, 31	58 Basses Pyrénées	K = 0, 68
23 Seine	K = 1, 27	59 Deux Sèvres	K = 0, 67
24 Ardennes	K = 1, 25	60 Gard	K = 0, 66
25 Seine et Marne	K = I, 25	61 Morbihan	K = 0, 64
26 Côte du Nord	K = I, 22	62 Vendée	K = 0, 63
27 Haute Saône	K = I, 20	63 Lot	K = 0, 62
28 Cher	K = I, 17	64 Lot et Garonne	K = 0, 61
29 Côte d'Or°	K = I, 17	65 Loire	K = 0, 60
30 Aisne	K = 1, 16	66 Alpes Maritimes	K = 0, 59
31 Basses Alpes	K = I, 15	67 Doubs	K = 0, 59
32 Allier	K = 1, 14	68 Landes	K = 0, 58
33 Loiret	K = 1, 12	69 Cantal	K = 0, 58
34 Manche	K = 1, 09	70 Hautes Pyrénées	K = 0, 57
35 Indre	K = 1, 05	71 Isère	K = 0, 57
36 Maine et Loire	K = 103	72 Gironde	K = 0, 57
37 Charente	K = 0, 98	73 Drôme	K = 0, 56
38 Mayenne	K = 0, 93	74 Bouches du Rhône	K = 0, 53
39 Seine et Oise	K = 0, 93	75 Creuse	K = 0, 52
40 Gers	K = 0, 92	76 Corrèze	K = 0, 52
41 Rhône	K = 0, 91	77 Tarn	K = 0, 50
42 Var	K = 0, 90	78 Hautes Alpes	K = 0, 50
43 Ile et Vilaine	K = 0, 89	79 Savoie	K = 0, 50
44 Charente Maritime	K = 0, 88	80 Haute Loire	K = 0, 50
45 Haute Vienne	K = 0, 87	81 Haute Savoie	K = 0, 48
46 Nord	K = 0, 84	82 Aveyron	K = 0, 47
47 Pas de Calais	K = 0, 82	83 Haute Garonne	K = 0, 43
48 Ain	K = 0, 80	84 Corse	K = 0, 43
49 Moselle	K = 0, 79	85 Finistère	K = 0, 42
50 Loire Atlantique	K = 0, 78	86 Aude	K = 0, 36
51 Jura	K = 0, 76	87 Lozère	K = 0, 35
52 Vaucluse	K = 0, 76	88 Ariège	K = 0, 35
53 Puy de Dôme	K = 0, 75	89 Pyrénées Orientales	K = 0, 32
54 Saône et Loire	K = 0, 73		

Dans nos études ultérieures nous utiliserons essentiellement les deux quartiles supérieur et inférieur de ce classement c'est à dire les 22 départements qui recueillent relativement le plus d'enfants assistés et les 22 départements qui en recueillent le moins.

Nous avons reproduit cette classification pour introduire d'abord une discussion de méthode. On pourrait, en effet, légitimement nous reprocher d'avoir établi nos rapports en prenant comme base le nombre d'habitants par département ; et non leur population de moins de 20 ans où se recrute directement les enfants de l'Aide Sociale qu'ils quittent après cet âge .

Après avoir longuement et vainement recherché la population juvénile des départements nous avons décidé d'effectuer nos calculs sur la population globale et c'est après avoir tout terminé que nous découvrîmes, enfin, la statistique désirée. Pour valider notre premier choix nous avons alors recommencé notre étude en calculant le rapport K de chaque département avec, cette fois, comme dénominateur le pourcentage de la population juvénile qu'il rassemble par rapport à l'effectif total Français des moins de 20 ans.

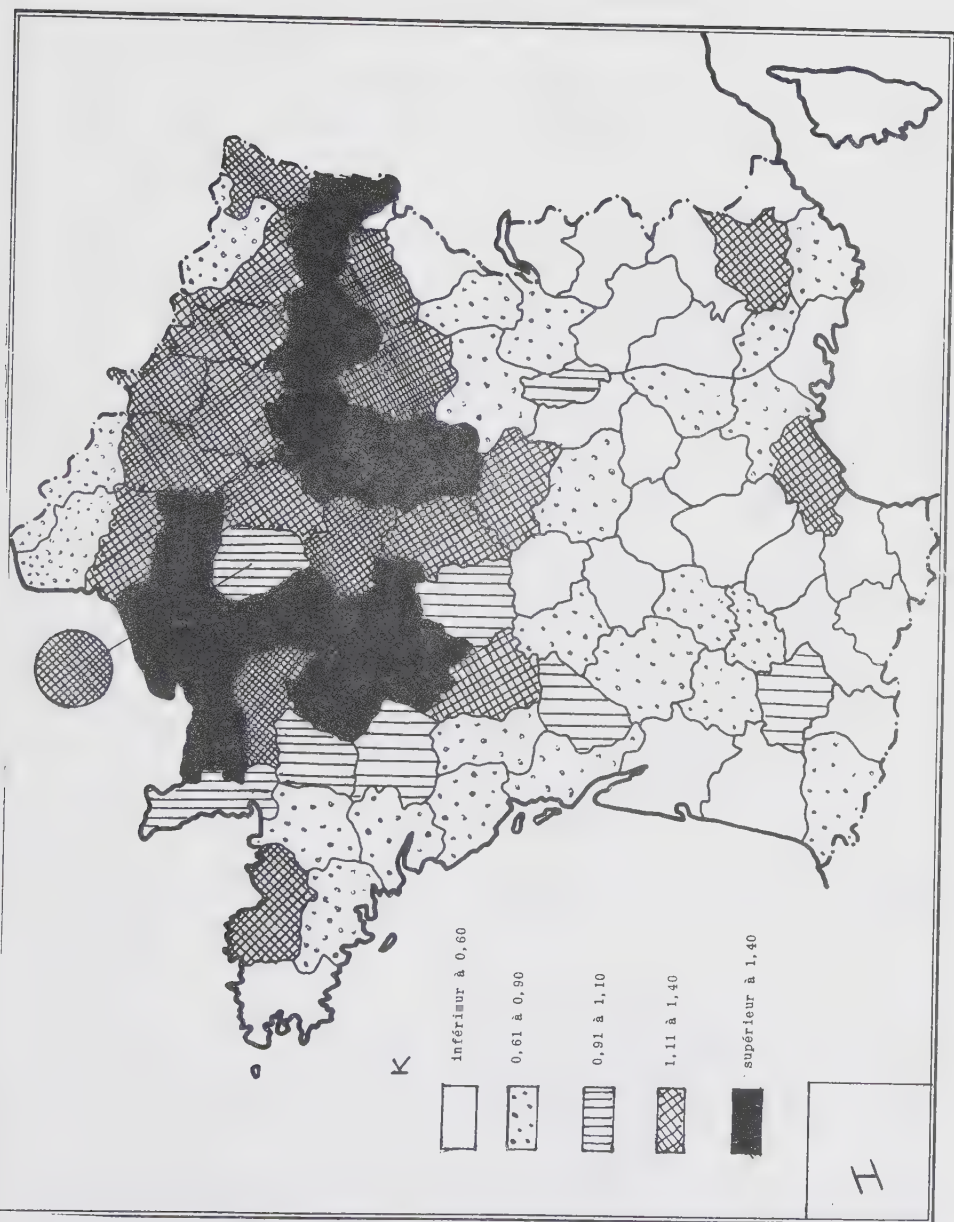
Le classement obtenu apparaît peu différent de celui que nous venons d'exposer :

- dans le quartile supérieur, en effet, trois départements seulement sur 22 rétrogradent hors du cadre choisi : l'Orne, la Marne et la Vienne, tandis que trois nouveaux y pénètrent : la Seine en quatrième position, après comme précédemment l'Yonne, le Calvados et le Loir et Cher, les Basses Alpes en 16ème position, la Seine et Marne en 19ème ;
- dans le quartile inférieur de même trois départements sortent par excès : les Bouches du Rhône, la Gironde et les Landes tandis que trois nouveaux interviennent : le Doubs, la Vendée et le Morbihan tous en 74ème position.

Nous pouvons donc, semble-t-il, conserver notre première base de travail : calcul des rapports sur la population globale, sans pour cela susciter une source d'erreur importante. Nous reviendrons d'ailleurs sur ce point dans le deuxième chapitre.

- 2 - Nous présentons maintenant nos résultats complets, sous la forme d'une carte de France étalonnée. (Carte I)

Nous notons d'emblée une différence entre le Nord et le Sud du Pays. Le Nord accueille beaucoup plus d'enfants à l'Aide Sociale que le Sud par rapport à sa population. Plus précisément les départements "pauvres" en assistés forment un vaste ensemble comprenant : la façade atlantique du pays, le Languedoc, le Massif Central, les régions pyrénéennes, le sillon rhodanien, les Alpes et le Jura. A ce bloc s'ajoutent seul vers le Nord : la Seine et Oise, la Flandre, le Pas de Calais et la Moselle. Tandis que vers le Sud seuls l'Hérault et les Basses Alpes apparaissent des départements "riches" en population assistée.



B - RESULTATS POUR LES ENFANTS ABANDONNES

La carte indiquant la proportion des abandonnés par rapport aux habitants figure ci-joint : (carte II)

Si nous la rapprochons de la carte précédente deux ordres de modifications apparaissent :

- 1 - Dans chaque région les départements à forte densité urbaine voient leur rapport K augmenter comparé à la valeur qu'il présentait dans le calcul précédent portant sur la population assistée totale. Ils accueillent donc une proportion d'enfants abandonnés supérieure à leur taux moyen d'assistés.

Ainsi pour la Seine, le Rhône, même les Bouches du Rhône, les Basses Pyrénées et la Gironde. Ceci correspond à des facteurs déjà signalés, en particulier le mouvement des ruraux qui viennent abandonner à la ville. Comme le prouve ici la diminution du rapport dans les départements limitrophes. Ceci apparaît surtout nettement pour Paris et le Rhône. Sur ce premier point il faut néanmoins signaler une exception : l'ensemble du territoire alsacien-lorrain demeure uniformément plus pauvre en abandonnés.

- 2 - L'apparition d'une région riche en abandonnés dans le Sud-Ouest : le triangle Dordogne - Lot- Corrèze.

Hors, ce dernier fait, peut être dû à un artifice de nomenclature administrative et compte tenu de notre première réflexion, la séparation Nord-Sud apparaît encore franche.

C - RESULTATS POUR LES ORPHELINS PAUVRES

Nous présentons maintenant la carte indiquant la proportion des orphelins pauvres par rapport aux habitants. (carte III).

Ici encore, hors l'îlot Charentais, la différence Nord-Sud apparaît saisissante. On peut aussi signaler la pauvreté relative en orphelins de la région parisienne.

D - RESULTATS POUR LES ENFANTS MORALEMENT ABANDONNES

Même réflexion générale pour la répartition des enfants moralement abandonnés que nous figurons ci-dessous. (Carte IV).

La région Poitou-Charente apparaît "riche" en enfants moralement abandonnés, par contre tout le reste du Sud uniformément "pauvre".

Dans le nord c'est l'angle Alsace-Moselle qui contraste avec la forte proportion générale des recueillis à la suite d'une mesure de déchéance.

E - RESULTATS POUR LES ENFANTS "EN GARDE"

L'aspect général de la carte des enfants "en garde" reste identique aux précédentes (carte V).

Certes dans le couloir Rhodanien la proportion d'enfants recueillis paraît plus élevée qu'elle ne l'était pour l'ensemble mais avec une différence modeste. A noter aussi que la région Flandre-Artois accueille une proportion élevée d'enfants de Justice (M. A. et en garde) alors que sa moyenne pour l'ensemble reste faible. Tandis que l'Alsace-Moselle, pauvre comme nous l'avons signalé en enfants moralement abandonnés devient très riche en enfants confiés en garde. Nous avons déjà remarqué la faible proportion d'enfants en garde dans la Seine relativement à la population.

F - RESULTATS POUR LES ENFANTS R. T.

Nous reproduisons ci-dessous la carte indiquant la proportion des enfants R. T. par rapport aux habitants. (carte VI).

Il faut d'abord signaler le cas de l'Hérault qui accueille tant de remis temporaires qu'il devient , bien que tous les autres rapports par catégorie soient inférieurs à l'unité, un des départements les plus riches relativement en assistés (Il accueille, en RT, 3, 25 fois ce qu'imposerait sa population).

On notera également la forte proportion d'enfants à Paris et dans le Rhône et celle plus étonnante de la région Var-Basses Alpes.

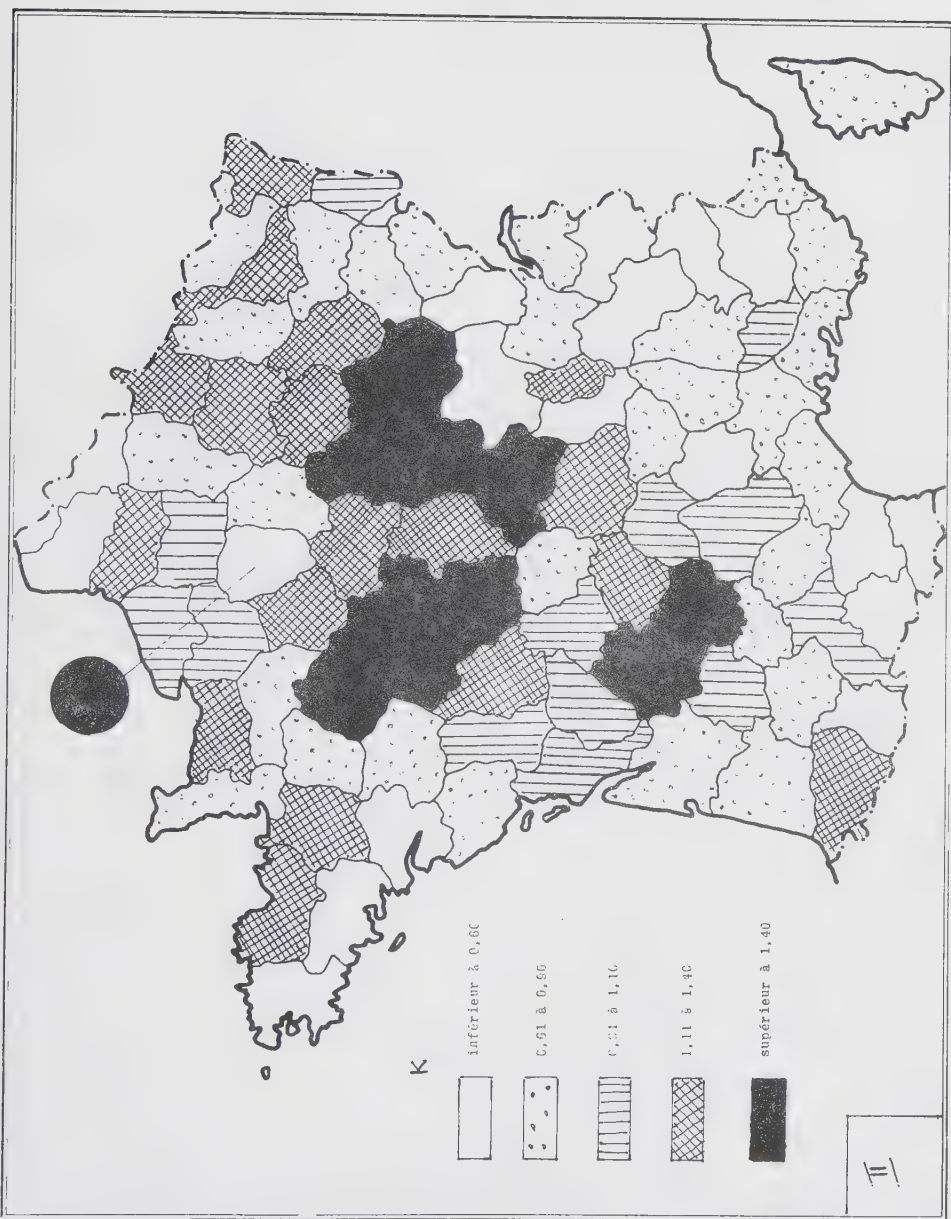
Conclusion :

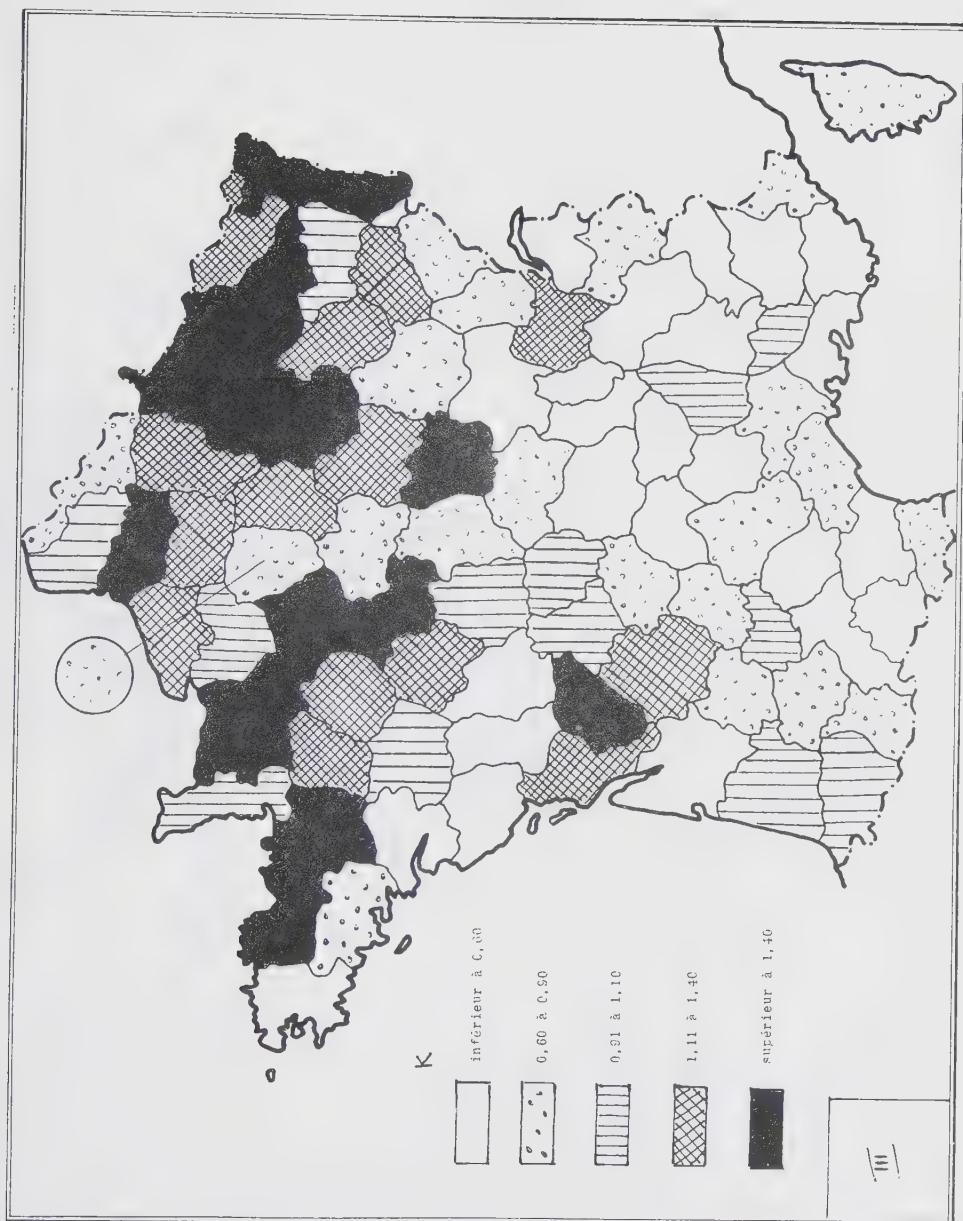
Nous avons signalé au cours de cet exposé le cas des départements accueillant des proportions très variables d'enfants suivant les catégories.

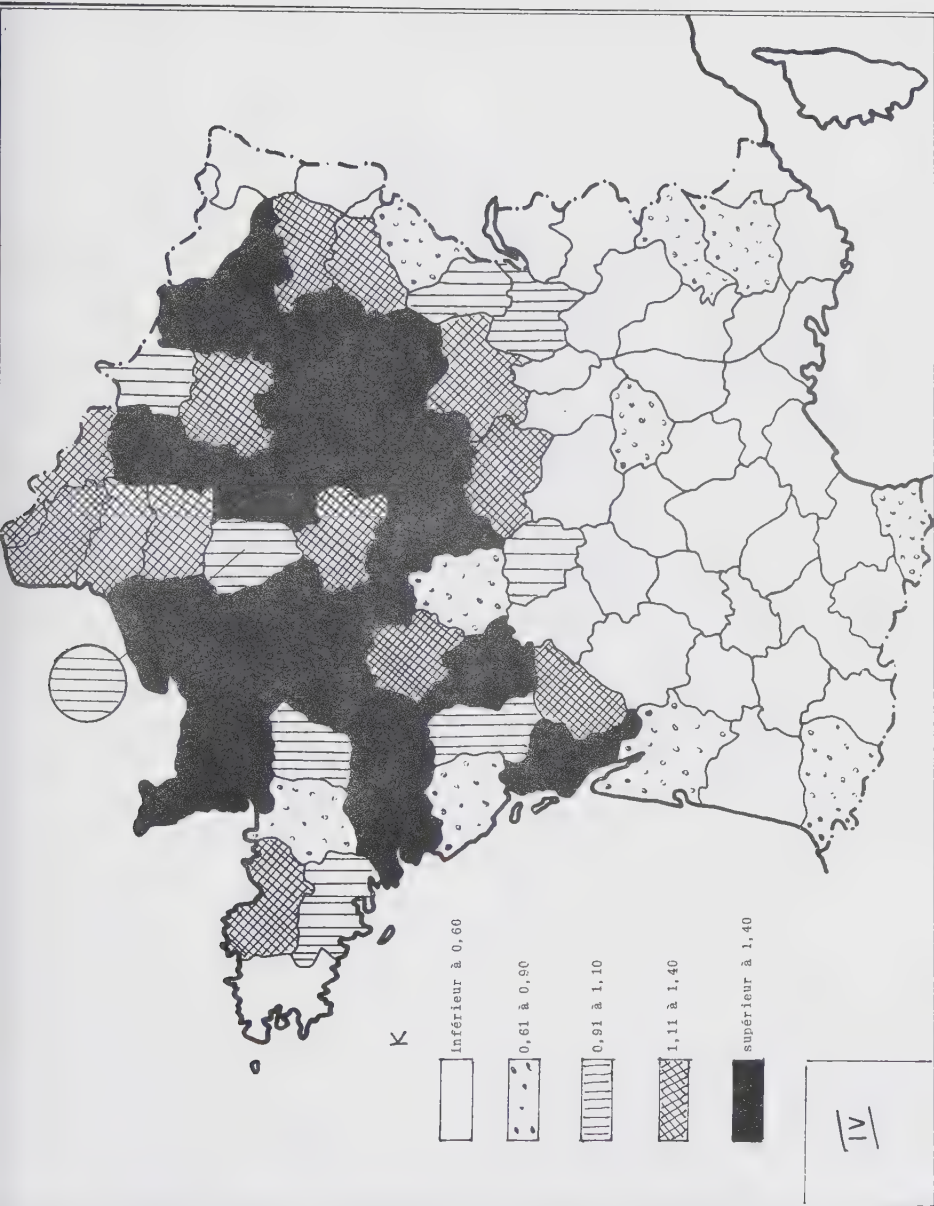
Mais le résultat le plus saisissant de cette étude nous paraît, au contraire, résider dans la découverte de vastes régions homogènes les unes riches, les autres pauvres en assistés quelle que soit presque la catégorie à laquelle on s'adresse. Nous pouvons d'ailleurs illustrer ce phénomène par une nouvelle carte indiquant la plus ou moins grande homogénéité des diverses catégories dans chaque département (Carte VII).

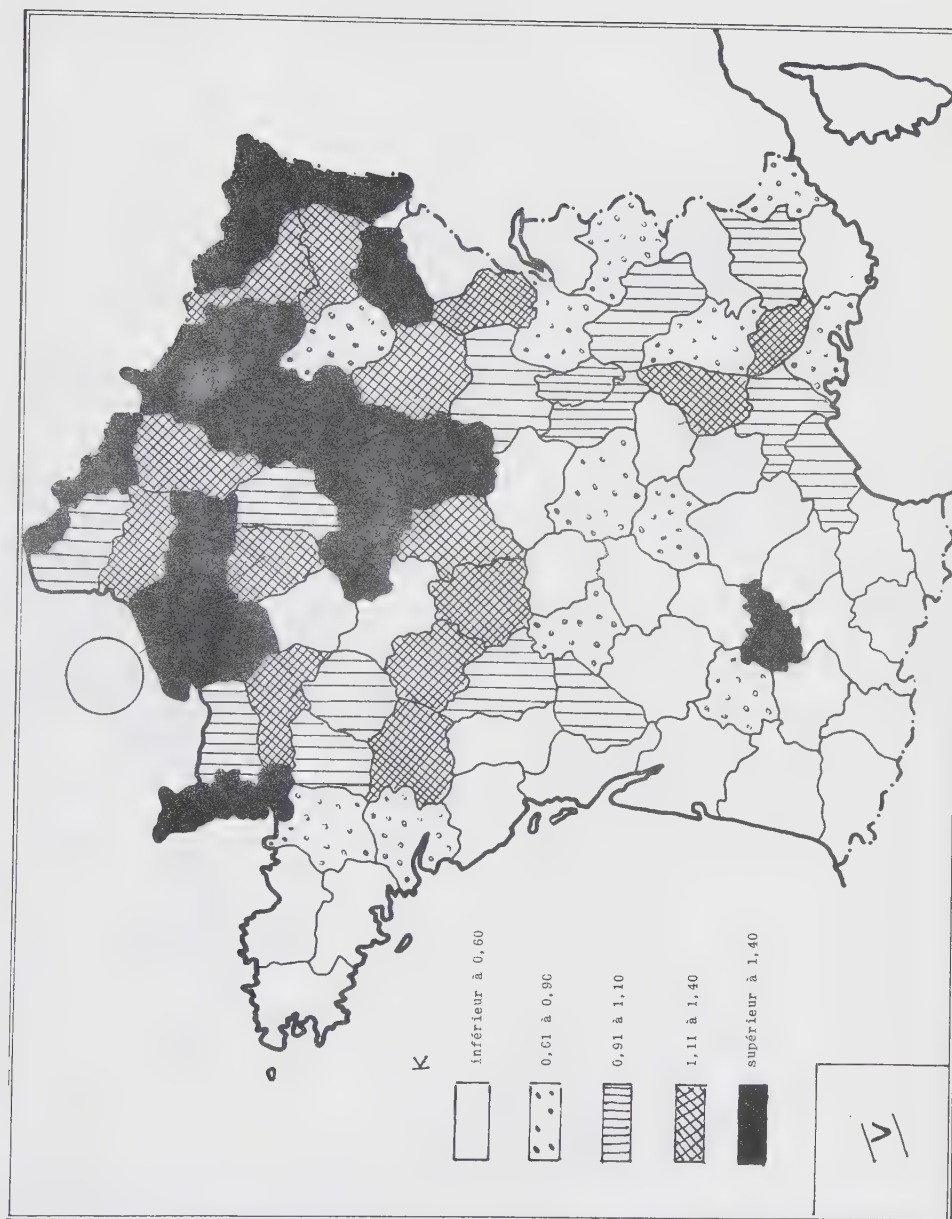
Ainsi la Normandie, la Champagne, la Lorraine doivent prendre en charge une forte proportion d'enfants délaissés, tandis que le Massif Central, le Midi, le Sud-Ouest, la Savoie, le Dauphiné, la Bretagne Océane n'en accueillent qu'un petit nombre comparé à leurs populations.

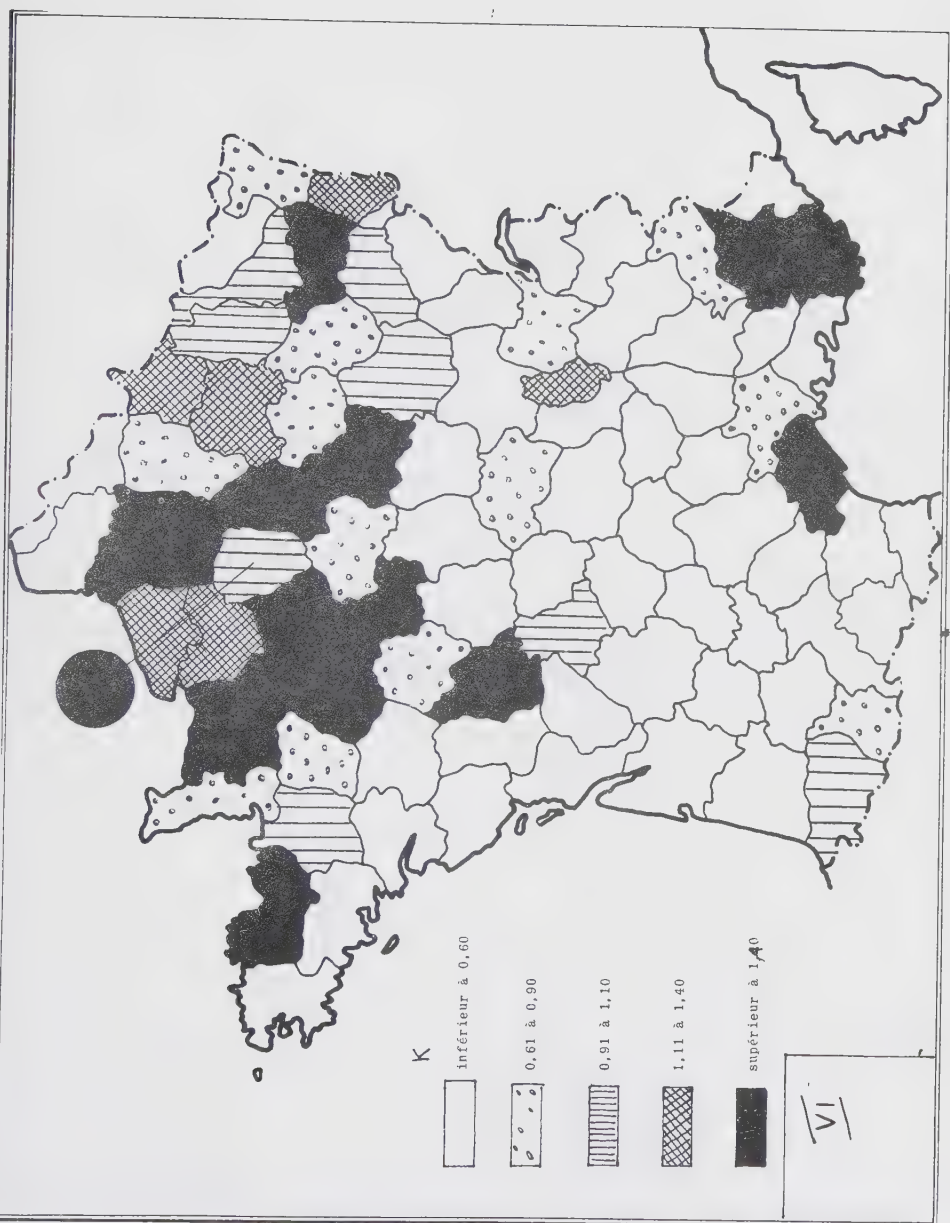
Plus schématiquement, c'est encore une fois la différence entre le Nord et le Sud de la France, souvent signalée dans bien d'autres domaines et que nous retrouvons ici, qui nous semble à l'origine du plus fructueux étonnement.

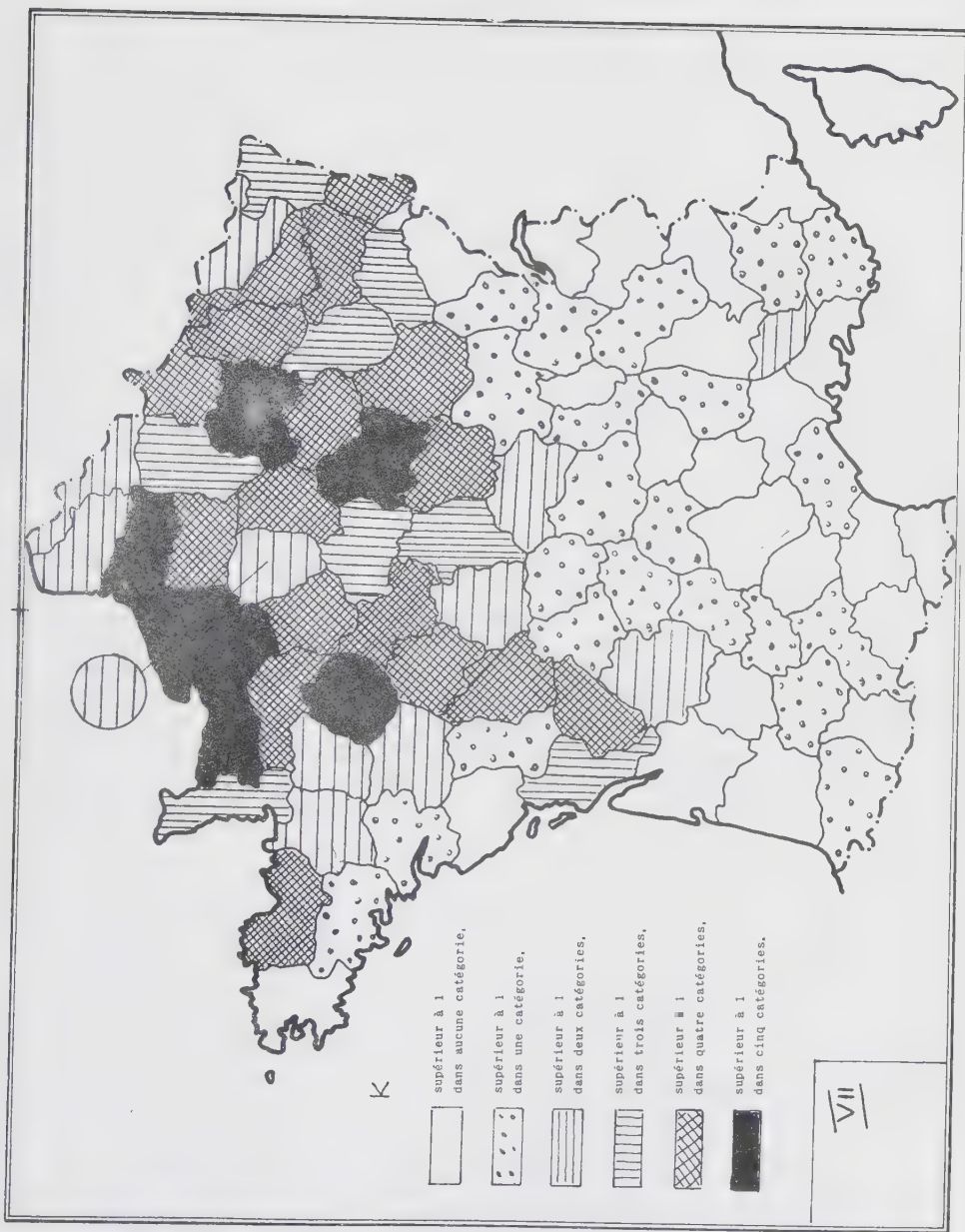












II - RAPPROCHEMENT AVEC QUELQUES FACTEURS DEMO-SOCIO-ECONOMIQUES

Nous voudrions maintenant pénétrer les mécanismes des différences que nous venons d'exposer, chercher les causes de variations régionales seulement décrites dans le chapitre précédent. Ceci non dans le but de pratiquer une étude sociologique complexe qui dépasse notre compétence mais dans l'espoir de saisir certaines corrélations qui nous permettraient de prévoir l'évolution probable de la population de l'Aide Sociale à l'Enfance.

Pour pratiquer cette recherche nous allons comparer le classement des départements que nous avons établi en fonction de leur richesse relative en enfants assistés à d'autres classements basés sur des critères démo-socio-économiques. Plus les correspondances seront étroites entre les deux hiérarchies et plus les liens de causalité ou d'interpénétration apparaîtront probants.

Pratiquement, nous ne ferons ce recouvrement que pour les deux quartiles supérieurs et inférieurs des séries choisies. Signalons que, selon les lois de la probabilité, il faut plus de 5 corrélations sur 22 départements pour que la relation ne soit pas due au hasard. Toute notre étude porte sur l'année 1959 .

A - COMPARAISON AVEC LES FACTEURS DEMOGRAPHIQUES

1 - La natalité

Si nous comparons deux à deux la liste des 22 départements ayant les pourcentages de naissances vivantes pour mille habitants les plus élevés aux 22 départements prenant en charge relativement le plus d'enfants assistés et à l'inverse le quartile ayant le taux de natalité le plus bas au quartile accueillant le moins d'enfants par rapport à ses habitants, nous trouvons :

- dans le quart supérieur :

- 11 corrélations positives (Calvados, Eure, Eure et Loir, Maine, Haute Marne, Meurthe et Moselle, Meuse, Oise, Sarthe, Seine Maritime, Somme),
- 2 corrélations négatives (la Nièvre et l'Hérault : forte proportion d'assistés, faible natalité).

- dans le quart inférieur :

- 10 corrélations positives (Ariège, Aude, Aveyron, Corrèze, Creuse, Haute-Garonne, Lozère, Hautes Pyrénées, Pyrénées Orientales, Tarn),
- aucune corrélation négative.

Il existe donc une relation étroite entre le taux de natalité et la proportion d'assisté. Ce rapport était fort prévisible.

2 - Proportion des moins de 14 ans

Nous pratiquons la même opération en comparant deux à deux : les 22 départements possédant la plus forte proportion de moins de 14 ans dans leur population au quartile supérieur de notre classement et d'autre part les 22 départements possédant la plus faible proportion d'adolescent à notre quartile inférieur. Nous notons :

- dans le quart supérieur :

- 13 corrélations positives (les mêmes que pour le taux de natalité plus l'Orne et les Vosges)
- une corrélation négative (l'Hérault)

- dans le quart inférieur :

- 12 corrélations positives (les mêmes que pour le taux de natalité sauf la Lozère avec en plus les Bouches du Rhône, les Landes et la Haute Loire),
- aucune corrélation négative.

Le pourcentage des moins de 14 ans dans les départements est certes très étroitement lié à leur taux de natalité mais nous avons voulu néanmoins pratiquer cette deuxième comparaison pour deux raisons :

- d'abord parce qu'elles nous fournit une corrélation encore plus élevée que la précédente. Mais cela aussi était prévisible. Le pourcentage des moins de 14 ans paraît plus immédiatement lié au nombre de candidat possible à l'aide sociale que le taux de natalité. Plus il y a une forte proportion d'assisté "en puissance" ou virtuelle et plus il y a une forte proportion d'assisté réelle, voilà ce que signifie cette relation. C'est le contraire qui aurait été étonnant.

- ensuite cette nouvelle relation nous permet de revenir sur notre discussion initiale. Si, au lieu de choisir comme base de calcul le nombre d'habitants des départements, nous avons adopté leur population juvénile : la relation ne serait pas plus étroite, au contraire. Dans le cadran supérieur ce choix sans renforcer la correspondance positive introduirait deux corrélations négatives les Basses-Alpes et surtout la Seine. Tandis que dans le cadran inférieur nous perdriions deux relations positives : les Bouches du Rhône et les Landes. Ces modifications paraissent, à la réflexion, évidentes.

En effet, si absente du quartile supérieur la Seine y pénètre en quatrième position quand au lieu du nombre total d'habitant nous recherchons la proportion d'assistés par rapport au moins de 20 ans cela signifie que pour sa population juvénile ce département possède

une grande proportion d'enfants recueillis, pour sa population juvénile mais non pour sa population totale. C'est donc que sa population juvénile est relativement faible. Ce que confirme la correspondance négative précédente. Nous rencontrons ce même phénomène à un moindre degré pour les Basses-Alpes, les Bouches du Rhône et les Landes.

Ainsi, l'originalité de la Seine demeure son haut rendement, si l'on peut dire, d'assistés pour une population adolescente relativement très faible : la plus faible de France (19%) après les Alpes Maritimes (18,4%) le département des retraités !

3 - Nuptialité :

Nous comparons maintenant nos deux quartils aux classements des départements selon le taux de nuptialité (proportion de nouveaux mariés pour 1.000 habitants) : le quartile supérieur à ceux présentant le taux le plus élevé, l'inférieur au plus faible.

- dans le quart supérieur nous rencontrons :

- 10 corrélations positives (Eure, Loir et Cher, Marne, Haute Marne, Meurthe et Moselle, Meuse, Haut et Bas-Rhin, Sarthe, Seine Maritime).

- 3 corrélations négatives (Nièvre, Yonne et Hérault).

- dans le quart inférieur :

- 12 corrélations positives (Hautes Alpes, Ariège, Aude, Aude, Aveyron, Cantal, Corrèze, Creuse, Gironde, Landes, Hautes Pyrénées, Savoie et Tarn)

- 2 corrélations négatives (Bouches du Rhône et Finistère).

Nous tenons donc une relation satisfaisante qui va dans le sens des précédents résultats. Cette harmonie apporte néanmoins une information importante.

Pour certains démographes les taux de nuptialité régionaux seraient assez largement influencés par "la désaffection du lien conjugal et l'indulgence manifestée pour les unions libres" (12) .

Si l'on voulait considérer aussi la forte proportion d'assistés d'un département comme un signe de relachement des mœurs, nous devrions découvrir une corrélation surtout négative entre cette proportion et le taux de nuptialité : moins de mariage, plus d'enfants délaissés. Ce n'est pas le cas.

Cependant, si l'on pratique maintenant la comparaison avec notre classement des départements selon la valeur de K pour les seuls enfants abandonnés, nous trouvons :

- dans le quartile supérieur : 6 corrélations positives et 6 corrélations négatives.

- dans le quartile inférieur : 7 corrélations positives et 4 corrélations négatives.

La relation apparaît ainsi, sans être négative, beaucoup moins positive. Sans doute la proportion des unions libres doit-elle intervenir dans l'importance du nombre des enfants abandonnés.

4 - Population rurale

Nous pouvons rechercher une relation entre le cadre de vie urbain ou rural des habitants et l'importance relative de la population assistée. Nous connaissons, en effet, le pourcentage de la population rurale de chaque département. Nous effectuerons la comparaison dans le sens : quartile supérieur - les départements aux plus faibles taux de ruraux, quartile inférieur - les départements aux plus fortes proportions de ruraux. Nous obtenons :

- dans le quart supérieur :

- 6 corrélations positives (Hérault, Marne, Meurthe et Moselle, Haut et Bas Rhin, Seine Maritime),
- 5 corrélations négatives (Eure et Loir, Loir et Cher, Orne, Vienne et Yonne).

- dans le quart inférieur :

- 4 corrélations positives (Bouches du Rhône, Haute Garonne, Gironde, Pyrénées Orientales).
- 7 corrélations positives (Ariège, Aveyron, Corrèze, Creuse, Landes, Haute Loire, Lozère)

Nous ne parvenons donc à aucune correspondance. Ce résultat négatif nous paraît important. On pourrait, en effet, penser à priori que les villes sont plus pourvoyeuses en enfants délaissés que la campagne. Nous ne trouvons ici aucune confirmation de ce point de vue.

Même si nous pratiquons la comparaison avec notre classement des départements selon la valeur de K pour les seuls enfants R. T. nous ne trouvons pas une meilleure corrélation. Malheureusement notre facteur : le pourcentage de la population rurale des départements apparaît comme un critère médiocre d'appréciation des mouvements de concentration industrielle dont on souhaiterait tant pouvoir apprécier l'influence sur le délaissement des enfants.

5 - Mortalité

Nous comparerons maintenant nos deux quartiles aux taux de mortalité départementaux (Proportion de décès pour mille habitants) dans le sens : quartile supérieur - forte mortalité, quartile inférieur - faible mortalité.

Dans le quart supérieur nous relevons :

- 3 corrélations positives (Loir et Cher, Nièvre et Yonne),
- 6 corrélations négatives (Calvados, Maine, Meurthe et Moselle, Sarthe, Seine Maritime, Vosges).

Dans le quart inférieur :

- 5 corrélations positives (Hautes Alpes, Bouches du Rhône, Isère, Savoie et Haute Savoie),
- 7 corrélations négatives (Aude, Corrèze, Corse, Creuse, Landes, Haute Loire, Lozère).

Il n'y a donc aucune relation apparente entre ces deux évènements mais nous voudrions surtout insister sur une deuxième constatation. Si nous cherchons dans le même sens une corrélation entre la proportion des orphelins pauvres confiés à l'Aide Sociale et les taux de mortalité départementaux, nous ne trouvons également aucune relation entre ces deux facteurs.

6 - Mortalité infantile

Comparons, enfin, nos deux quartiles aux taux de mortalité infantile départementaux (nombre de décédés de moins de un an pour 1000 nés vivants), dans le sens : quartile supérieur - forte mortalité, quartile inférieur - faible mortalité.

Dans le quart supérieur nous trouvons :

- 3 corrélations positives (Meuse, Oise et Somme);
- 5 corrélations négatives (Indre et Loire, Marne, Haute Marne, Sarthe et Vienne).

Dans le quart inférieur :

- 5 corrélations positives (Hautes Alpes, Aude, Gironde, Hautes Pyrénées, Tarn).
- 7 corrélations négatives (Ariège, Cantal, Corse, Landes, Lorère, Pyrénées Orientales, Haute Saône).

Il semble donc que si il y a une relation elle se fait dans le sens contraire de notre hypothèse. Elle paraît vraiment trop fragile pour permettre une discussion

Mais cette absence même de lien suggère quelques réflexions. Beaucoup d'hygienistes pensent, en effet, **que** le taux de mortalité reste le meilleur critère de la bonne médicalisation d'un territoire, et ils l'adoptent même parfois comme le seul indice de sa félicité pédiatrique. Nous voyons en tout cas ici que la qualité de la

protection sanitaire des enfants n'a aucune relation avec la sécurité de leur destin.

B - COMPARAISON AVEC LES FACTEURS ECONOMIQUES

1 - Niveau de vie

On oppose souvent la France riche, celle du Nord à la France pauvre, celle du Sud. Cette même frontière se retrouve schématiquement dans la répartition des enfants de l'aide sociale. Nous pouvons donc espérer trouver ici une bonne relation dans le sens : quartil supérieur - départements les plus riches, quartil inférieur - départements les plus pauvres.

En fait, nous découvrons :

- dans le quart supérieur :

- 5 corrélations positives (Hérault, Seine Maritime, Haut et Bas Rhin, Meurthe et Moselle)

- 4 corrélations négatives (Meuse, Haute-Marne, Loir et Cher et Orne)

- dans le quart inférieur :

- 9 corrélations positives (Lozère, Hautes Alpes, Corse, Ariège, Creuse, Cantal, Haute Loire, Corrèze, et Haute Savoie).

- 5 corrélations négatives (Bouches du Rhône, Gironde, Isère, Haute Garonne et Finistère).

Nous voyons qu'il n'existe strictement aucune relation solide. Si elle existe elle se fait seulement dans le sens départements pauvres-faible proportion d'assistés et encore d'une manière bien fragile. Il paraît donc illusoire de considérer, comme certains, le délaissement des enfants comme le fruit vénéneux du progrès ou d'espérer, comme d'autres, supprimer les problèmes d'assistance par l'augmentation de la richesse.

1 - Pour préciser ce point de vue nous choisissons de comparer les deux quartiles à la statistique indiquant le nombre d'habitants par voiture récente dans chaque département. Nous prenons le sens précédent : quartil supérieur - le moins d'habitants par voiture, quartil inférieur - le plus d'habitants par voiture.

- dans le quart supérieur nous notons :

- 7 corrélations positives (Calvados, Eure, Eure et Loire, Marne, Meurthe et Moselle, Orne, Seine Maritime).

- 3 corrélations négatives (Meuse, Vienne, Vosges).

- dans le quart inférieur :

- 11 corrélations positives (Ariège, Aude, Aveyron, Cantal, Corrèze, Corse, Creuse, Finistère, Haute Loire, Lozère, Hautes Pyrénées).
- 6 corrélations négatives (Bouches du Rhône, Drôme, Haute Garonne, Gironde, Isère, Haute-Savoie).

Encore une fois ces correspondances ne paraissent pas interprétables.

- 3 - Prenons maintenant un autre aspect du progrès : le pourcentage de communes qui possèdent dans chaque département une installation d'adduction d'eau et comparons dans le même sens : quartil supérieur - fort pourcentage de communes installées, quartil inférieur - faible pourcentage de communes installées. Nous trouvons :

- dans le quart supérieur :

- 6 corrélations positives (Eure et Loire, Hérault, Marne, Meurthe et Moselle, Haut et Bas Rhin).
- 7 corrélations négatives (Aube, Calvados, Indre et Loire, Loir et Cher, Orne, Sarthe et Vienne).

- dans le quart inférieur :

- 3 corrélations positives (Finistère, Gironde, Landes)
- 7 corrélations négatives (Hautes Alpes, Aude, Bouches du Rhône, Drome, Isère, Savoie et Haute Savoie).

Certes la relation paraît fragile mais va, en tout cas ici, dans le sens contraire des corrélations précédentes.

Ces variations de sens inverse quand on choisit pour base tel ou tel aspect du même phénomène montre combien le niveau de vie, le progrès, apparaissent des facteurs complexes et difficilement mesurables tant entrent en jeu dans leurs déterminations de multiples éléments. Néanmoins dans le cas précis de l'Aide à l'Enfance il apparaît clairement qu'il n'existe aucune relation probante entre le degré de richesse d'un département et l'importance relative de sa population assistée.

4 - Logement

Nous possédons sur cette question deux statistiques départementales.

Prenons d'abord le nombre de logements autorisés par an pour mille habitants (permis de construire). Nous pratiquerons le rap-

prochement avec notre classement dans le sens : quartil supérieur - le moins de logement autorisé, quartil inférieur - le plus de logement autorisé . Nous obtenons :

- dans le quart supérieur :

- 8 corrélations positives (Eure, Loir et Cher, Marne , Nièvre, Orne, Vienne, Vosges et Yonne)
- 2 corrélations négatives (Haute Marne et Seine Maritime)

- dans le quart inférieur :

- 8 corrélations positives (Bouches du Rhône, Drome, Haute Garonne, Isère, Hautes Pyrénées, Pyrénées Orientales, Savoie et Haute Savoie).
- 5 corrélations négatives (Aveyron, Cantal, Creuse, Haute Loire et Tarn).

Nous connaissons ensuite, par département, la surface habitable moyenne par logement. Nous comparons les deux séries dans le même sens que ci-dessus : quartil supérieur - surfaces les plus faibles, quartil inférieur - surface les plus grandes. Nous trouvons :

- dans le quart supérieur :

- 9 corrélations positives (Aube, Calvados, Loir et Cher, Nièvre, Orne, Sarthe, Seine Maritime, Somme, Yonne)
- 4 corrélations négatives (Meuse, Haut et Bas Rhin, Vosges)

- dans le quart inférieur

- 7 corrélations positives (Ariège, Aveyron, Corrèze, Finistère, Landes, Haute Savoie et Tarn)
- 2 corrélations négatives (Bouches du Rhône et Haute Garonne).

Certes la relation paraît faible, mais cependant elle va dans les deux cas dans le même sens. Malheureusement nos deux critères donnent une idée trop imparfaite des conditions réelles de l'habitat. Notre approche témoignent néanmoins que les difficultés de logement doivent intervenir dans le recrutement de la population assise.

III - COMPARAISON AVEC LES FACTEURS SOCIAUX

=====

Parmi les facteurs sociaux nous choisissons ceux qui peuvent rendre compte de la qualité des relations sociales.

1 - Pourcentage des naissances illégitimes

Nous comparerons d'abord nos deux quartiles au classement des départements suivant leur pourcentage de naissance illégitime, dans le sens : quartil supérieur aux 22 départements présentant le plus fort pourcentage, quartil inférieur aux 22 départements présentant le plus faible. Nous obtenons :

- dans le quart supérieur :

- 9 corrélations positives (Aube, Calvados, Eure, Indre et Loire, Marne, Oise, Seine Maritime, Somme, Yonne).

- aucune corrélation négative.

- dans le quart inférieur :

- 9 corrélations positives (Basses Alpes, Aveyron, Cantal, Corrèze, Finistère, Haute Loire, Lorèze, Savoie et Tarn)

- 3 corrélations négatives (Bouches du Rhône, Creuse et Gironde).

Il existe donc une relation certaine mais le pourcentage d'illégitime dépendant du taux de natalité et la correspondance que nous obtenons ici n'étant pas supérieure à celle existant justement avec ce dernier facteur, nous ne pouvons conclure à une relation spécifique.

Même si nous nous adressons au seul classement des abandonnés nous ne parvenons pas à une meilleure coïncidence. Certes les enfants illégitimes représentent en tant que tels un contingent minime dans la population de l'Aide Sociale, mais nous aurions pensé trouver une relation plus étroite entre les deux symptômes sociaux.

2 - Divorces

Nous allons chercher une dépendance entre la proportion de divorce pour mille habitants dans chaque département et l'importance relative de leur population assistée, dans le sens : quartil supérieur - départements aux plus hauts taux de divorces, quartil inférieur - département aux plus faibles taux de divorces. Nous découvrons :

- dans le quart supérieur :

- 7 corrélations positives (Aube, Calvados, Eure, Marne, Oise, Seine Maritime, Somme).

- 1 corrélation négative (Loir et Cher)

- dans le quart inférieur :

- 9 corrélations positives (Ariège, Aveyron, Cantal, Corrèze, Creuse, Finistère, Landes, Haute Loire et Lozère)
- 4 corrélations négatives (Bouches du Rhône, Haute Garonne, Gironde, Pyrénées Orientales).

Il existe ainsi, surtout dans le quartil supérieur, une relation fragile certes mais indicative et, en tout cas, plus accentuée que toutes celles retenues avec des facteurs économiques.

3 - Immigration - Emigration

Nous pouvons rapprocher maintenant de notre classement l'importance des mouvements de population hors des départements. Nous le pratiquerons dans le sens suivant : le quartil supérieur aux 22 départements présentant la plus forte immigration c'est à dire le plus grand apport d'une population extérieure déracinée, jeune et souvent pauvre ce qui devrait favoriser les admissions à l'Aide Sociale d'accueil ; le quartil inférieur aux 22 départements présentant la plus forte émigration. Nous obtenons :

- dans le quart supérieur :

- 4 corrélations positives (Haut Rhin, Seine Maritime, Calvados et Oise)
- 2 corrélations négatives (Eure et Loire et Loir et Cher).

- dans le quart inférieur :

- 8 corrélations positives (Aude, Aveyron, Corrèze, Creuse, Haute-Loire, Finistère, Lozère et Cantal).
- 4 corrélations négatives (Bouches du Rhône, Gironde, Isère et Savoie).

Il n'apparaît donc aucune relation significative. Cependant si nous comparons les départements aux plus fortes immigrations et le quartil supérieur du classement des seuls R. T. nous parvenons à neuf corrélations positives et 3 négatives, ce qui donne une correspondance beaucoup plus satisfaisante.

4 - Régions sinistrées

Nous comparons enfin nos deux quartils aux 22 départements les plus sinistrés de France.

Avec le quartile supérieur nous obtenons 12 corrélations positives (Calvados, Orne, Vosges, Somme, Seine Maritime, Meuse, Indre et Loire, Haut et Bas Rhin, Oise, Maine et Eure).

Avec le quartile inférieur, deux corrélations positives seulement (Finistère et Savoie)

Il paraît donc exister une relation très forte entre le quartil supérieur et les régions les plus dévastées par la guerre. Cependant pour des raisons historiques bien connues, on sait que les départements les plus exposés se trouvent dans le Nord de la France.

Est-ce que nous rencontrons ici une coïncidence surtout fortuite ou existe-t-il une véritable dépendance entre les deux phénomènes ?

Pour les orphelins ou les abandonnés et malgré l'éloignement de l'événement on peut penser à une liaison très directe. Cependant, la comparaison avec les classements propres de ceux-ci n'apporte aucune corrélation supplémentaire. Mais les autres ? Certes, les bouleversements sociaux entraînés par la guerre retentissent longtemps sur la population frappée. Mais rien ne nous permet de confirmer cette opinion qui d'ailleurs paraît peu applicable, ici, à notre avis quinze ans après la fin de la période troublée.

Au cours de cette étude nous avons recherché si la classification des départements selon l'importance des populations assistées qu'ils accueillent, correspondait à celle d'autres événements démographique-économiques. Ceci dans l'espoir de déterminer les facteurs qui accompagnent, favorisent ou déterminent cette affluence des assistés. Dès lors l'évolution prévisible de certains de ces facteurs nous permettrait d'en déduire l'évolution corrélative de la population de l'Aide Sociale.

En fait, deux ordres de corrélations positives nous semblent pouvoir être ainsi interprétés l'une quantitative, l'autre qualitative.

- 1 - L'importance relative de la population assistée de chaque département dépend de l'essor démographique de celui-ci. Plus le taux de nuptialité est élevé, plus le taux de natalité est fort, plus les enfants deviennent nombreux et plus augmente également, bien entendu, le nombre des admis dans les services de l'Aide Sociale. Le fait remarquable est que cette augmentation est nettement plus que proportionnelle à l'acroissement de la population enfantine.

Ceci n'est pas pour surprendre puisque l'on sait que les taux de nuptialité et de natalité, lorsque les événements ou la politique sociale s'y prêtent, s'accroissent davantage dans les couches sociales les moins favorisées. Or c'est dans ces milieux que se recrutent électivement les admis à l'Aide à l'Enfance.

- 2 - Les autres corrélations découvertes dans ce travail à propos du logement, des divorces, des mouvements de population, précisent semble-t-il, des conditions d'environnement.

La qualité de l'habitat, la solidité des liens matrimoniaux, la fidélité au terroir apprécient des critères certains d'harmonie familiale et, peut être, surtout la qualité de l'insertion au sein d'une cellule sociale (groupe, clan, village) avec de solides règles

de conduite et une conscience collective. Ce cadre s'oppose à l'anonymat et au relâchement des interdits sexuels et sociaux qui entraînent, en particulier l'isolement de la femme dès qu'elle est désemparée. Ces derniers facteurs doivent se rencontrer électivement dans les régions à l'essor industriel rapide et dans les concentrations urbaines et suburbaines.

Il nous a été impossible de démontrer avec rigueur cette relation au cours de notre travail. Mais nous n'avons pu faire notre étude que sur les chiffres qui existent c'est à dire par département. Or dans chaque département il existe des régions rurales et d'autres industrielles et encore faudrait-il distinguer les régions industrielles anciennes les régions industrielles d'essor récent

Les données statistiques générales demeurent donc trop grossières pour nous permettre de saisir les facteurs réels d'évolution de la population de l'Aide à l'Enfance. Leurs déterminations apparaissent pourtant essentielles si l'on veut apprécier l'avenir probable de la population assistée, c'est à dire ne plus réfléchir, investir et construire sous la pression douloureuse des événements ou dans des perspectives toutes théoriques.

Seul le service de l'Aide Sociale à l'Enfance lui-même peut accomplir ce travail de recherche à partir de renseignements précis qu'il pourrait recueillir au moment de la prise en charge de chaque enfant.

Des informations très importantes pourraient certainement être obtenues si les départements pouvaient fournir, en même temps que leur rapport numérique régulier concernant les catégories des enfants accueillis, un état précis de la situation des parents.

CONCLUSIONS

I - BUT ET METHODES

=====

- 1 - La population recueillie par le service de l'Aide à l'Enfance a considérablement évoluée depuis le début du siècle et, en particulier, au cours de ces vingt dernières années. Des médecins, des éducateurs, des responsables sociaux ne cessent depuis lors d'attirer l'attention des administrations responsables sur les graves conséquences de ces bouleversements. Ils remettent, en effet, en cause tout l'armement traditionnel d'assistance de moins en moins adaptés aux nouveaux besoins.
- 2 - La réforme des moyens d'accueil et d'éducation imposée par ces bouleversements exige d'abord une étude précise de la nouvelle situation et de son histoire. Dans ce but nous avons voulu présenter une thèse sur l'évolution du nombre et de la nature des enfants confiés à l'Aide Sociale depuis 50 ans, tant dans l'ensemble du pays que dans le département de la Seine.
- 3 - Nous avons, avant toute chose, rassemblé une documentation aussi étendue que possible avec comme sources principales : le Ministère de tutelle (Santé Publique et Population), l'Aide à l'Enfance de la Seine, la Direction de l'Education Surveillée, l'I. N. S. E. E. , l'I. N. E. D., et diverses publications privées précisées dans la bibliographie. Ces divers documents nous ont permis, en procédant à des vérifications et à des recoupements, de posséder des bases d'étude, moins étendues et précises que nous ne l'aurions souhaité, mais néanmoins aussi sûres et solides que possible .

Ce matériel a été utilisé de trois façons différentes :

- d'une part nous avons cherché à présenter les données recueillies sous forme de courbes et de tableaux synoptiques mettant en évidence les diverses transformations intervenues depuis un demi-siècle tant dans l'ensemble de la population considérée que dans certaines de ses catégories particulièrement significatives.

- d'autre part nous avons tenté de déterminer, par des méthodes mathématiques simples, quelques critères mesurables permettant une comparaison objective entre les groupes de recrutement différent qui constituent cette population.

- enfin, nous nous sommes efforcés, dans un but prospectif, de rechercher les liens existant, dans le cadre départemental entre les données relatives à l'enfance délaissée et certaines caractéristiques socio-économiques locales.

I - RESULTATS

1 - Le nombre des admissions annuelles à l'Aide à l'Enfance apparaît très variable et toutes considérations générales demeurent très schématisées. On peut néanmoins relever son augmentation moyenne très importante depuis le début du siècle. Celle-ci apparaît surtout due à l'afflux des enfants "administrés" seulement placés sous la surveillance ou à la charge financière du service. En revanche, le nombre actuel des admis sur lesquels l'Aide Sociale exerce une responsabilité éducative directe (Pupilles + confiés) semble du même ordre qu'en 1910, si l'on se réfère à l'exemple du département de la Seine. Il s'élève, pour la France, à 70.000 admissions annuelles environ en 1959 dont 15.000 pour la Seine).

2 - Les admissions des enfants pupilles et confiés à l'Aide Sociale ont, à l'opposé, subies depuis 50 ans de profondes transformations quant à leurs catégories.

Au début du siècle les pupilles formaient, par exemple, plus du quart des admissions dans le département de la Seine. Ce groupe comprenait une large majorité d'enfants abandonnés, les 3/4 pour l'ensemble de la France.

En revanche, plus de 90% des admis en France sont, actuellement, des enfants confiés. Dans le contingent pupillaire les enfants moralement abandonnés sont plus nombreux que les abandonnés. Dans la Seine le nombre des admissions des enfants remis temporaires atteint 94% des entrées.

3 - Les tribunaux pour enfants confient à l'Aide Sociale en 1959, 70% des enfants victimes et une très faible proportion des délinquants (2%).

4 - L'étude de l'évolution des âges d'admission ne peut être pratiquée que dans le département de la Seine et compte non tenu des enfants remis temporaires. Il y a 50 ans, 70% des enfants admis étaient âgés de moins de 3 ans, actuellement 60% ont plus de 3 ans. Dans le même temps le pourcentage des enfants abandonnés de moins de 3 ans est passé de 77% à 57% en moyenne. En revanche, les âges d'admission

des enfants confiés par le tribunal (moralement abandonnés, en garde) varient peu et restent élevés (âge moyen 7-8 ans). On note cependant que le pourcentage des enfants moralement abandonnés de moins de 3 ans a doublé depuis la fin de la guerre mondiale (12% à 24%).

- 5 - La plus grande précision des informations dans le département de la Seine permet une étude plus fine de l'évolution récente des admissions: celles des enfants abandonnés, malgré de grandes variations annuelles, paraissent stabilisées, celles des enfants moralement abandonnés diminuent nettement ; en revanche, celles des enfants en garde et remis temporaire augmentent rapidement.
- 6 - Les effectifs de la population de l'Aide à l'Enfance pour l'ensemble des départements paraissent actuellement équivalents à ceux du début du siècle. Ils rassemblent, en 1959, 128.000 enfants (pupilles + confiés).
- 7 - Les modifications survenues au sein des effectifs sont essentiellement qualitatives. Il y a 50 ans les pupilles formaient 97% de la population dont 80% d'enfants abandonnés. Actuellement la population de l'Aide Sociale est constituée de quatre contingents égaux : les enfants abandonnés et orphelins (24%), les enfants moralement abandonnés (24%) les enfants en garde (24%), les enfants remis temporaires (28%)

Ainsi, les enfants adressés par le tribunal représentent maintenant la moitié des effectifs du service. La dynamique de cette évolution, que nous précisons, montre que la proportion des enfants confiés s'accroît, en particulier du fait du nombre des enfants en garde.

- 8 - Ces bouleversements se retrouvent dans la population assistée de la Seine. Cependant une nette diminution des effectifs s'affirme depuis 1910 (-63%). Cette population totalise, en 1959, 20.000 enfants dont : 30% d'enfants abandonnés (98% en 1910), 25% d'enfants confiés par le tribunal, et 45% d'enfants remis temporaires.
- 9 - L'étude du groupe des enfants de moins de 14 ans, dans le département de la Seine, permet d'éliminer l'influence des admissions anciennes et de mieux préciser ainsi la dynamique actuelle des effectifs.

On note alors, depuis quelques années, une tendance générale à l'accroissement des effectifs dans toutes les catégories mais avec des rapidités variables : celle des enfants abandonnés est la plus faible, celle des enfants moralement abandonnés un peu plus forte, celle des enfants en garde définitive encore plus élevée, enfin celle des enfants remis temporaires apparaît près de dix fois supérieure aux précédentes.

- 10 - La durée de séjour des enfants dans le service de l'Aide Sociale du département de la Seine varie suivant les catégories. Pour les

enfants sans soutien (abandonnés, orphelins) elle dépend en grande partie de l'âge d'admission. Quand ils entrent jeunes ils ont plus d'une chance sur deux (53%) de quitter le service avant le terme théorique de leur séjour, ceci en particulier par le moyen de l'adoption.

Les enfants confiés par le tribunal, en revanche, quel que soit leur âge à l'entrée, présentent dans leur très grande majorité (80%) une durée de séjour maximum.

11 - La classification des départements suivant l'importance de la population assistée qu'ils recueillent relativement à leur nombre d'habitants permet d'établir une intéressante carte géographique de l'Aide Sociale. On découvre de vastes régions homogènes les unes riches, les autres pauvres en assistés quelle que soit la catégorie à laquelle on s'adresse. Ainsi la Normandie, la Champagne, la Lorraine et plus généralement la moitié Nord du Pays doivent prendre en charge une forte proportion d'enfants délaissés. A l'opposé le Massif Central, le Midi, le Sud-Ouest, la Savoie, le Dauphiné, la Bretagne océane n'en accueillent qu'un petit nombre comparé à leur population.

12 - La comparaison de la classification précédente avec celle d'autres facteurs démo-socio-économiques précise peu les conditions qui favorisent l'affluence des enfants à l'Aide Sociale. Une seule corrélation positive apparaît nette : l'importance de la population assistée dans chaque département est étroitement liée à son essor démographique. Toutes les autres corrélations recherchées se révèlent soit douteuses (comme celle avec le taux de divorce, ou le logement, ou les mouvements de population) soit nulles (comme celle avec le niveau de vie ou le degré d'urbanisation). Mais les statistiques disponibles ne permettent pas, à notre sens, une analyse suffisante. Seule une enquête générale entreprise par l'Aide à l'Enfance elle-même, portant essentiellement sur les parents des enfants recueillis préciserait les facteurs sociologiques des dépôts. Un tel bilan permettrait alors de prévoir à long terme l'évolution des effectifs du service.

III - CONSEQUENCES

=====

Après avoir durant des dizaines d'années recueilli des nourrissons abandonnés , le service de l'Aide à l'Enfance doit maintenant affronter deux bouleversements :

- 1 - l'afflux des enfants remis temporaires qui représentent déjà l'immense majorité des admissions ;
- 2 - la proportion grandissante dans sa population stable des enfants confiés par le tribunal ou délaissés tardivement.

Pour les premiers, brusquement séparés de leur milieu habituel pour des raisons accidentelles, c'est l'arrivée et le séjour dans le service qui risquent de les perturber. Car ils vivaient dans des conditions précaires certes, mais familiales.

Les seconds arrivent à l'Aide Sociale après avoir vécu leurs premières années dans des milieux instables, déficients ou nocifs. Ils sont déjà le plus souvent gravement perturbés.

L'augmentation du nombre des enfants confiés par la Justice au sein de la population de l'Aide Sociale, nette depuis plusieurs années, s'accroîtra encore dans l'avenir par l'application de l'Ordonnance du 23 décembre 1958 et le décret du 1er janvier 1959.

Ainsi ce service doit prévoir l'accueil et l'éducation d'un nombre croissant d'enfants : traumatisés sur le plan affectif, négligés sur le plan éducatif, inadaptés sur le plan social, retardés sur le plan scolaire et souvent déficients sur le plan intellectuel. Les responsabilités éducatives qui l'attendent apparaissent ainsi très lourdes et difficiles.

Abandonnant son ancestrale mission de nourrice, l'Aide à l'Enfance doit maintenant affronter son nouveau devoir de rééducation.

Vu, le Président de Thèse :

M. M. LELONG

Vu, le Doyen de la Faculté :

M. L. BINET

Vu et permis d'imprimer
le Recteur de l'Académie de Paris
J. ROCHE

BIBLIOGRAPHIE

- 1 - AMADO - Le placement familial (Les enfants et les adolescents socialement inadaptés . Edt Cujas 1958).
- 2 - CAMPINCHI Hélène - L'ordonnance du 2 février 1945 (Les problèmes de l'enfance délinquante . E. F. F.)
- 3 - CHARLES M. F. L'évolution de l'Assistance à l'Enfance (Cahiers Français d'Information. Novembre 1953)
- 4 - DEHAUSSY J. - L'assistance Publique à l'Enfance. Les Enfants abandonnés (Sirey 1951).
- 5 - DELACOUR J. P. - Problèmes de l'enfance assistée vus d'un département d'accueil, (Mémoire stade E. N. A. 1953).
- 6 - DELATTRE Jean - Echec du placement familial des enfants moralement abandonnés (Sauvegarde . Juin-juillet 1947).
- 7 - GAILLARD A. H. - Recherches administratives, statistiques et morales sur les enfants trouvés (Paris 1837).
- 8 - GARDIE A. - Le service de l'Assistance à l'Enfance du Département de la Seine (Revue d'Information et de Documentation. novembre-décembre 1952).
- 9 - GODEAU P. - Problèmes actuels de l'Assistance à l'Enfance dans le département de la Seine (Problèmes - Mars-Avril 1957).

II

- 10 - HAAG Paul. - L'assistance à l'enfance (Imprimerie Municipale - Paris 1955).
- 11 - LABAH L. Evaluation du nombre des orphelins en France (Population 1947 n° 1).
- 12 - LEGEARD C. - Les mères célibataires en France (Informations sociales - Septembre 61).
- 13 - LE GUILLANT L. - Les problèmes de l'Assistance à l'enfance (Sauvegarde . Juin-Juillet 1947).
- 14 - LE GUILLANT L. - Les lois de protection de l'Enfance inadaptée (Psychiatrie Sociale de l'Enfant C. I. E. 1950).
- 15 - LE GUILLANT L. et LIEVOIS F. - La législation de l'enfance inadaptée (Sauvegarde Janvier 1947).
- 16 - LELONG M. - Evolution historique du problème de l'abandon (Problèmes Mars-Avril 57).
- 17 - LELONG M. , SOULE M. , WEYL S. - Problèmes sociaux et affectifs posés par l'abandon d'un enfant. (Sauvegarde . 5-6. 1955)
- 18 - PICQUENARD - Le rôle du Service de l'Aide Sociale à l'Enfance (Problèmes Mars-Avril 57)
- 19 - RAIN M. E. - Enfants abandonnés . Assistance à l'Enfance Adoption (Psychiatrie Sociale de l'Enfant. C. I. E. 1950).
- 20 - SOULE M. - Problèmes psycho-sociaux des enfants du service de l'Assistance à l'Enfance. Assemblée Générale du 11 Avril 57)
- 21 - SOULE M. - Les enfants abandonnés. . . . à eux-mêmes. (Problèmes Mars-Avril 57).
- 22 - SOULE M. - Les enfants remis temporaires au service de l'Aide Sociale à l'Enfance du Département de la Seine (Rapport non publié).

III

- 23 - VALABREGUE - Le problème de l'abandon (Les cahiers de l'Enfance Juin-Juillet 1960)
- 24 - VISMARD M. - Comment secourir, accueillir, adopter un enfant (E. S. F. 1960).
- 25 - WILLARD J. J. - Le problème de l'Enfance confiée dans le département de la Seine (Thèse Paris 1952)
- 26 - Annales statistiques de la France 1958-1959 -1960 (I. N. S. E. E.)
- 27 - Code de la Famille et de l'Aide Sociale.
- 28 - Etudes statistiques (Octobre - Décembre 1957 . P. U. F.)
- 29 - J. O. du 1 mars 1957 (Assemblée Nationale. Réponse à Monsieur Ferrand)
J. O. du 24 décembre 1958 (Ordonnance 58-1301 du 23 décembre 1958)
J. O. du 6 janvier 1959 (Ordonnance 59-32 du 5 janvier 1959)
- 30 - La loi du 15 avril 1943 sur l'Assistance à l'Enfance (Sauvegarde Juin-Juillet 1947)
- 31 - Rapports annuels de la Direction de l'Education Surveillée à Monsieur le Garde des Sceaux : 1950, 1951, 1952, 1953, 1954, 1955, 1956, 1957, 1958, 1958 (Imprimeries administratives)
- 32 - Rapport sur le service de l'Assistance à l'Enfance pendant l'année : 1911, 1936, 1938, 1946 1959 (Administration générale de l'Assistance Publique à Paris).
- 33 - Réforme du Service de l'Aide à l'Enfance du département de la Seine 1953-1958 (Revue de l'Assistance Publique à Paris 1958)
- 34 - Statistiques de l'Aide Sociale en France : 90 départements. Année 1956 (Mémoire I. N. S. E. E. 1960 - 1959)
- 35 - Tableaux de l'Economie Française (I. N. S. E. E. 1960)



AGENTS
POLYCOPIE

de nos livres

et de nos films

à l'adresse : 100 rue de la République



**AGEMP
POLYCOPIE**

**8, rue Dante
PARIS-Ve**

Telephone : ODÉon 58-90